

Документ
Всемирного банка

Номер отчета: PAD1124

МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ РАЗВИТИЯ
ДОКУМЕНТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА
ПО
ПРЕДЛАГАЕМОМУ {ЗАЙМУ/КРЕДИТУ}
(ЭКВИВАЛЕНТ 12 МИЛЛИОНОВ ДОЛЛАРОВ США)
В РАЗМЕРЕ
3,9 МИЛЛИОНА СПЗ ДЛЯ ГРАНТА
И
4,7 МИЛЛИОНА СПЗ ДЛЯ КРЕДИТА
ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫМ
ЗАЕМЩИКУ
ДЛЯ
ТРЕТЬЕГО ПРОЕКТА СЕЛЬСКИХ ИНВЕСТИЦИЙ

Февраль 2015 года

Содержание настоящего документа обнародуется перед рассмотрением Советом директоров. Это не означает достижение предполагаемого результата. Настоящий документ может быть обновлен после рассмотрения Правлением Всемирного банка, и обновленный документ будет опубликован в соответствии с политикой Банка в отношении доступа к информации.

ВАЛЮТНЫЕ ЭКВИВАЛЕНТЫ

(обменный курс по состоянию на 31 января 2015 года)

денежная единица = кыргызский сом (KGS)
52,16 сома = 1 доллар США
1,41 доллара США = 1 СПЗ

БЮДЖЕТНЫЙ ГОД

1 января – 31 декабря

АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ

АРИС	Агентство развития и инвестирования сообществ
ВВП	валовой внутренний продукт
ВНД	валовой национальный доход
ЕЦА	Европа и Центральная Азия
ОО	организации на уровне общины; общинные организации
РИС	развитие по инициативе сообществ
СПС	Стратегия партнерства со страной
ЭПРО	эксперт по поддержке и развитию общин
ХПКГ	хрупкие и пострадавшие в конфликтах государства
УФ	управление финансами
ПФО	промежуточные финансовые отчеты
JSDF	Японский фонд социального развития
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau (Германский банк развития)
ТИК	территориальный инвестиционный комитет
ОМСУ	органы местного самоуправления
МиО	мониторинг и оценка
ИСУ	информационная система управления
НПО	неправительственная организация
НСУР	Национальная стратегия устойчивого развития
ЦРП	цель развития проекта
УДР	управление, ориентированное на достижение конкретного результата
МР	матрица результатов
ФПГМ	Фонд построения государства и мира
ИКС	инвестиционный комитет сел
ПСИ	Проект сельских инвестиций

Сокращения терминов на кыргызском языке

АА	айылный аймак (муниципальный округ)
АО	айыл окмоту (местная администрация)
АК	айылный кенеш (местный совет)

Региональный вице-президент:	Лора Так
Региональный директор:	Сарож Кумар Джа
Директор:	Маниндер Гилл
Управляющий:	Элизабет Гюйбенс
Руководитель проектной команды:	Асли Гуркан

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА
Третий проект сельских инвестиций

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
I. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ	1
А. Ситуация в стране	1
В. Секторальный и институциональный контекст	2
II. ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ПРОЕКТА (ЦРП).....	5
А. ЦРП.....	5
В. Бенефициары проекта.....	5
С. Индикаторы результатов на уровне ЦРП	5
III. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА.....	7
А. Компоненты Проекта.....	7
В. Финансирование проекта	9
Кредитный инструмент	9
Стоимость и финансирование проекта	9
С. Извлеченные уроки, которые были учтены при разработке Проекта	10
IV. РЕАЛИЗАЦИЯ	11
А. Институциональные механизмы и механизмы реализации.....	11
В. Мониторинг и оценка результатов.....	12
С. Устойчивость.....	12
V. КЛЮЧЕВЫЕ РИСКИ И МЕРЫ ПО ИХ СМЯГЧЕНИЮ	13
А. Таблица, резюмирующая рейтинг рисков	13
В. Разъяснение рейтинга общего риска.....	13
VI. РЕЗЮМЕ ОЦЕНКИ	14
А. Финансово-экономический анализ	14
В. Технические аспекты.....	14
С. Управление финансами (УФ)	16
D. Закупки.....	16
E. Социальные аспекты реализации (включая меры правовой защиты)	17

F. Окружающая среда (включая природоохранные гарантии).....	19
G. Прочие приводимые в действие охранные политики (<i>если потребуется</i>) <i>Не применимо</i>	21

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1: Матрица результатов и мониторинга	22
Приложение 2: Подробное описание проекта	29
Приложение 3: Механизмы реализации.....	36
Приложение 4. Матрица оценки операционного риска (МООР) Кыргызская Республика: Третий проект сельских инвестиций (P146970)	49
Приложение 5: План поддержки реализации.....	56
Приложение 6: Финансовый и экономический анализ.....	60

ТАБЛИЦА ДАННЫХ ДОКУМЕНТА ОЦЕНКИ ПРОЕКТА

Кыргызская Республика

Третий проект сельских инвестиций

ДОКУМЕНТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА

Европа и Центральная Азия

ECSSO

Основные данные		
Дата: март 2015 года	Секторы: Органы местного самоуправления(50%), Сектор государственного управления в целом (30%), Государственное управление – Прочие социальные услуги (20%)	
Региональный директор: Сарож Кумар Джа	Темы: Участие и привлечение общественности (55%), Сельские услуги и инфраструктура (45%)	
Менеджер/директор сектора: Элизабет Хайбенс/Маниндер Гилл	Категория экологической оценки проекта: В	
ID проекта: P146970		
Кредитный инструмент: инвестиционное финансирование проекта		
Руководитель проектной команды: Асли Гуркан		
Совместный МФК: Нет		
Заемщик: Кыргызская Республика		
Ответственное агентство: Агентство развития и инвестирования сообществ (АРИС)		
Контактное лицо: Кубанычбек Искакович ИСМАИЛОВ	Должность: Исполнительный директор	
Номер телефона: + 996 (312) 301805	Электронная почта: office@aris.kg	
Период реализации проекта: Дата начала: 27 марта 2015 года	Дата окончания: 27 марта 2020 года	
Ожидаемая дата вступления в силу: 1 ноября 2015 года		
Ожидаемая дата закрытия: 1 ноября 2020 года		
Данные о финансировании проекта (млн. долл. США)		
<input type="checkbox"/> Заем	<input checked="" type="checkbox"/> Грант	<input type="checkbox"/> Другое
<input checked="" type="checkbox"/> Кредит	<input type="checkbox"/> Гарантия	
Для займов/кредитов/другого		
Общая стоимость проекта: 12 000 000 млн. долл. США	Общий объем финансирования Банком:	12 000 000 долл. США
Общий объем софинансирования: 0	Дефицит финансирования:	0

Источник финансирования	Сумма (млн. долл. США)
ЗАЕМЩИК/ПОЛУЧАТЕЛЬ	
МБРР	
МАР: Новое финансирование	12
МАР: Повторное	
Другие источники:	
Дефицит финансирования	
Всего	12 000 000

Ожидаемые выплаты (млн. долл. США)

Финансовый год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год				
Годовые выплаты	1 606 145	2 884 655	3 488 019	2 709 311	1 311 869				
Совокупные выплаты	1 606 145	4 490 800	7 978 819	10 688 131	12 000 000				

Цель/цели развития проекта

Цели развития проекта заключаются в (а) развитии местного потенциала в части совместного развития (б) и улучшении доступа к качественным объектам социального назначения на территории целевых районов реализации проекта.

Компоненты

Название компонента	Стоимость (млн. долл. США)
Развитие потенциала органов местного самоуправления и сообществ	2 201 853
Сельские инвестиции	8 564 195
Управление проектом	1 233 952

Выполнение требований политики ВБ

Политика

Расходится ли настоящий проект с СПС по своему содержанию или другим существенным аспектам?	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
Требует ли настоящий проект каких-либо исключений из политики Всемирного банка?	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
Одобрены ли таковые руководством Всемирного банка?	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
Направлен ли в Совет Директоров запрос на разрешение каких-либо исключений из политики Всемирного банка?	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
Отвечает ли проект региональным критериям готовности к реализации?	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

Приводимые проектом в действие меры политики обеспечения безопасности

	Да	Нет
Экологическая оценка (ОР/ВР 4.01)	X	
Естественная среда обитания (ОР/ВР 4.04)		X
Лесные угодья (ОР/ВР 4.36)		X
Защита растений (ОР 4.09)		X
Объекты культурного наследия (ОР/ВР 4.11)		X

Коренное население (ОР/ВР 4.10)			X
Вынужденное переселение (ОР/ВР 4.12)		X	
Безопасность плотин (ОР/ВР 4.37)			X
Проекты на международных водных путях (ОР/ВР 7.50)			X
Проекты на спорных территориях (ОР/ВР 7.60)			X
Юридические условия			
Описание	Текущий статус	Дата выполнения	Регулярность
Описание условия			
Состав проектной команды			
Сотрудники Всемирного банка			
ФИО	Должность	Специализация	Подразделение UPI
Асли Гуркан	Руководитель проектной команды/Специалист по социальному развитию	Социальное развитие	GSURR 289001
Марк Вудвард	Ведущий специалист по социальному развитию	Социальное развитие	GSURR 282925
Виктория Брюс	Программный ассистент (в Вашингтоне)	Административная поддержка	GSURR 318774
Ирина Гончарова	Специалист по закупкам	Закупки	ECISO2 217815
Анджела Ньювира Хаминва	Старший специалист по социальному развитию	Социальные гарантии и гендерные вопросы	GSURR 300680
Алишер Хамидов	Специалист по социальному развитию, Консультант	Социальное развитие	GSURR 396565
Алия Ким	Специалист по управлению финансами	Финансовый менеджмент	ECISO3 177492
Нодар Мосашвили	Специалист по управлению финансами	Финансовый менеджмент	GGODR 459754
Талайбек Кошматов	Старший специалист по развитию села	Развитие села	GFADR 209778
Джеффри Кёрган	Инженер/Консультант	Общестроительные работы	GTIDR 357170
Ясна Местник	Специалист по выплатам	Выплаты	CTRLA 259521
Сезар Никулеску	Старший специалист по охране окружающей среды	Экологические гарантии	ECSEN 308600
Мээрим Сагынбаева	Ассистент проектной команды (в Бишкеке)	Поддержка команды	ECCKG 453613
Найтингейл Рукуба-Нгайза	Старший юрист/юрист по стране	Правовые вопросы	LEGLE 145482
Аймона Ташиева	Юрист	Правовые вопросы	LEGLE 367203
Каринэ Тер-Акопова	Программный ассистент	Поддержка команды	ECCKG 323908

Небанковский персонал					
ФИО	Должность	Рабочий телефон	Город		
Местонахождение					
Страна	Первое административное подразделение	Расположение	План	Факт.	Примечания
Кыргызская Республика		Таласская область	X		
Кыргызская Республика		Чуйская область	X		
Кыргызская Республика		Нарынская область	X		
Кыргызская Республика		Иссыккульская область	X		

I. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

A. Ситуация в стране

1. **Кыргызская Республика является не имеющей выхода к морю горной страной на территории Центральной Азии с многонациональным населением численностью около 5,8 млн. человек и одной из беднейших экономик в регионе Европы и Центральной Азии.** В 2013 году ее ВНД на душу населения составил 1200 долл. США (по методике Атласа).¹ С 2003 по 2013 гг. – темпы роста ВВП страны составляли, в среднем, 5% в год.² Уровень бедности значительно сократился – с 63% в 2000 году до 31,7% к 2009 году.³ Однако сочетание таких факторов как рост мировых цен на продовольствие и горючее, глобальный экономический кризис и внутренний конфликт в 2010 году нанесли тяжелый урон экономике Кыргызстана. Уровень бедности вырос до 37% в 2013 году⁴ – при этом, среди малоимущих увеличилась доля женщин.⁵
2. **Почти две трети населения Кыргызской Республики проживают в сельской местности, где уровень бедности выше (41,4% в 2013 году), чем в городской местности (28,5%).⁶** В пяти из семи областей страны уровень бедности превышает 40%. Исчезновение существовавших в советскую эпоху коллективных хозяйств и государственных предприятий оставило значительные пробелы в предоставлении основных услуг и содержании инфраструктуры. Доступ малоимущей части сельского населения к здравоохранению, уходу за детьми и образованию был ограниченным.⁷
3. **Слабое управление было одним из основных препятствий экономическому развитию страны.** Низкий уровень подотчетности в рамках высокоцентрализованной системы управления ослабил доверие к взаимоотношениям между государством и гражданином, что привело к социально-политическим потрясениям в 2005 и 2010 гг.. Антиправительственные протесты и межэтнические конфликты продемонстрировали накопившееся разочарование общественности в связи с коррупцией, растущей инфляцией и ухудшением социальных услуг и инфраструктуры. В связи с этими событиями Правительство Кыргызской Республики обязалось улучшить местное самоуправление и сократить коррупцию в качестве основы для социально-экономического развития страны. Эта позиция отражена в *Национальной стратегии устойчивого развития* (НСУР) на период 2013-2017 гг. и нынешней Стратегии партнерства (СПС) Всемирного банка с Кыргызской Республикой (на период 2014-2017 гг.).

¹ Данные Всемирного банка. <http://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.NAHC/countries/KG?display=graph>

² Там же

³ Там же

⁴ Там же

⁵ ПРООН. <http://www.kg.undp.org/content/kyrgyzstan/en/home/countryinfo>

⁶ Там же

⁷ Всемирный банк. 2012. Кыргызская Республика: Гендерные различия в обеспеченности и доступе к экономическим возможностям. Вашингтон: Всемирный банк.

В. Секторальный и институциональный контекст

4. **Начальные этапы процесса децентрализации в Кыргызской Республике были сосредоточены на образовании общественных структур для реализации инициатив в области местного развития.** В 2002 году правительство приняло “Национальную стратегию децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления”. В сложившейся обстановке Всемирный банк поддержал Проект сельских инвестиций (ПСИ-1, утвержденный в декабре 2003 года) и Второй проект сельских инвестиций (ПСИ-2, утвержденный в августе 2006 года) – оба проекта были реализованы Агентством развития и инвестирования сообществ (АРИС). Инвестиционные комитеты сел и территориальные инвестиционные комитеты (ИКСы и ТИКи) были образованы с целью мобилизации сообществ и внутренних ресурсов для планирования и осуществления инвестиционной деятельности. В рамках ПСИ-1 1661 селом было реализовано 4344 микропроекта. Все 475 *айылных аймаков* (органов местного самоуправления) приняли участие в ПСИ-2, и около 2,3 млн. человек извлекли для себя пользу из реализации около 6000 микропроектов. ПСИ и АРИС – стали хорошо известными и уважаемыми “брендами” в Кыргызской Республике. Однако это означало, что акцент был сделан, в большей степени, на создаваемые проектами структуры на уровне местных сообществ и, в меньшей степени, на собственные системы органов местного самоуправления и потенциал в части содействия проводимой работе по развитию.
5. **За прошедшие десять лет выросла ответственность местных органов управления перед местным населением, равно как и возможности совместного местного развития.** В настоящее время в Кыргызской Республике существуют четыре уровня государственного управления: i) центральное правительство; ii) области; iii) административные районы; и iv) местные органы управления (*айылные аймаки*), которые возглавляют местные администрации (*айыл окмоту*) и местные советы (*айылные кенеш*), которые, в собирательном значении, называются местными органами самоуправления (ОМСУ). Принятый в 2008 году Закон “О местном самоуправлении и местной государственной администрации” закрепил за ОМСУ двадцать три конкретные обязанности.⁸ Принятый в 2007 году Закон “О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики” обязывает органы местного самоуправления и связанные с государством предприятия, занимающиеся предоставлением услуг, гарантировать доступность для граждан информации и документов публичного характера. В частности, айыл окмоту обязаны проводить, как минимум, по два ежегодных общих собрания местных жителей (сельские сходы) для обсуждения деятельности и планов местного развития, а айылные кенеш

⁸ Обязанности ОМСУ подпадают под следующие четыре категории: а) обеспечение экономического развития своих соответствующих территорий за счет принятия стратегий развития, сбора местных налогов, управления местными бюджетами и распоряжения муниципальной собственностью; б) обеспечение технического обслуживания и эксплуатации объектов общественного пользования/инфраструктуры (таких, например, как школы, больницы, детские сады, парки, дороги, электрические сети, водопровод, системы отопления, системы утилизации отходов, общественный транспорт); в) обеспечение архитектурного планирования и землепользования; и d) обеспечение развития и продвижения местной культуры и искусств.

должны собираться не менее четырех раз в год для обсуждения отчетов и планов, представленных айыл окмоту и других органов самоуправления (более подробно см. в Приложении 7).

6. **Тем не менее, органы местного самоуправления сообщества все еще ограничены в своих возможностях применения совместных подходов к управлению и развитию.** Это привело к ослаблению взаимоотношений между органами местного самоуправления и их избирателями. Эта слабая взаимосвязь между государством и обществом стала спусковым крючком для конфликтов в связи с неудовлетворительным управлением и несправедливым распределением основных услуг, ресурсов и возможностей трудоустройства. В сложившихся обстоятельствах Правительство Кыргызской Республики обратилось к Всемирному банку с просьбой разработать ПСИ-3.
7. **ПСИ-3 будет количественно отличаться от ПСИ-1 и ПСИ-2 за счет сосредоточения на улучшении управления и развитии потенциала институтов местного самоуправления для эффективного планирования и осуществления развития.** В рамках ПСИ-3 у институтов местного самоуправления будет больше обязанностей, нежели в рамках предыдущих проектов. Вместе с тем, ПСИ-3 сохраняет совместный подход к развитию, применявшийся в предыдущих проектах.
8. **Новые особенности проекта заключаются в следующем:**
 - i. Органы местного самоуправления будут возглавлять мероприятия по социальной мобилизации и обсуждениям в фокус-группах.
 - ii. Органы местного самоуправления полностью отвечают за реализацию микропроектов, включая проведение торгов, заключение контрактов, технический надзор, инспектирование и приемку товаров и работ.
 - iii. Органы местного самоуправления будут получать адресные тренинги в соответствии с закрепленными за ними обязанностями, включая тренинги на следующие темы: (i) правовая основа местного самоуправления; (ii) составление местных бюджетов; (iii) составление стратегий местного развития; (iv) управление муниципальным имуществом; (v) государственные закупки товаров; и (vi) эксплуатация и техническое обслуживание.
 - iv. Вновь образованное Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений будет входить в состав республиканской комиссии, которая утверждает отбор подпроектов. Представители агентства будут участниками тренингов АРИС, и будут пользоваться учебными модулями, которые будут разработаны и реализованы в рамках ПСИ-3.
 - v. Проект внедрит конкурентный механизм в распределение финансирования для осуществления инвестиций на уровне общин. В дополнение к окну, посвященному микропроектам, также будет окно для более крупных проектов (подпроектов) с целью более эффективного реагирования на ключевые нужды общины.
 - vi. ПСИ-3 также внедряет существенно отличающиеся новые механизмы надзора за выполнение строительно-монтажных работ. Привлечение независимой

профессиональной компании для надзора за строительно-монтажными работами в рамках подпроектов, как ожидается, приведет к улучшениям в качестве реализации и отчетности.

9. **ПСИ-3 поддерживает преследуемые Всемирным банком двойные цели, заключающиеся в сокращении бедности и обеспечении общего процветания.** Проект будет нацелен только лишь на сельские общины, в которых проживает наибольшее число малоимущих. Инвестиции будут обеспечивать трудоустройство и предоставлять **бедным сообществам** важные долгосрочные преимущества, **отражающие приоритеты национальной стратегии** развития и местные приоритеты. Например, ожидается, что большое количество инвестиций будет направлено на капитальный ремонт школ и поликлиник, что будет способствовать снижению высоких показателей материнской смертности и улучшению образовательных услуг для малоимущих сельских жителей. Другие обусловленные спросом инвестиции будут, скорее всего, обеспечивать инфраструктуру для производственной деятельности – например, за счет расширения энергоснабжения. Для стимулирования участия органов местного самоуправления с более низким потенциалом и ресурсами, проект предоставит возможность предоставления микропроектов только лишь субсидируемым органам местного самоуправления (т.е. тем, у которых меньше ресурсов). Проект будет укреплять потенциал местных органов управления в части планирования и реализации инициатив в области развития в более долгосрочной перспективе – в том числе, за счет повышения восприимчивости к нуждам малоимущих и незащищенных групп.
10. **Проект приведен в соответствие со Стратегией партнерства со страной (СПС).** Главная задача СПС заключается в улучшении государственного управления с целью стимулирования социально-экономического развития страны. ПСИ-3 сосредоточен на укреплении местного самоуправления, уделяя особое внимание подотчетности между местными органами самоуправления и гражданами в Кыргызской Республике.
11. **В ПСИ-3 учтены результаты использования “фильтра конфликтов” – инструмента отсеивания, применяемого ко всем финансируемым Всемирным банком проектам на стадии подготовки.** Во-первых, тренинги и гранты для субпроектов в рамках ПСИ-3 будут доступны для всех сельских муниципалитетов в четырех северных областях, которые охвачены проектом (хотя критерии отбора будут отдавать предпочтение тем муниципальным образованиям, у которых меньше ресурсов), во избежание потенциальных трений между сообществами. Во-вторых, в рамках Компонента 1 целевым заинтересованным сторонам проекта будут предложены тренинги по мерам урегулирования конфликтов и рассмотрения жалоб. В-третьих, перед отбором проектов АРИС будет осуществлять целевую оценку конфликтов в отдельных географических районах, в которых за прошедшее десятилетие происходили конфликты, в рамках своей работы по контрольному списку социальных и экологических последствий реализации проекта.

12. **Финансируемый МАР ПСИ-3 будет реализовываться в четырех северных областях (Нарынской, Иссыккульской, Чуйской и Таласской).** KfW будет финансировать идентичный проект в трех южных областях страны (Ошской, Баткенской и Джалалабадской), используя то же операционное руководство, что и ПСИ-3. Большая часть финансирования МАР будет сосредоточена на инвестициях в физическую инфраструктуру (строительство, реконструкция и восстановление инфраструктуры). Значительная часть дополнительных инвестиций в социальную инфраструктуру (развитие потенциала) будет финансироваться из средств Фонда построения государства и мира, в рамках гранта в размере 1,4 млн. долл. США, вступившего в силу в январе 2015 года.

II. ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ПРОЕКТА (ЦРП)

A. ЦРП

13. **Высшая цель проекта** заключается в преодолении бедности среди сельского населения за счет развития потенциала органов местного самоуправления в части работы со своими сообществами для планирования и реализации местных программ развития. Эта цель будет достигаться через достижение целей развития проекта (ЦРП), заключающихся в (а) развитии местного потенциала в части совместного развития и (б) улучшении доступа к качественным объектам социального назначения на территории целевых районов реализации проекта. По сути, данный проект связан с развитием местного потенциала. Создание инфраструктуры с помощью конкурсного отбора подпроектов и микропроектов послужит стимулом для качественного планирования развития, а также будет способствовать повышению уровня жизни получателей улучшенных услуг. Глубокая сосредоточенность на обеспечении качества и устойчивости подпроектов и микропроектов гарантирует, что формирование инфраструктуры приведет к улучшению обслуживания.

B. Бенефициары проекта

14. **Непосредственными бенефициарами ПСИ-3 будут 266 айылных аймаков.** Общее число непосредственных бенефициаров Компонентов 1 и 2 оценивается в 29 000 человек, из которых. К ним будут относиться специалисты айыл окмоту, депутаты айылных кенешей и члены сообществ в целевых селах, которые извлекут для себя пользу из разработки и реализации подпроектов и микропроектов, определенных в местных инвестиционных планах. Проект требует, чтобы, как минимум, 30% участников мероприятий по развитию потенциала были женщинами (Компонент 1), и чтобы, как минимум, 50% бенефициаров подпроектов и микропроектов (Компонент 2) также были женщинами (более подробно о гендерных аспектах реализации см. в параграфе 54).

C. Индикаторы результатов на уровне ЦРП

15. Результаты на уровне ЦРП будут измеряться с помощью следующих индикаторов:

- Количество айылных аймаков (АА) со стратегией местного развития, разработанной с участием общины
- Количество АА, ежегодно проводящих общественные слушания, на которых общественности в доступной форме сообщается информация о формировании и исполнении бюджета
- Количество АА, получивших доступ к инфраструктурным объектам улучшенного качества (в разбивке по не субсидируемым и субсидируемым местным органам управления)
- Количество непосредственных бенефициаров проекта (из них женщин)
- Бенефициары, констатирующие улучшение доступа к инфраструктурным объектам (в разбивке по полу)

Промежуточные индикаторы:

Компонент 1:

- Процентное увеличение знания бенефициарами тем местного развития, охватываемых тренингами в рамках проекта
- Среднее число людей, принимавших участие в общественных слушаниях на уровне села
- Процент бенефициаров, считающих, что их роль в принятии решений усилилась (в разбивке по полу)
- Степень удовлетворенности получателей, принявших участие в обмене визитами (обучение по принципу “равный-равному”)
- Количество АА, подавших предложения для участия в конкурсе на получение грантов

Компонент 2:

- Количество завершенных подпроектов;
- Количество реализованных грантов для микропроектов (состоящих из одного или нескольких микропроектов);
- Процент фактически выделенных средств относительно планируемого финансирования расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание (ЭиТО) финансируемых проектом объектов;
- Процент бенефициаров, считающих, что их нужды отражены в проектных инвестициях

Компонент 3:

- Доля операционных расходов в общем бюджете проекта.

III. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

A. Компоненты Проекта

Компонент 1: Развитие потенциала органов местного самоуправления и сообществ (2,2 млн. долл. США)

16. Данный компонент будет поддерживать достижение первой цели развития проекта, заключающейся в *развитии местного потенциала в части коллективного развития*, и будет нацелен как на местные сообщества, так и на органы местного самоуправления (местные администрации и местные советы). Проектные мероприятия в рамках данного компонента можно разделить на три подкомпонента: (i) мобилизация сообществ; (ii) обучение; и (iii) обучение по принципу “равный – равному”.

(i) *Мобилизация сообществ* ставит своей целью а) информирование местных сообществ и органов местного самоуправления о задачах проекта и б) их подготовку к определению своих приоритетных потребностей, составлению местных стратегий развития и изысканию финансирования для своих приоритетных проектов. Полевые сотрудники АРИС будут проводить встречи с общественностью на областном уровне для обеспечения заинтересованных сторон подробной информацией о проекте. В селах местными органами самоуправления – при содействии полевых экспертов АРИС – будут проводиться семинары по мобилизации для выявления наиболее мотивированных и активных лиц для формирования инициативных групп, которые должны будут представлять сообщество, реализующее проектные мероприятия. Эти инициативные группы будут проводить обсуждения в фокус-группах с целью определения приоритетов сообщества. Затем приоритеты будут обсуждаться и выставляться на голосование на общих сельских собраниях (сходах). Предлагаемые каждым селом приоритеты будут оцениваться отборочной комиссией. Опираясь на ранжированный список приоритетов и проектов, рабочие группы, в которые также будут входить представители ОМСУ, будут составлять стратегии местного развития и инвестиционные планы.

(ii) *Обучение*: Обучение будет проводиться, как минимум, в три цикла на протяжении всего срока реализации проекта, и будет направлено на охват всех 266 муниципальных округов (АА) на территории четырех северных областей страны. Особое внимание будет уделяться участию в учебных занятиях женщин: 30% обучающихся представителей сообществ будут женщинами; также будет рекомендовано, чтобы рабочие группы состояли, как минимум, на 30% из женщин. Данные об участии в тренингах и полученных оценках за тесты будут дифференцированы с учетом гендерного аспекта.

(iii) *Обучение по принципу “равный – равному”*: Между сообществами, айыл окмоту и айылными кенешами будут организованы обмены визитами для ознакомления с передовым опытом в области совместного управления и местного развития. Будут поощряться обменные визиты между различными этническими группами, а также между жителями севера и юга страны, для содействия социальной сплоченности

между районами, столкнувшимися за последние несколько лет с трудностями. В рамках обучения по принципу «равный – равному» проект будет стремиться обеспечить обмен между населенными пунктами, получившими возможность участия в обучении в рамках финансируемой JSDF пилотной программы “Развитие потенциала для эффективного местного управления” в Чуйской и Таласской областях, и новыми населенными пунктами, которые будут охвачены обучением в рамках ПСИ-3.

Компонент 2: Сельские инвестиции (8,6 млн. долл. США)

17. ПСИ-3 будет разделен, как минимум, на три цикла в течение периода своей реализации. Айылные аймаки смогут обращаться за получением двух видов финансирования, предоставляемого с использованием процедуры конкурсного отбора:

- **Гранты для подпроектов:** (более 20 000 долл. США). Финансирование подпроектов может охватывать строительство новых объектов, реконструкцию существующих объектов, а также капитальные ремонтные работы. Хотя у подпроектов не будет конкретного размера или фидуциарного предела,⁹ на каждую область будут приходиться, как минимум, по два подпроекта из расчета на каждый цикл (или по одному подпроекту, охватывающему, как минимум, два айылных аймака). Финансирование подпроектов будет составлять до 80% всего направляемого сообществам финансирования.

- **Гранты для микропроектов:** (не более 20 000 долл. США). Гранты для микропроектов будут предоставляться лишь тем айылным аймакам, которые классифицированы правительством в качестве “дотационных” (т.е. не располагающих достаточными доходами ни для осуществления капитальных расходов, ни для покрытия своих текущих расходов). Гранты для микропроектов будут использованы для финансирования ремонтных работ, благоустройства (озеленение, покраска и т.д.) и модернизации объектов (закупка новой мебели, спортивного оборудования, информационно-коммуникационных технологий и т.д.). Пакет грантов для микропроектов на каждый АА может состоять из нескольких небольших микропроектов, однако их грантовая часть не должна превышать 20 000 долл. США на каждый АА. Финансирование микропроектов будет составлять до 20% всего направляемого сообществам финансирования.

18. Заинтересованные айылные аймаки (АА) будут заполнять пакет документов для подачи заявки, который будет рассматриваться и оцениваться областной отборочной комиссией, а подпроекты будут проверяться республиканской комиссией.

⁹ Максимальный потолок не будет установлен для предотвращения развития такого сценария, в котором затраты на удовлетворение потребностей в необходимой инфраструктуре не получают достаточных ассигнований из бюджета, либо получают избыточные ассигнования для того, чтобы вписываться в конкретную, заранее определенную сумму. Однако проектом устанавливается правило “не меньше 2 подпроектов на область из расчета на каждый цикл” для того, чтобы избежать ситуации, в которой вся выделяемая для подпроектов на цикл сумма используется для финансирования единственного крупного проекта.

19. Удовлетворяющие условиям айылные аймаки смогут участвовать в конкурсе на получение грантов тремя разными способами:

- Только для грантов для подпроектов (доступно для всех айылных аймаков)
- Только для грантов для микропроектов (доступно лишь для дотационных айылных аймаков)
- Для грантов как для подпроектов, так и для микропроектов (доступно лишь для дотационных айылных аймаков).

20. Участвующие АА будут оцениваться по целому комплексу критериев, и тем из них, которые получают наиболее высокие оценки, будут предоставлены средства для финансирования их приоритетов. У критериев имеется “вес” для содействия “выравниванию условий для малоимущих или более изолированных в географическом плане органов местного самоуправления”.

21. Проект потребует от местных сообществ софинансирование (наличными) грантов – как для подпроектов, так и для микропроектов – в размере, составляющем не менее 3,75%. Софинансирование может быть предоставлено из бюджета местного самоуправления, получено от сообщества или из любого другого сочетания других источников. Рамочные соглашения, которые будут подписываться между местными органами самоуправления и АРИС, будут служить официальным подтверждением того, что это требуемое софинансирование обеспечено. В рамках каждого под/микропроекта перед использованием ресурсов МАР будет сначала осваиваться вклад сообществ. Вклады сообществ будут отслеживаться в рамках ежеквартальных отчетов о мониторинге.

Компонент 3: Управление проектом (1,2 млн. долл. США)

22. Данный компонент будет финансировать расходы реализующего агентства по управлению проектом – в частности, расходы на координацию и контроль мероприятий по реализации, управление финансами, ежегодные аудиты, а также мониторинг и оценку. За управление и координацию проекта будет отвечать специальная команда по управлению проектом, созданная при агентстве реализации – АРИС.

В. Финансирование проекта

Кредитный инструмент

23. Кредитным инструментом будет инвестиционное финансирование проекта.

Стоимость и финансирование проекта

24. Общая стоимость проекта составляет 12 миллионов долларов США. Финансирование Всемирного банка будет предоставлено в виде кредита МАР в размере, эквивалентном 6,6 млн. долл. США (55% всей суммы), и гранта МАР в размере, эквивалентном 5,4 млн. долл. США (45% всей суммы). Кредит МАР будет предоставлен

на стандартных условиях МАР, с конечным сроком погашения через 38 лет, включая шестилетний льготный период.

Компоненты проекта	Ориентировочная стоимость (долл. США)	% от всей суммы	Финансирование МАР (долл. США)	% финансирования МАР
Развитие потенциала органов местного самоуправления и сообществ	2 201 853	18,6	2 228 853	18,6
Сельские инвестиции	8 564 195	71,1	8 537 195	71,1
Управление Проектом	1 233 952	10,3	1 233 952	10,3
Общая стоимость проекта	12 000 000	100,0	12 000 000	100
Разовая комиссия за открытие кредита				
Общий объем требуемого финансирования	12 000 000			

С. Извлеченные уроки, которые были учтены при разработке Проекта

25. Урок 1: Крайне важно интегрировать структуры местного управления в проекты развития по инициативе сообществ (РИС) во избежание дублирования и для обеспечения устойчивости результатов. Проекты РИС часто подвергались критике за создание параллельных структур. Это, в частности, происходит там, где слабы существующие структуры. В Кыргызстане общественные структуры были образованы рамках ПСИ-1 и ПСИ-2. Хотя в то время это и имело какой-то смысл, в рамках ПСИ-3 центр внимания переключается на ОМСУ, которые теперь обладают более весомыми и точными полномочиями, продолжая при этом поддерживать совместное развитие.

26. Урок 2: Конкурентный подход к распределению денежных средств может лучше реагировать на нужды сообществ и приводить к более высокому качеству подпроектных предложений. ПСИ-1 и ПСИ-2 предоставляли сообществам общие гранты на подушевой основе. Хотя такой подход и поддержал первоначальную мобилизацию сельских сообществ и обеспечил основу для определения способов планирования и реализации проектов по инициативе сообществ, он не позволил большинству сообществ удовлетворить свои потребности в развитии, поскольку суммы оставались слишком малыми и разбросанными. Консультации с сообществами в ходе подготовки проекта позволили обнаружить желание, получать гранты на конкурсной основе и иметь более диверсифицированные возможности грантового финансирования.

Учитывая эти отзывы сообществ, в ПСИ-3 включены два конкретных грантовых “окна” (гранты для подпроектов и микропроектов).

27. Урок 3: Качество инфраструктуры остается проблемой в рамках проектов местного управления и развития по инициативе сообществ по всему миру. Это также относится и к Кыргызской Республике, где пришлось выделить дополнительное финансирование для ремонта или реконструкции небольшого количества сооружений, неудовлетворительно спроектированных и построенных в рамках ПСИ-2. В рамках ПСИ-3 качество работ будет обеспечиваться с самого начала. Механизмы технического надзора подробно изложены в Приложении 3.

28. Урок 4: Наиболее успешные проекты в области местного управления/РИС опираются на успешные пилотные проекты. Аналогично, в рамках ПСИ-3 будут задействованы успешные мероприятия, опробованные в рамках ряда пилотных проектов – таких как финансируемый Японским фондом социального развития проект “Развитие потенциала для эффективного местного управления”, финансируемый Фондом построения государства и мира проект “Социальная сплоченность”, и финансируемый Многосторонним целевым программным фондом доноров для Европы и Центральной Азии “Информация имеет значение – прозрачность и подотчетность в Кыргызской Республике” (ИМТАК). ПСИ-3 будет опираться на учебные модули, методологию контрольного тестирования и применяемые местными тендерными комиссиями подходы, опробованные в рамках этих инициатив, а также другие опробованные методы.

IV. РЕАЛИЗАЦИЯ

A. Институциональные механизмы и механизмы реализации

29. Агентством реализации будет Агентство развития и инвестирования сообществ (АРИС), образованное Правительством в 2003 году в качестве самостоятельного агентства с независимым правлением для поддержки инвестиций в сельские общины. АРИС обладает значительным опытом управления финансируемыми донорами проектами: в настоящее время он управляет реализацией пяти финансируемых Всемирным банком проектов, а также проектов, финансируемых другими донорами. Пользуясь высоким уровнем доверия в стране, агентство укомплектовано опытными кадрами (у него имеется южный региональный офис и семь областных офисов) и обладает определенным потенциалом в части управления, наряду с обширной сетью сотрудничества с органами местного самоуправления и сообществами.

30. В АРИС установилась взаимовыгодная координация и тесное взаимодействие между проектами. В АРИС заняты две основные категории персонала: сотрудники и консультанты. Консультанты нанимаются на разные сроки и для выполнения конкретной задачи. У сотрудников имеются трудовые договоры, которые обычно ограничиваются продолжительностью один год (возобновляемость которых зависит от бюджетов проектов). По необходимости будут наниматься дополнительные консультанты, а существующая программа работы персонала, будет переориентирована на управление реализацией мероприятий ПСИ-3. Например, АРИС включит в состав

ОРП ПСИ-3 отдельных членов команды, занимавшейся реализацией финансируемого Японским фондом социального развития проекта “Развитие потенциала для эффективного местного управления”.

В. Мониторинг и оценка результатов

31. В рамках ПСИ-2 АРИС завершил разработку действующей системы МиО. Система основана на информационной системе управления (ИСУ), использующей широко известное и популярное российское (модульное) программное обеспечение “1С”. Различные модули этого программного обеспечения могут охватывать такие направления как - финансы; мониторинг проекта; аудит, техническое проектирование и управление кадровыми ресурсами. Данная программа также используется для бухгалтерского учета. ИСУ и системы учета полностью взаимосвязаны и используются на всех необходимых уровнях.

32. Для ПСИ-3 структура МиО была пересмотрена с учетом существующей ИСУ. Эксперты по поддержке развития общин (ЭПРО) АРИС и проектные офисы на областном и центральном уровне, будут регулярно и постоянно собирать на местах данные о социальной мобилизации, инвестициях (подпроекты и микропроекты) и обучении. Данные также будут автоматически поступать из учетной документации. Затем вся эта информация будет использована для отслеживания и измерения согласованных индикаторов в Матрице результатов.

33. Применяемый в рамках ПСИ-3 подход к МиО задействует как качественные, так и количественные методы для оценки вызванных проектом изменений. Проектом будут использованы оценки и три опроса по определению степени удовлетворенности (в начале, середине и конце проекта) для измерения некоторых из количественных индикаторов. Проект будет способствовать разбивке данных с учетом гендерного аспекта по определенным индикаторам, перечисленным в Матрице результатов.

С. Устойчивость

34. Весь проект в целом, призван продвигать устойчивые структуры и системы. Данный подход отражен во включении как органов местного самоуправления (исполнительных и законодательных ветвей), так и сообществ, в список целей проектных мероприятий. Предлагаемые мероприятия направлены на повышение осведомленности ключевых заинтересованных сторон относительно предписанных им ролей и своих долгосрочных обязанностях по решению вопросов местного значения и привлечение их к участию в исполнении этих ролей.

35. Для обеспечения устойчивости инвестиций, финансируемых ПСИ-3, ключевая задача будет заключаться в укреплении подхода к ЭиТО, начиная с этапа разработки проекта. В рамках ПСИ-1 и ПСИ-2 процесс был сосредоточен на общей оценке определенных затрат, нежели на их детальном подсчете, который подходил для

таких малых инвестиций. В рамках ПСИ-3, проект позволит ОМСУ и сообществам заниматься более детальным подсчетом технических требований в отношении ЭИТО и сопутствующих затрат. Такие расчеты, в частности, включают в себя анализ затрат и результатов, а также бизнес-планов подпроектов. Каждый подпроект и микропроект должен быть поддержан официальным выражением приверженности соответствующих органов, в отношении выполнения взятых на себя обязательств, по ЭИТО новой инфраструктуры.

V. КЛЮЧЕВЫЕ РИСКИ И МЕРЫ ПО ИХ СМЯГЧЕНИЮ

A. Таблица, резюмирующая рейтинг рисков

Риск заинтересованных сторон	Рейтинг
Риск реализующего агентства	
- Потенциал	Умеренный
- Управление	Умеренный
Риск проекта	
- Дизайн	Умеренный
- Социальная сфера и экология	Умеренный
- Программа и донор	Умеренный
- Мониторинг реализации и устойчивость	Умеренный
- Другое (необязательно)	
- Другое (необязательно)	
Общий риск реализации	Умеренный

B. Разъяснение рейтинга общего риска

36. Риск в целом оценивается как умеренный. Проект опирается на опыт ПСИ-1 и ПСИ-2. Ключевые направления деятельности в рамках проекта поддерживают текущие стратегические или законодательные реформы, проводимые государством, и имеется общее понимание необходимости этих направлений деятельности. Агентство реализации имеет высокий потенциал и глубокую заинтересованность, о чем свидетельствуют демонстрируемые им показатели в операционной среде. Тем не менее, существующие в Кыргызской Республике политические риски требуют пристального внимания. Несмотря на то, что агентство реализации в состоянии управлять ожидаемыми рисками, определенные социальные и политические события могут находиться вне сферы влияния проекта для того, чтобы можно было смягчать сопряженные с ними риски.

VI. РЕЗЮМЕ ОЦЕНКИ

А. Финансово-экономический анализ

37. В силу обусловленного спросом характера проекта, тщательный экономический анализ проекта в целом невозможен. Создаваемые проектом существенные преимущества (например, повышение доступности услуг, улучшение экономического положения, повышение эффективности местного самоуправления) сложно оценить количественно. Вместо этого анализ сосредоточен на финансовом анализе шести вероятных типичных микро- и подпроектов: i) ремонт школ; ii) улучшение водоснабжения; iii) строительство общественных центров; iv) питьевое водоснабжение; v) строительство школ; и vi) создание медпунктов. Полученное в результате такого анализа значение внутренней нормы окупаемости (ВНД) проекта составляет 28,8%. Анализ чувствительности предполагает, что данный результат не является в значительной степени чувствительным – ни к увеличению затрат на 20%, ни к сокращению прибыли на 20%.

38. Предлагаемый проект должен будет создавать дополнительные возможности трудоустройства сельского населения на проектной территории в качестве наемной рабочей силы. Проектные мероприятия также приведут к значительной экономии времени – например, за счет упрощения доступа к образовательным и медицинским услугам. Одним из результатов воздействия Проекта на государственный бюджет – хотя и незначительным – станет прирост налоговых поступлений за счет увеличения объема налогооблагаемой продукции и услуг.

39. Основные результаты финансового анализа заключаются в следующем: (i) значительное увеличение валовой и чистой отдачи от каждой модели по сравнению с ситуациями “с проектом” и “без проекта”; и (ii) высокое соотношение между прибылями и затратами, наглядно иллюстрирующее ценность инвестиций. Значения чистой приведенной стоимости (ЧПС) варьируют от 1775 до 44 312 долларов США; значения ВНД варьируют от 15,8% до 32,7%, причем эти показатели являются гораздо более скромными по сравнению с показателями, которые оценивались для аналогичных операций в рамках ПСИ-2. Результаты анализа свидетельствуют о том, что модели являются более чувствительными к изменениям в параметрах выгоды, нежели к изменениям в инвестиционных и операционных затратах. Результаты анализа чувствительности также продемонстрировали, что все модели будут сохранять привлекательность даже в случае увеличения затрат или сокращения выгоды.

В. Технические аспекты

40. Средства для финансирования инвестиций сообществ будут выделяться с использованием конкурсного подхода, применяющего конкретные критерии отбора. Это даст несколько преимуществ: (i) более крупные подпроекты будут удовлетворять нужды сообществ более эффективно, нежели предыдущая система выдачи единовременных пакетов субсидий; (ii) в некоторых случаях будут возможности объединения различных сообществ и создания совместных проектов; и (iii) другие

доноры – такие как KfW – внедряют конкурсный подход на юге, а путаницы или трений удастся избежать, если все сообщества в рамках этих финансируемых донорами проектов будут обладать одинаковыми возможностями.

41. Проект делает большой акцент на эффективный надзор. Проект привлечет независимую фирму для осуществления мероприятий по надзору за проведением строительных работ в рамках подпроектов. В случае возникновения такой маловероятной ситуации как отсутствие подходящих фирм (т.е. удовлетворяющих стандартам Всемирного банка в отношении закупок, когда невозможно уклониться от соблюдения стандартов), агентство реализации оставляет за собой право нанимать индивидуальных консультантов по надзору за выполнением строительных работ при условии отсутствия возражений со стороны Банка.

42. В своих инженерно-технических решениях проект принимает во внимание экологическую устойчивость и учитывает риски, связанные с изменением климата и стихийными бедствиями. Проект будет рассматривать возможность использования “экологических чистых” инженерно-технических решений для строительства новых сооружений и капитального ремонта существующих объектов, что может привести к сокращению операционных затрат. Например, в стране широко распространена и будет продолжена практика использования двойных застекленных окон. Кроме того, в настоящее время изучается целесообразность других инженерно-технических решений – включая использование солнечной энергии, высокоэффективных систем освещения и дизайна фундамента и стен, обеспечивающего уменьшение потерь тепла. Качество проектирования и строительных материалов и креплений будет учитываться до проведения торгов по строительным контрактам с целью снижения потенциальных рисков, связанных с землетрясениями. Будет проводиться простой анализ затрат и выгод для обеспечения наивысшего соответствующего качества, которое способно уменьшить затраты на ремонт в кратко- и среднесрочной перспективе.

43. Для микропроектов надзор за проведением ожидаемых ремонтно-восстановительных работ будет осуществляться за счет местной администрации (данная сумма не будет включаться в минимальный размер предоставляемого сообществом софинансирования, составляющий 3,75%). Согласно рамочному соглашению, подписываемому айылным аймаком, айылный аймак должен будет определить местного специалиста ИТН, в обязанности которого будет входить надзор за проведением строительных работ и обеспечение качества. Отобранные члены местных общин (т.е. рабочие группы) также должны будут предоставить документы, подтверждающие привлечение данного специалиста ИТН. Областные инженеры будут отвечать за проведение выборочных проверок микропроектов по мере необходимости – в зависимости от технической сложности каждого отдельно взятого микропроекта. Сотрудники головного офиса АРИС также будут проводить проверки во время основных этапных событий подпроектов.

С. Управление финансами (УФ)

44. По итогам оценки управления финансами (УФ) проекта было установлено, что существующие в АРИС механизмы УФ удовлетворяют требованиям Всемирного банка. Механизмы управления финансами, включая механизмы составления бюджета и планирования, процедуры внутреннего контроля, и кадровое обеспечение отдела УФ, являются достаточными. В том, что касается учета и отчетности, АРИС будет применять систему, основанную на существующем бухгалтерском программном обеспечении, в которое также были внесены некоторые изменения в целях учета и финансовой отчетности ПСИ-3. Бухгалтерское программное обеспечение будет специально разработано таким образом, чтобы соответствовать требованиям в отношении финансируемых Всемирным банком проектов, включая возможность составления промежуточной финансовой отчетности (ПФО), приложений к заявкам на выборку средств, включая расходные ведомости, а также годовых финансовых отчетов. Годовые аудиты проектной финансовой отчетности будут направляться в Банк в течение шести месяцев после окончания каждого бюджетного года и после завершения проекта. Получатель согласился обнародовать содержание аудиторских отчетов для проекта в течение одного месяца с момента их получения от аудиторов посредством размещения на веб-сайте АРИС. После официального получения этих отчетов от Получателя, Всемирный банк будет обнародовать их содержание в соответствии с политикой доступа к информации Всемирного банка. Квартальные ПФО будут изучаться в рамках миссий по поддержке и наблюдению за реализацией проекта, а также будут проводиться регулярные миссии по управлению финансами с учетом рисков. Более подробно о механизмах УФ говорится в Приложении 3 и Приложении 5.

Д. Закупки

45. В целом, условия осуществления государственных закупок в стране улучшаются, поскольку Управлением методологии и анализа государственных закупок (УМАГЗ) при Министерстве финансов был пересмотрен Закон “О государственных закупках” (ЗГЗ), проект доработанной редакции которого в настоящее время ожидает утверждения Жогорку Кенешем. ЗГЗ предусматривает образование независимой комиссии по рассмотрению жалоб, а УМАГЗ станет регулирующим органом по государственным закупкам. Всемирный банк поддерживает институциональное развитие УМАГЗ и комиссии по рассмотрению жалоб, наряду с развитием потенциала всех заинтересованных сторон. Правительство развивает электронные правительственные закупки (e-GP) с привлечением технической помощи Всемирного банка и финансирования АБР.

46. Сотрудники Всемирного банка провели оценку потенциала и рисков в области закупок, используя Систему оценки и управления рисками при закупках (PRAMS). Закупочные мероприятия будут осуществляться АРИС, которое эффективно управляло закупочными мероприятиями в рамках ПСИ-2 (с двумя дополнительными финансированием), а также Второго проекта сельского водоснабжения и Проекта инфраструктуры городов Бишкек и Ош. АРИС будет в целом отвечать за осуществление закупок в рамках проекта. У АРИС есть центральный офис в Бишкеке и семь областных офисов. В штате головного офиса АРИС состоят четверо квалифицированных и

опытных специалистов по закупкам. Семь областных офисов по взаимодействию обеспечивают соответствующий охват территории страны и оказывают административную и логистическую поддержку сотрудникам АРИС на местах – экспертам по поддержке развития общин (ЭПРО).

47. Резюме рисков и мер по их смягчению: В PRAMS Всемирного банка был составлен отчет о результатах оценки потенциала в области закупок, включая оценку рисков и план по их смягчению. Ключевые проблемы и риски заключаются в следующем: (i) потенциальный риск возникновения задержек в реализации проекта в связи со сложностью закупочных процедур и принятия решений с участием органов местного самоуправления; (ii) недостаточный потенциал для осуществления закупок на основе Руководств Всемирного банка по закупкам и отбору консультантов; (iii) недостаточные навыки мониторинга и управления контрактами; и (iv) недостаточная подотчетность и контроль исполнения решений по закупкам. Учитывая результаты оценок, исходный общий риск, с которым сопряжены закупки в рамках проекта, оценивается как “существенный”.

48. Закупки для предлагаемого проекта будут осуществляться в соответствии с руководством Всемирного банка по закупкам товаров, работ и не консультационных услуг заемщиками Всемирного банка в рамках займов МБРР, кредитов и грантов МАР, датированным январем 2011 года и пересмотренным в июле 2014 года (Руководство по закупкам), и Руководством по отбору и найму консультантов заемщиками Всемирного банка в рамках займов МБРР, кредитов и грантов МАР, датированным январем 2011 года и пересмотренным в июле 2014 года (Руководство по отбору консультантов), а также положениями, предусматриваемыми Соглашением о финансировании. Проект также будет следовать Руководству по предотвращению и пресечению мошенничества и коррупции при реализации проектов, финансируемых за счет займов МБРР и кредитов и грантов МАР, датированному 15 октября 2006 года и пересмотренному в январе 2011 года. Кроме того, поскольку проект применяет такой подход как развитие по инициативе сообществ, механизмы закупок проекта будут соответствовать положениям Руководства по разработке и управлению обязанностями по закупкам в рамках проектов развития по инициативе сообществ, датированного 15 марта 2012 года.

Е. Социальные аспекты реализации (включая меры правовой защиты)

49. В целом, ожидается, что реализация проекта окажет на сообщества положительное воздействие. Ожидается, что проектные мероприятия приведут к увеличению потенциала и повышению готовности сообществ к более эффективному участию в планировании местного развития, с одной стороны, и к повышению восприимчивости органов местного самоуправления к вкладам сообщества, с другой стороны. Кроме того, предоставление грантов для подпроектов и микропроектов приведет к повышению доступности качественной инфраструктуры с учетом определенных сообществом приоритетов. Элементы дизайна проекта, предусматривающие вовлечение молодежи и женщин в процессы принятия решений, позволят этим группам осуществлять свои роли граждан, и будут способствовать их наделению возможностями принятия решений. С отрицательной стороны, необходимо

отметить, что реализация подпроектов может привести к изменениям в землепользовании и последствиям вынужденного переселения, о чем подробно рассказано ниже. Однако, как ожидается, эти последствия будут незначительными.

Гарантии

50. Вынужденное переселение. В рамках Компонента 2 проект будет финансировать подпроекты и микропроекты на уровне сообществ – такие как строительство детских садов, капитальный ремонт клиник, спортивных сооружений и т.д.. Эти работы могут иметь последствия для землепользования, потери активов и лишения источников средств к существованию, о чем подробно рассказывается в Операционной политике по вынужденному переселению (ОР 4.12) и, следовательно, задействуется ОР 4.12.

51. Принимая во внимание обусловленный спросом характер Компонента 2, о конкретных мероприятиях, которые должны будут им финансироваться, не будет известно до реализации, в силу чего были разработаны основы политики переселения (ОПП). В ОПП содержатся соответствующие элементы – такие как сравнение законодательства Кыргызской Республики и ОР 4.12, матрица прав, руководство по разработке Плана действий по переселению (ПДП), подробности относительно процедур оценки, и механизм рассмотрения жалоб.

52. Консультации по проекту ОПП, состоявшиеся 8 октября 2014 года, обнаружили ограниченность ресурсов на местах и необходимость рассмотрения альтернатив финансированию расходов на переселение. Поэтому было решено, что затраты на переселение должны будут покрываться Проектом. Содержание ОПП было обнародовано внутри страны 5 ноября и размещено на сайте информационной службы Всемирного банка “InfoShop” 10 ноября.

Социальная интеграция

53. Имеющаяся литература и опыт указывают на необходимость постоянно уделять внимание вовлечению женщин. Представительство женщин на уровне айыл окмоту лишь незначительно выросло в период с 2008 по 2012 гг. (с 3,9% до 4,7%).¹⁰ В рамках ПСИ-1 и ПСИ-2 участие женщин на руководящих позициях было неоднозначных и, несмотря на умеренные улучшения между двумя проектами,¹¹ в местах реализации проекта не удалось единообразно достигнуть целевого показателя участия, составляющего 30 процентов.

54. Учитывая сложившуюся ситуацию, гендерная проблематика отражена в ПСИ-3 четырьмя способами. Во-первых, проект требует, чтобы, как минимум, 50% бенефициаров в рамках Компонента 2 (сельские инвестиции) были женщинами. Во-вторых, ПСИ-3 требует, как минимум, 30%-ное участие женщин в мероприятиях по

¹⁰ Национальный обзор Кыргызской Республики в рамках выполнения Пекинской декларации и платформы действий.

¹¹ Например, в рамках ПСИ-1 доля женщин на руководящих должностях в инвестиционных комитетах сел составляла 12,4% – в отличие от 19,7% в рамках ПСИ-2.

развитию потенциала. В-третьих, проектная команда включит в мероприятия по социальной мобилизации обсуждения в фокус-группах, состоящих исключительно из женщин, для того, чтобы учитывать конкретные нужды женщин в сфере местного управления, а также их потребности в предприятиях инфраструктуры (в рамках Компонента 1). И наконец, в-четвертых, проект будет фиксировать конкретное воздействие проектных мероприятий на вопросы гендерного характера, собирая данные в разбивке по полу. В целом, предусматривается, что эти меры будут способствовать обеспечению большего пространства для озвучивания мнения женщин, дадут женщинам возможность выполнять свою роль как граждан, и будут оказывать влияние на приоритеты развития способами, отражающими нужды женщин и девочек. АРИС также применяет изменения, направленные на усиление роли женщин в процессе принятия решений в АРИС. В настоящее время доля женщин среди, приблизительно, 100 сотрудников АРИС составляет 34%, причем им отведены, преимущественно, вспомогательные роли (финансовых менеджеров, специалистов по закупкам, специалиста по кадрам, переводчиков, ассистентов по проектам). АРИС пытается увеличить число женщин на разных уровнях. Например, в 2014 году руководство АРИС назначило на должность заместителя директора АРИС сотрудницу-женщину, повысило ассистента проекта (тоже женщину) до должности специалиста по мониторингу и оценке проектов, на основе конкурсного отбора, и наняло трех женщин для работы в качестве полевых сотрудников. АРИС наймет для ПСИ-3 специалиста по гендерным вопросам.

Участие сообщества и вовлечение граждан

55. Весь проект связан с расширением вовлеченности сообщества в принятие решений. Он делает это, стремясь к а) расширению потенциала граждан в принятии своих собственных решений относительно приоритетов развития и вовлечении должностных лиц своих местных органов власти, б) расширению потенциала и повышению отзывчивости органов местного самоуправления для реагирования на запросы граждан, и с) поддержке каналов, посредством которых граждане и органы местного самоуправления могут работать вместе в контексте планов местного развития, наряду с осуществлением и мониторингом инвестиций на уровне сообществ, которые будут финансироваться проектом. При разработке ПСИ-3 также активно использовалась обратная связь с гражданами. В рамках процесса консультаций по ПСИ-3 состоялся ряд дискуссий с членами сообществ, государственными чиновниками и представителями общественных организаций – как в Бишкеке, так и в других частях страны.

Г. Окружающая среда (включая природоохранные гарантии)

56. Проект привел в действие ОР 4.01 и был отнесен к экологической категории “В” в связи с ограниченными вопросами экологического характера, которые потенциально могут быть связаны с небольшими по своему размеру инвестициями для местных сообществ. Проект будет финансировать реализацию физических инвестиций, которые могут включать в себя строительство/капитальный ремонт клиник, детских садов, спортивных залов, мостов и т.д.

57. Хотя предлагаемый проект будет оказывать, в целом, положительное воздействие на окружающую среду, он все-таки может иметь ряд негативных последствий. Установленные положительные аспекты воздействия проекта на окружающую среду заключаются в следующем: (а) улучшение навыков и осведомленности граждан относительно планирования и осуществления местных инвестиций, уделяя особое внимание охране окружающей среды; и (б) устойчивое управление сообществами улучшенной инфраструктурой, приносящее пользу окружающей среде и обществу в связи с управлением природными ресурсами.

58. Потенциальные негативные последствия, которые могут возникнуть в результате реализации проектных мероприятий, связаны, в основном, с Компонентом 2 (Сельские инвестиции) и заключаются в следующем: (а) повышенное загрязнение из-за строительного мусора; (б) образование пыли, шума и вибрации из-за перемещения строительной техники и оборудования; (в) сопутствующие риски, обусловленные неправильной утилизацией строительных отходов, использованием асбеста, небольшими – в ходе работы или аварийными – разливами ГСМ из строительной техники, и (д) ненадлежащим восстановлением состояния строительных площадок после завершения работ. Все эти потенциальные воздействия на окружающую среду легко обнаружимы, имеют небольшой масштаб и минимальные последствия, и могут быть эффективно предотвращены, минимизированы или смягчены за счет принятия мер, определенных в Матрице мер по охране окружающей среды (ММОС).

59. Индивидуальные планы мер по охране окружающей среды (ПМОС) будут составляться для каждого подпроекта. Меры по смягчению экологических последствий и соблюдению экологических норм в рамках Дополнительного финансирования ПСИ-2 реализовывались подрядчиками (строительными компаниями) и отслеживались сотрудниками ОРП АРИС (инженерами). Такая практика будет продолжена в рамках ПСИ-3. В рамках ПСИ-3 продолжится соответствующее обучение природоохранным мерам Всемирного банка местных чиновников и общественных волонтеров по обеспечению соблюдения экологических норм. Консультации по “рекомендациям по охране окружающей среды” состоялись 8 октября 2014 года, а их содержание было обнародовано в стране и на веб-сайте информационной службы Всемирного банка “Infoshop” 30 октября 2014 года.

60. Проект не будет финансировать подпроекты Категории А и не будет поддерживать виды деятельности, нацеленные на природные места обитания или охраняемые территории (заповедники), а также будет запрещать те виды деятельности, которые причиняют существенный ущерб или приводят к деградации каких-либо существенных природных мест обитания. В процессе предварительной экологической проверки будет проверяться наличие объектов материальной культуры. Кроме того, во всех контрактах на проведение работ будет предусмотрен порядок действий на случай обнаружения находки, имеющей культурную ценность.

Г. Прочие приводимые в действие охранные политики (если потребуется) Не применимо

61. ОР7.50 (Международные водные пути). Ассоциация согласилась финансировать потенциальные микропроекты и подпроекты, которые могут включать в себя работы малого объема по капитальному ремонту существующих систем ирригационного и питьевого водоснабжения. Принимая во внимание возможность потенциального воздействия на международные водные пути, – например, реки Чуй, Талас и Нарын, – Ассоциация сообщила о том, что мера операционной политики ОР7.50 приведена в действие. Микропроекты и подпроекты не будут оказывать негативное воздействие на качество или объем воды, поступающей на территорию расположенных ниже по течению прибрежных государств, или приводить к изменениям в заборе и/или пропусках воды. От Регионального Вице-президента Всемирного банка по Европе и Центральной Азии было получено добро на освобождение от необходимости уведомлять прибрежные государства (Казахстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан).

Приложение 1: Матрица результатов и мониторинга

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: Третий проект сельских инвестиций

Цели развития проекта												
(a) Повышение местного потенциала в целях совместного развития и (b) улучшение доступа к качественным инфраструктурным услугам в целевых проектных районах												
Эти результаты находятся		на уровне проекта										
Индикаторы целей развития проекта												
Название индикатора	Основа	Единица измерения	Базовое значение	Совокупные целевые значения						Частота оценки	Источник данных/ Методология оценки	Ответственность за сбор данных
				1-ый год	2-ой год	3-ий год	Методология оценки	Конечное целевое значение				
Количество айылных аймаков (АА) со стратегией местного развития, разработанной с участием общины		Количество	0	0	150	180	220	266	266	На ежегодной основе	Протоколы общественных слушаний/постановление АК/РГ/ИСУ	АРИС
Количество АА, проводящих не менее двух общественных слушаний в год, на которых общественности в доступной форме сообщается информация о формировании и исполнении бюджета (совокупный показатель)		Количество	0	0	150	180	220	266	266	На ежегодной основе	ИСУ/протоколы/постановление АК	АРИС

Количество АА, получивших доступ к инфраструктурным объектам улучшенного качества (в разбивке по субсидируемым и не субсидируемым местным органам управления) (совокупный показатель)		Количество	0	0	8/20	11/45	15/55	194/65	19/65	На ежегодной основе	ИСУ	АРИС
Количество непосредственных бенефициаров проекта (в том числе женщин, в %)*	X	Процент	0	10,000/30%	20,000/30%	23,000/30%	26,000/30%	29,000/30%	29,000/30%	На ежегодной основе	ИСУ	АРИС
Бенефициары, констатирующие улучшение доступа к инфраструктурным объектам (в том числе женщин, в %)		Количество	0	0	0	70%/40%	70%/40%	70%/40%	70%/40%	На ежегодной основе	ИСУ, опрос	АРИС

Индикаторы результатов по компонентам

Компонент 1: Развитие потенциала и расширение полномочий

Процентное увеличение знания бенефициарами тем местного развития, охватываемых тренингами в рамках проекта	X	Процент	0	60%	60%	60%	60%	60%	60%	На ежегодной основе	Тесты/ИСУ	АРИС
Среднее число людей, принимавших участие в общественных слушаниях на уровне села		Процент	0	0	100	100	100	100	100	На ежегодной основе	Протокол собрания, ИСУ/интервью	АРИС
Процент бенефициаров, считающих, что их роль в принятии решений		Процент	0	0	70/30%	70/30%	70/30%	70/30%	70/30%	На ежегодной основе	Протоколы собраний/ИСУ/интервью/опрос	АРИС

усилилась (в том числе женщин, в %)												
Степень удовлетворенности получателей, принявших участие в обмене визитами (обучение по принципу “равный-равному”)			0	0	0	80	80	80	80	На ежегодной основе	Формы оценки после обменов визитами	АРИС
Количество муниципальных районов (АА), подавших предложения для участия в конкурсе на получение грантов (совокупный показатель)			0	80	160	240	240	0	240	На ежегодной основе	Поданные предложения/протоколы заседаний оценочной комиссии/ИСУ	АРИС

Компонент 2: Сельские инвестиции

Количество завершенных подпроектов		Количество	0	0	8 ПП	16 ПП	20 ПП	24 ПП	минимум 24 ПП к завершению проекта.*	На ежегодной основе	ИСУ/ Акт о завершении и приемке ПП и МП	АРИС
Количество реализованных грантов для микропроектов		Количество	0	0	20 МП	40 МП	50 МП	60 МП	минимум 60 МП*	На ежегодной основе	ИСУ/ Акт о завершении и приемке ПП и МП	АРИС
Процент фактически выделенных средств на содержание и эксплуатацию относительно запланированных средств.		Процент	0	0	0	70%	70%	70%	70%	На ежегодной основе	ИСУ/ письмо о подтверждении расходов.	АРИС

Процент бенефициаров, считающих, что их нужды отражены в финансируемых проектом инвестициях		Процент	0	0	0	80	80	80	80	На ежегодной основе	Опросы/ ИСУ/ интервью	АРИС
---	--	---------	---	---	---	----	----	----	----	---------------------	-----------------------	------

Компонент 3: Управление проектом

Название индикатора	Основа	Единица измерения	Базовое значение	Совокупные целевые значения						Частота оценки	Источник данных/ Методология оценки	Ответственность за сбор данных
				1-ый год	2-ой год	3-ий год	4-ый год	5-ый год	Конечное целевое значение			
Соотношение между операционными расходами и общим бюджетом проекта*		Количество	0	2.9	4.9	7	9.1	10.3	10.3	На ежеквартальной основе	ИСУ, ОФМ	АРИС

* совокупное значение

Индикаторы цели развития проекта (ЦРП)	
Название индикатора	Описание (определение индикатора и т.д.)
Количество айылных аймаков (АА) со стратегией местного развития, разработанной с участием членов общины	Данный индикатор измеряет такую часть ЦРП как “совместное развитие”. Этот совокупный индикатор будет оценивать, были ли разработаны планы местного развития на основе широкого участия, и соответствует ли каждая стратегия развития базовому приемлемому качеству, которое охватывает 3-5-летнее планирование, учитывающее реалистичный бюджет.
Количество АА, проводящих не менее двух общественных слушаний в год, на которых общественности в доступной форме сообщается информация о формировании и исполнении бюджета	Это – индикатор ЦРП, призванный продемонстрировать, что “сформирован потенциал в одном из ключевых измерений совместного местного управления и составления местного бюджета”. Если органы местного самоуправления могут проводить такие собрания и отчитываться перед общиной о том, как они управляли/исполняли бюджет в данном году, а также могут обнародовать информацию в доступных формах, это уже является признаком улучшения их потенциала в части составления и исполнения бюджета. В Законе “О финансово-экономических основах местного самоуправления” (Статья 13, пункт 7) предусмотрено, что рассмотрение и утверждение бюджетов должно производиться прозрачно и публично на открытых заседаниях местного совета (айылного кенеша) и на общественных слушаниях, и что

	бюджеты должны публиковаться в местных средствах массовой информации. Данный индикатор требует проведения, как минимум, одного совещания в год, на котором органы местного самоуправления обсуждают с общественностью обновленную с предыдущего года информацию об исполнении бюджета и вопросы формирования бюджета на текущий год.
Количество АА, получивших доступ к инфраструктурным объектам улучшенного качества	Данный индикатор будет использован для измерения второй части ЦРП (“доступ к качественным инфраструктурным услугам”). Под “инфраструктурными услугами” понимаются успешно построенные/капитально отремонтированные объекты инфраструктуры + полностью функционирующие объекты + наличие плана и бюджета для эксплуатации и технического обслуживания. Данный индикатор будет представлен в разбивке по субсидируемым и не субсидируемым сообществам.
Количество непосредственных бенефициаров проекта (в том числе женщин, в %)	Данный индикатор используется для оценки лиц, активно пользующихся поддерживаемыми проектом инфраструктурными услугами, или тех, кто принимал участие в тренингах или мероприятиях по обучению по принципу “равный – равному”.
Бенефициары, констатирующие улучшение доступа к инфраструктурным объектам (процент в разбивке по полу)	Данный индикатор будет опираться на результаты опроса мнений для измерения степени удовлетворенности улучшенным доступом к инфраструктурным услугам.
Промежуточные индикаторы результатов	
Название индикатора	Описание (определение индикатора и т.д.)
Компонент 1	
Процентное увеличение знания бенефициарами тем местного развития, охватываемых тренингами в рамках проекта	АРИС будет использовать интервью с бенефициарами и рядом тестов на проверку знаний местного населения, проводимых до и после тренинга, с целью получения данных, необходимых для измерения этого индикатора.
Среднее число лиц, принимавших участие в общественных слушаниях на уровне села	Данный индикатор будет обеспечивать, чтобы решения о приоритетах сообщества принимались с участием, в среднем, 100 человек на каждое село.

Процент бенефициаров, считающих, что их роль в принятии решений усилилась (в разбивке по полу)	Данный индикатор будет основываться на результатах исследования качественного восприятия.
Степень удовлетворенности получателей, принявших участие в обмене визитами (обучение по принципу “равный-равному”)	Данный индикатор будет основываться на форме оценки, которая будет предоставлена участникам стажировок, которые будут применять балльный метод оценки для измерения степени удовлетворенности.
Количество муниципальных районов (АА), подавших предложения для участия в конкурсе на получение грантов	Данный индикатор предназначен для измерения растущего местного потенциала совместного развития. Для заполнения и подачи предложений АА должны будут применять все приобретенные ими на тренингах знания и навыки. В рамках проектного предложения они должны будут представлять свои стратегии местного развития, инвестиционные планы, планы закупок, а также планы ЭиТО.
Индикаторы Компонента 2	
Количество завершенных подпроектов	АРИС будет использовать данный индикатор для измерения количества завершенных подпроектов, включая новые или отремонтированные существующие школы, детские сады, мосты, клиники и другие материальные объекты в рамках проекта. Данные для этой оценки будут поступать от ИСУ.
Количество реализованных грантов для микропроектов	АРИС будет использовать данный индикатор для измерения количества завершенных малых/микропроектов, включая малые ремонтные работы и мероприятия по благоустройству. Данные для этой оценки будут поступать от ИСУ.
Процент фактически выделенных на ЭиТО средств относительно запланированных средств	АРИС будет анализировать ИСУ/письма о подтверждении затрат для измерения процента средств, которые были выделены на эксплуатацию и техническое обслуживание: расчеты: $(\text{фактические}/\text{запланированные}) \times 100\% = \text{процент израсходованных средств бюджета ЭиТО относительно средств, запланированных для каждого подпроекта и микропроекта, после чего общая сумма процентов по всем финансируемым Всемирным банком проектам делится на общее количество проектов, реализуемых в течение этого года (рассчитывается как средневзвешенное значение)}$

Соотношение между операционными расходами и общим бюджетом проекта	АРИС будет анализировать данные, поставляемые ИСУ и Отделом финансов для ежеквартальной оценки того, какой процент составляют операционные затраты из общего бюджета проекта. Эта информация поможет измерить общий прогресс в реализации проекта.
--	--

Приложение 2: Подробное описание проекта

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: Третий проект сельских инвестиций

Третья фаза Проекта сельских инвестиций будет нацелена на членов местных сообществ, персонал местных администраций и членов местных советов, которые будут получать непосредственную поддержку развития потенциала в части совместного самоуправления и развития (Компонент 1). Проект также будет поддерживать разработку и реализацию подпроектов и микропроектов (пакет грантов может состоять из одного или нескольких микропроектов) из совместных планов местных инвестиций (Компонент 2). Ожидается, что мониторинг и оценка программных мероприятий позволит получить дополнительные знания о способах разработки успешных мер совместного развития в меняющихся и нестабильных условиях административной и бюджетной децентрализации (Компонент 3). Ниже изложены три взаимосвязанных компонента проекта:

Компонент 1: Нарращивание потенциала органов местного самоуправления и сообществ (2,2 млн. долл. США)

Данный компонент будет поддерживать достижение первой цели развития проекта, заключающейся в *развитии местного потенциала в части коллективного развития*, и будет нацелен как на местные сообщества, так и на органы местного самоуправления (местные администрации, айыл окмоту и айылные кенешы). Проектные мероприятия в рамках данного компонента можно разделить на три подкомпонента: (i) мобилизация сообществ; (ii) обучение; и (iii) обучение по принципу “равный – равному”.

(i) **Мобилизация сообществ:** ставит своей целью а) информирование местных сообществ и органов местного самоуправления о задачах проекта, б) их подготовку к определению своих приоритетных потребностей, составлению местных стратегий развития и изысканию финансирования для своих приоритетных проектов. Мобилизация сообществ состоит из пяти шагов

1. Информационная кампания. Сотрудники АРИС будут проводить встречи с общественностью и круглые столы в областных и районных центрах для обеспечения заинтересованных сторон подробной информацией о проекте. В рамках своей информационно-просветительской кампании АРИС будет уделять особое внимание охвату различных этнических групп, женщин и молодежи. Представители средств массовой информации будут приглашаться на различные мероприятия, конференции и совещания.

2. Семинары по мобилизации в селах. Задача этих семинаров заключается в выявлении наиболее мотивированных и активных лиц для формирования рабочих групп, которые будут представлять сообщество, на всем протяжении проектных мероприятий. К участию в этих семинарах будут приглашаться разнообразные заинтересованные лица, включая местных лидеров и активистов, глав айыл окмоту, депутатов айылных кенешей, старейшин, работников образовательных и медицинских учреждений, представителей различных общественных организаций и т.д. Сельское собрание будет считаться представительным, если в среднем по всей республике приняло участие 100 жителей.

3. Обсуждения в фокус-группах, проводимые рабочими группами на уровне сел. Рабочие группы будут проводить обсуждения в фокус-группах с участием: (i) женщин; (ii) молодежи; (iii) пожилых; (iv) смешанных групп и (v) групп, разделенных по роду деятельности. Фокус-группы будут выявлять, обсуждать и

определять приоритетность нужд сообществ. Результаты обсуждений в фокус-группах рассматриваются на сельском собрании и по ним проводится ранжирование приоритетов.

4. Конкурс на уровне айылного аймака. Приоритеты, предлагаемые каждым селом на территории айылного аймака (АА), оцениваются отборочной комиссией айылного аймака. Список подпроектов и микропроектов, ранжированный отборочной комиссией айылного аймака, рассматривается и утверждается местным советом (айылным кенешем, АК), заинтересованным в участии в мероприятиях ПСИ-3 АА необходимо подтвердить свое намерение, обратившись с официальным письмом в АРИС.

5. Составление местной стратегии развития и инвестиционного плана. Опираясь на ранее составленный список приоритетов и проектов, рабочая группа составляет местную стратегию развития и инвестиционный план.

(ii) Обучение: Обучение будет проводиться в три цикла на протяжении всего срока реализации проекта, и будет направлено на охват всех 266 айылных аймаков на территории четырех северных областей страны. Однако уровень и темы учебных занятий будут зависеть от того, заинтересован ли айылный аймак в участии в проекте, как указано в гарантийных письмах, которые будут переданы органами местного самоуправления в АРИС. Существуют два комплекса учебных модулей: основные и специализированные.

- Основные учебные модули состоят из следующих предметов: (i) правовая база местного самоуправления, (ii) составление местных бюджетов, (iii) экономическое прогнозирование, (iv) управление муниципальным имуществом, (v) государственные закупки и (vi) управление конфликтами. Общие учебные модули направлены на следующие целевые группы: все сообщества, местные администрации и члены местных советов.
- Специализированные учебные модули являются более подробными и направлены на удовлетворение конкретных нужд проекта и состоят из следующих предметов: (i) совместное определение нужд села и составление профиля айылного аймака; (ii) стратегия местного развития и инвестиционный план; (iii) разработка проектных предложений для подпроектов/микропроектов; (iv) экологическая и социальная экспертиза, и меры по смягчению воздействия; (v) использование контрольных списков; (vi) закупка товаров; (vii) работы и услуги; (viii) совместный мониторинг и оценка; (ix) эксплуатация и техническое обслуживание. Целевыми группами этих тренингов являются члены общинных рабочих групп, групп по совместному МиО и тендерных комиссий. Для обучения МиО глава и соответствующий персонал АО должны будут посетить тренинг, поскольку они должны будут представлять владельца и отвечать за мероприятия, связанные с ЭиТО.

Финансируемый ФПГМ грант в размере 1,4 млн. долл. США будет использован для финансирования первого цикла мероприятий по социальной мобилизации и обучению. Особое внимание будет уделяться участию в учебных занятиях женщин: (30% обучающихся представителей сообществ будут женщинами; также будет рекомендовано, чтобы рабочие группы состояли, как минимум, на 30% из женщин). АРИС будет внимательно отслеживать гендерное представительство на тренингах и в

составе рабочих групп в рамках процесса МиО проекта. Данные об участии в тренингах и полученных оценках за тесты будут дифференцированы с учетом гендерного аспекта.

(iii) Обучение по принципу “равный – равному”: Между сообществами, местными советами и местными администрациями будут организованы обмены визитами для ознакомления с передовым опытом в области совместного управления и местного развития. Будут поощряться обмены визитами между различными этническими группами, а также между жителями севера и юга страны, для содействия социальной сплоченности между районами, столкнувшимися за последние несколько лет с трениями и насилием. В рамках обучения по принципу «равный – равному» проект будет стремиться обеспечить обмен между населенными пунктами, получившими возможность участия в обучении в рамках пилотной программы JSDF в Чуйской и Таласской областях, и новыми населенными пунктами, которые будут охвачены обучением в рамках ПСИ-3.

Компонент 2: Сельские инвестиции (\$ 8,6 млн. долл. США)

ПСИ-3 будет разделен, как минимум, на три цикла в течение периода своей реализации. Айылные аймаки смогут обращаться за получением двух видов финансирования, предоставляемого с использованием процедуры конкурсного отбора:

- **Гранты для подпроектов:** (более 20 000 долл. США): Финансирование подпроектов может охватывать строительство новых объектов, реконструкцию существующих объектов, а также капитальные ремонтные работы. Хотя у подпроектов не будет конкретного размера или фидуциарного предела,¹² на каждую область будут приходиться, как минимум, по два подпроекта из расчета на каждый цикл (или по одному подпроекту, охватывающему, как минимум, два айылных аймака). Финансирование подпроектов будет составлять до 80% всего финансирования, выделяемого для данного сообщества. Поскольку подпроект, скорее всего, будет довольно большим по стоимости и охвату работ, АРИС будет оказывать дополнительную поддержку реализации. В то время как все эксперты по поддержке и развитию общин будут обладать общими знаниями относительно технической осуществимости проектов, областные инженеры будут привлекать общины, отбираемые для получения подпроектного финансирования, для обеспечения поддержки в процессе планирования и начала разработки стратегии эксплуатации и технического обслуживания.
- Надзор над реализацией подпроектов будет надежным, с постоянным сторонним инженером по строительному надзору (назначаемым независимой компанией) и специалистом по строительству, назначаемым айыл окмоту для оказания поддержки (за счет АО). Кроме того, областные инженеры АРИС будут проводить выборочные проверки, а инженеры (старший инженер, специалист по детализированному техническому проектированию и инженер по охране окружающей среды/безопасности) из центрального офиса АРИС будут проводить проверки на

¹² Максимальный потолок не будет установлен для предотвращения развития такого сценария, в котором затраты на удовлетворение потребностей в необходимой инфраструктуре не получают достаточных ассигнований из бюджета, либо получают избыточные ассигнования для того, чтобы вписываться в конкретную, заранее определенную сумму. Однако проектом устанавливается правило “не меньше 2 подпроектов на область из расчета на каждый цикл” для того, чтобы избежать ситуации, в которой вся выделяемая для подпроектов на цикл сумма используется для финансирования единственного крупного проекта.

основных этапах проекта, либо внеплановые выборочные проверки. Как персонал АРИС, так и члены общин будут принимать участие в проведении тендера по отбору проектно-конструкторских и строительных компаний. Областной персонал АРИС будет отвечать за содействие АО в выполнении плана эксплуатации и технического обслуживания (ЭиТО), который будет включать в себя определение подходящего представителя владельца (обходчика) для выполнения рутинных работ, связанных с техническим обслуживанием, и для заключения контракта на выполнение основных ремонтных работ, разработки плана финансирования, а также выполнения технического плана.

- **Гранты для микропроектов:** (не более 20 000 долл. США): Гранты для микропроектов будут предоставляться лишь тем айылным аймакам, которые классифицированы правительством в качестве “дотационных” (т.е. не располагающих бюджетом ни для осуществления капитальных расходов, ни для покрытия своих текущих расходов). Гранты для микропроектов будут использованы для финансирования ремонтных работ, благоустройства (озеленение, покраска и т.д.) и модернизации объектов (закупка новой мебели, спортивного оборудования, информационно-коммуникационных технологий и т.д.). Гранты для микропроектов могут состоять из нескольких небольших микропроектов, однако их грантовая часть не должна превышать 20 000 долл. США. Финансирование в виде грантов для микропроектов будет составлять до 20% всего финансирования, выделяемого для сообщества.
- Хотя микропроекты не будут такими же большими, как подпроекты (по охвату или стоимости), реализация грантов для микропроектов позволит АРИС развивать технический потенциал АО и местных сообществ в области строительства, надзора, а также эксплуатации и технического обслуживания для обеспечения устойчивого развития. Инженеры областного уровня будут отвечать за отсеиваемых проектов после выдачи сообществам грантов для микропроектов для обеспечения их технической осуществимости (в дополнение к экспертам по поддержке и развитию общин, которые будут помогать общинам в ходе разработки предложений по микропроектам). Не ожидается, что возникнет необходимость в разработке детальных проектов, поскольку масштаб работ будет включать в себя небольшой ремонт и закупку товаров. В рамках любых работ АО будут отвечать (за свой собственный счет) за назначение специалиста по надзору за строительством для ежедневного выполнения работы, связанной с мониторингом и утверждением. Кроме того, областной инженер АРИС будет осуществлять выборочные проверки для обеспечения качества, и будет докладывать инженерам из центрального офиса АРИС о ходе ремонтных работ, установки оборудования и мебели, качестве работ или товаров, а также о возникающих проблемах. Областной персонал АРИС будет готов оказывать, по необходимости, содействие АО в выполнении плана эксплуатации и технического обслуживания (ЭиТО), который будет включать в себя определение подходящего представителя владельца (обходчика) для выполнения рутинных работ, связанных с техническим обслуживанием, и для заключения контракта на выполнение основных ремонтных работ, разработки плана финансирования, а также выполнения технического плана. Можно ожидать, что объект, в который будут осуществляться инвестиции, ранее не эксплуатировался и не обслуживался должным образом; следовательно, будет предельно важно обеспечить, чтобы существующий объект находился в надлежащем рабочем состоянии, прежде чем приступить к стратегии ЭиТО.

IV. Процедура отбора инвестиций

Заинтересованные общественные группы, представляющие айылные аймаки (АА), будут заполнять пакет документов для подачи заявки, который будет рассматриваться и оцениваться областной отборочной комиссией, а подпроекты будут проверяться республиканской комиссией.

Удовлетворяющие условиям айылные аймаки смогут участвовать в конкурсе на получение грантов тремя разными способами:

- только для подпроектов (доступно для всех айылных аймаков);
- только для микропроектов (доступно лишь для дотационных айылных аймаков);¹³
- как для подпроектов, так и для микропроектов (доступно лишь для дотационных айылных аймаков).

Участвующие АА будут оцениваться по целому комплексу критериев, и тем из них, которые получают наиболее высокие оценки, будут предоставлены средства для финансирования их приоритетов. В стремлении продвинуть “повестку дня, ориентированную на улучшение положения малоимущих”, в соответствии с двойными целями Всемирного банка, у критериев имеется “вес” для обеспечения того, чтобы нуждам малоимущих и/или более изолированных в географическом плане органов местного самоуправления отдавалось предпочтение, если их предложения являются настолько же подходящими, что и предложения других АА. Пакет материалов для подачи заявки будет сначала оцениваться областной отборочной комиссией, а после истощения финансирования, предназначенного для подпроектов, областная комиссия должна будет провести повторную оценку представленного айылным аймаком пакета материалов. Сначала отборочная комиссия должна будет исключить АА, которым были присвоены подпроекты, а также пакеты предложений, полученные не субсидируемыми айылными аймаками. Затем комиссия должна будет произвести оценку оставшихся пакетов для распределения микропроектов, используя те же социальные критерии, что и при оценке документов заявок на присвоение подпроектов, но с упрощенными критериями отбора.

Критерии отбора:

- *Областная комиссия.* Областные отборочные комиссии будут состоять из представителя офиса полномочного представителя Премьер-министра в соответствующей области, неправительственных организаций соответствующих областей и представителя АРИС в целях координации и содействия. Задача областных отборочных комиссий состоит из трех частей:
 - (i) оценивать поступающие предложения, опираясь на комплекс критериев отбора;
 - (ii) составить все оценки в таблицу; и (iii) рекомендовать национальной/республиканской отборочной комиссии предложения, получившие максимальную оценку, для предоставления подпроектного финансирования. Отбор грантов для микропроектов будет завершён областной комиссией.

¹³ АА может получить либо подпроект, либо микропроект в течение любого отдельно взятого цикла. В том случае, если АА получает подпроект в рамках первого или второго циклов, он не будет допущен к реализации другого подпроекта или гранта для микропроекта в последующие циклы. В том случае, если АА получает грант для микропроекта, он может быть допущен к реализации подпроекта в последующие циклы.

- *Национальная (республиканская) комиссия.* Национальная комиссия будет состоять из соответствующих профильных министерств, Агентства по делам местного самоуправления, других центральных государственных ведомств, занимающихся развитием по инициативе сообществ, и представителей неправительственных организаций. В этой комиссии также будет состоять представитель АРИС в целях координации и содействия. Роль национальной комиссии будет состоять из трех частей: (i) убедиться в том, что отобранные подпроекты не финансируются уже из других источников; (ii) обеспечить предоставление достаточных ресурсов для восстановленной/отремонтированной инфраструктуры (включая бюджет на эксплуатацию и техническое обслуживание, по необходимости), чтобы объекты были полностью функционирующими и устойчивыми, и предоставляли услуги местному сообществу (на данном этапе участвующие сообщества получают от соответствующего профильного министерства меморандум о взаимопонимании); (iii) подтвердить решения областных комиссий об отборе подпроектов соискателей, получивших наиболее высокие оценки.

Критерии отбора

Для тех айылных аймаков, которые стремятся получить финансирование подпроектов, пакеты материалов для подачи заявки будут ранжироваться по четырем комплексам критериев: 1) “благополучие” айылных аймаков; 2) мобилизация сообществ; 3) качество стратегии развития; и 4) качество подпроектного предложения/или предложений по микропроектам. Такие же социальные критерии будут использованы как для подпроектов, так и для микропроектов. Однако, микропроект(ы), предлагаемый в рамках пакета микропроектов, будет оцениваться с учетом более простых технических критериев, основанных на более простых технических критериях, по сравнению с подпроектами, учитывая, что микропроекты будут использоваться для небольших ремонтно-восстановительных работ, благоустройства территории, приобретения оборудования и т.д..

Таблица 1: Обзор критериев отбора подпроектов и микропроектов

Тип	Описание критериев	Значение
<i>Социальные критерии</i>	“Благополучие” айылного аймака: измеряемое по доступности для айыл окмоту бюджетного капитала и удаленности айылных аймаков. Наиболее отдаленный айылный аймак и наиболее субсидируемый айылный аймак получают более высокие оценки для обеспечения того, чтобы мероприятия ПСИ-3 достигали наиболее бедные и наименее защищенные сообщества	15 процентов от общей оценки
	Мобилизация сообществ: измеряемая по возможности айылных аймаков мобилизовать и обучать представителей различных заинтересованных сторон	25 процентов от общей оценки
	Стратегия развития: оценивающая общее качество стратегий местного развития айылных аймаков	30 процентов от общей оценки

Тип	Описание критериев	Значение
Технические критерии	Подпроектное предложение: которое оценивает качество предлагаемых подпроектов с особым упором на их технические аспекты и перспективы долгосрочной устойчивости	30 процентов от общей оценки
	Предложение по микропроектам: оцениваемое исходя из актуальности (например, как оно удовлетворяет приоритетные нужды), охвата (например, количество непосредственных и опосредованных бенефициаров) и устойчивости (например, какая сумма выделяется для ЭИТО, и кто ее будет оплачивать).	30 процентов от общей оценки

Проект потребует от местных сообществ софинансирование – как для подпроектов, так и для микропроектов в рамках микропроектов – в размере, составляющем не менее 3,75% от суммы предоставляемого гранта. Айылным аймакам будет рекомендовано собирать больше этой суммы, и они будут получать более высокие оценки по критериям отбора, если смогут. Софинансирование может быть предоставлено из бюджета айылного аймака, получено у сообщества или из любого сочетания источников. Предоставляемое айылным аймаком софинансирование для подпроектов будет осуществляться сверх суммы гранта, получаемого из средств финансирования МАР. Получивший финансирование на подпроект айылный аймак будет исключен из следующих циклов для предоставления больших возможностей тем айылным аймакам, которые ранее не получали финансирование для проектов капитального строительства или ремонта.

Компонент 3: Управление проектом (1,2 млн. долл. США)

Данный компонент будет финансировать расходы агентства реализации на управление проектом – в частности, расходы на координацию и контроль мероприятий по реализации, управление финансами, ежегодные аудиты, а также мониторинг и оценку.

За управление и координацию настоящего проекта будет отвечать небольшая специальная команда по управлению проектом, созданная при агентстве реализации – АРИС. Команда будет отвечать за составление рабочих планов и операционных руководств, ведение бюджета, поддержание отношений с местными властями и сообществами, разработку технических заданий для необходимых консультаций, наряду с контролем и поддержкой проектных мероприятий. Кроме того, команда будет отвечать за отслеживание хода реализации проекта, проведение полугодовых оценок итогов и результатов, наряду с информационным взаимодействием и регулярной отчетностью о ходе реализации проекта для соответствующей аудитории.

Приложение 3: Механизмы реализации

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА: Третий проект сельских инвестиций

Институциональные механизмы и механизмы реализации Проекта

Кыргызская Республика будет получателем предлагаемых МАР средств. Официальным заемщиком будет Министерство финансов, а Агентство развития и инвестирования сообществ (АРИС) назначено агентством реализации проекта. АРИС будет осуществлять повседневное управление проектом и обеспечивать, чтобы реализация проекта была своевременной и качественной, в соответствии с заключенным соглашением и соблюдением всех требований и процедур проекта.

АРИС было образовано в 2003 году в качестве самостоятельного неправительственного агентства с независимым правлением для поддержки инвестиций в сельские сообщества. Помимо того, что АРИС является главным агентством, обеспечивающим участие сообществ в Кыргызской Республике, у него имеется значительный опыт управления финансируемыми донорами проектами, включая первый и второй Проекты сельских инвестиций. Агентство пользуется высоким уровнем доверия в стране, имеет весь необходимый персонал соответствующей квалификации и обширную сеть сотрудничества с местными агентствами и НПО в Кыргызской Республике. Учитывая опыт реализации Проекта сельских инвестиций, АРИС является единственной организацией в стране, способной в настоящее время реализовывать мероприятия РИС в больших масштабах.

АРИС имеет в своем распоряжении специальные кадры, занимающиеся развитием потенциала, так что все проектные мероприятия по обучению будут осуществляться под надзором со стороны АРИС. Однако местные инструкторы будут привлекаться по необходимости – особенно для работы с темами более технической направленности.

Координатор проекта также будет нанят для работы в АРИС, и будет отвечать за управление проектом. Дополнительные 1-2 сотрудника будут, по необходимости, привлекаться к управлению реализацией грантовых мероприятий, включая координацию мероприятий по развитию потенциала и обучению.

Управление финансами, выплаты и закупки

Исполнительное агентство. АРИС будет отвечать за реализацию функции управления финансами (УФ) Проекта, включая движение средств, составление бюджета, учет, отчетность, внутренний контроль и внешний аудит. Была проведена оценка УФ для определения риска в части реализации УФ и механизмов УФ в исполнительном агентстве, включая учет, отчетность, планирование, составление бюджета, внутренний контроль и кадровое обеспечение. Механизмы УФ были сочтены удовлетворяющими требованиям Всемирного банка. Неотъемлемый риск УФ Проекта после применения мер по смягчению оценивается как *умеренный*; риск, связанный с контролем, и общий остаточный риск УФ также считаются *умеренными*.

Преимущества и недостатки: Существенные преимущества обеспечивают основу для уверенного использования системы управления финансами проекта, включая следующее: (i) значительный опыт сотрудников АРИС по управлению финансами в

реализации финансируемых Всемирным банком проектов на протяжении последних нескольких лет; (ii) соответствующее бухгалтерское программное обеспечение, используемое АРИС; (iii) механизмы УФ в рамках реализуемых проектов являются удовлетворительными; и (iv) безусловно положительные аудиторские отчеты по текущим финансовым отчетам проектов подтверждают этот факт. АРИС не было обнаружено никаких существенных недостатков. Было решено реализовать следующие действия по развитию потенциала:

Действия по развитию потенциала	Ответственные за реализацию	Дата завершения
Обновить главу "Управление финансами" в Операционном руководстве Проекта с целью отображения связанных с ПСИ-3 правил и процедур внутреннего контроля, составления бюджета, внешнего аудита, финансовой отчетности и учета	АРИС	К дате вступления в силу
Внести изменения в существующее бухгалтерское программное обеспечение в целях учета и финансовой отчетности ПСИ-3. Бухгалтерское программное обеспечение будет специально разработано таким образом, чтобы удовлетворять требованиям финансируемых Всемирным банком проектов, включая возможности составления промежуточных финансовых отчетов, заявок на выборку средств, расходных ведомостей и годовых финансовых отчетов	АРИС	30 дней после вступления в силу

Составление бюджета и планирование: АРИС обладает приемлемым потенциалом в части составления бюджета и планирования для ПСИ-3. Годовой бюджет ПСИ-3 будет основываться на окончательном плане, который должен обсуждаться и согласовываться с Директором АРИС, после чего будет утверждаться Всемирным банком. Все изменения в плане закупок должны будут рассматриваться Директором ОРП и утверждаться Всемирным банком. Директор/координатор проекта, финансовый менеджер, технические специалисты проекта и специалист по закупкам будут участвовать в составлении годового бюджета для своих соответствующих компонентов. Бюджет согласуется с Минфином и Всемирным банком, и утверждается исполнительным директором АРИС. Бюджет будет составлять основу для выделения средств на финансирование проектных мероприятий и, по необходимости, обращения к Правительству с запросами о встречном финансировании. Однако бюджет не подходит для планирования показателей ПФО. Поэтому было решено, что АРИС подготовит что-то вроде плана выплат на основании утвержденного плана закупок. План выплат будет составлен в формате промежуточного финансового отчета (ПФО) (категории выплат,

компоненты и мероприятия, коды счетов; в поквартальной разбивке) и будет использоваться для расчетов планируемых показателей ПФО.

Учет и отчетность. Для учета в рамках проекта будет применяться кассовая основа. АРИС будет использовать существующую систему учета. В рамках ПСИ-3 будут составляться промежуточные непроверенные финансовые отчеты (ПФО), ориентированные на руководство проекта. АРИС будет составлять и передавать во Всемирный банк полный комплект ПФО каждый календарный квартал на всем протяжении срока реализации ПСИ-3. Формат ПФО будет согласован перед переговорами и будет включать в себя следующее: (i) источники финансирования проекта и использование денежных средств; (ii) использование денежных средств по проектным мероприятиям; (iii) выписки с Выделенного счета; (iv) баланс проекта; и (v) график погашения выплат по расходной ведомости. ПФО будут составляться бухгалтерским программным обеспечением. Эти финансовые отчеты будут передаваться в Банк в течение 45 дней после окончания каждого календарного квартала. Годовая проверенная финансовая отчетность и аудиторский отчет по проекту, вместе с письмом аудитора руководству проекта, будут предоставляться АРИС в Банк в течение шести месяцев после окончания каждого финансового года, а также по завершении ПСИ-3.

Внутренний контроль. Согласно результатам оценки системы внутреннего контроля АРИС, она способна предоставлять своевременную информацию и отчетность о ПСИ-3. Посвященная УФ глава Операционного руководства (ОР) составлена хорошо и полностью документирует правила и процедуры учета и финансовой отчетности текущих проектов – такие как процедуры внутреннего контроля, включая авторизацию расходов и одобрение выплат, согласование банковских счетов, проверку правомочности расходов финансовым менеджером, описание документооборота/ потока финансовых документов, указание на правомочные кассовые операции, процедуры составления бюджета, официальные процедуры согласования проектной документации с информационной службой *Client Connection* и выверки обменного курса между СПЗ и долларом США, защитные меры для активов и т.п. Похожие системы внутреннего контроля будут вестись для целей предлагаемого проекта. Расходы АРИС будут утверждаться директором проверяться на предмет правомочности и точности финансовыми менеджерами. Существующая глава Операционного руководства, посвященная УФ, будет обновлена с учетом конкретных мероприятий, реализуемых в рамках ПСИ-3, включая План счетов, техническое задание для аудита, частоту подачи документации, формат ПФО и так далее.

Кадровое обеспечение. АРИС имеет в своем штате опытный персонал по УФ, возглавляемый финансовым менеджером, отвечающим за механизмы УФ в целом по всем проектам, которые реализуются агентством. У финансового менеджера имеется многолетний предыдущий опыт работы с финансируемыми Всемирным банком проектами. Менеджер по УФ будет также отвечать в целом за механизмы УФ ПСИ-3. В штате АРИС также состоят двое опытных специалистов по выплатам, а также два бухгалтера и ассистент финансового менеджера. Такая структура считается достаточной, и со стороны АРИС не требуется никаких дальнейших действий.

Внешний аудит: Аудит ПСИ-3 будет проводиться (i) удовлетворяющими требованиям Банка независимыми частными аудиторами, на основании приемлемых для Банка ТЗ, и отобранными АРИС; и (ii) в соответствии с МСА, изданными Советом по международным стандартам аудита и обеспечения достоверности (IAASB)

Международной федерации бухгалтеров (IFA). ТЗ будет предусмотрено следующее: (i) аудит финансовой отчетности, (ii) оценка системы учета, и (iii) обзор механизмов внутреннего контроля. В следующей таблице определены необходимые аудиторские отчеты, которые будут представлены ОРП, вместе со сроками их подачи.

Аудиторский отчет	Срок подачи
К финансовым отчетам проекта ПСИ-3 относятся отчеты об источниках и использовании средств проекта, отчеты об использовании средств проекта в разбивке по мероприятиям, баланс проекта, расходная ведомость, график выборки средств, отчет о специальном счете, примечания к финансовым отчетам и отчет о сверке.	В течение 6 месяцев после окончания каждого финансового года, а также по завершении проекта ПСИ-3.

Проверенная финансовая отчетность будет обнародована приемлемым для Всемирного банка способом. После официального получения Всемирным банком этих отчетов от заемщика, Всемирный банк обнародует их в соответствии с политикой доступа к информации Всемирного банка.

Выплаты

Выплаты со счетов гранта и кредита MAP будут осуществляться по отдельным операциям, т.е. в соответствии со стандартными процедурами Всемирного банка, включая зачисление аванса на выделенные счета, осуществление прямых выплат, применение специальных обязательств и возмещение затрат (с приложением полной документации и согласно расходным ведомостям (РВ). **Отдельные (грантовый и кредитный) выделенные счета** будут открыты в коммерческом банке, удовлетворяющем требованиям Банка. Для платежей, превышающих минимальную сумму заявки, как будет указано в Письме о выплатах, каждое исполнительное агентство может обращаться в Банк с заявками на выборку средств гранта для осуществления выплат поставщикам и консультантам напрямую с кредитных счетов. Механизмы выплат будут детально изложены в Письме о выплатах.

Закупки

В целом, условия осуществления государственных закупок в стране улучшаются, поскольку Управлением методологии и анализа государственных закупок (УМАГЗ) при Министерстве финансов был пересмотрен Закон “О государственных закупках” (ЗГЗ), проект доработанной редакции которого в настоящее время ожидает утверждения Жогорку Кенешем. Проект ЗГЗ предусматривает образование независимой комиссии по рассмотрению жалоб, а УМАГЗ станет регулирующим органом по государственным закупкам. Всемирный банк поддерживает институциональное развитие УМАГЗ и комиссии по рассмотрению жалоб, наряду с развитием потенциала всех заинтересованных сторон. Правительство развивает электронные правительственные закупки (e-GP) с привлечением технической помощи Всемирного банка и финансирования АБР.

Закупочные мероприятия будут осуществляться АРИС, которое было образовано в октябре 2003 года и эффективно управляло закупочными мероприятиями в рамках текущего ПСИ-2 (с двумя дополнительными финансированием), Второго проекта сельского водоснабжения и Проекта инфраструктуры городов Бишкек и Ош. АРИС будет в целом отвечать за осуществление закупок в рамках проекта. У АРИС есть центральный офис в Бишкеке и семь областных представительств, обеспечивающих достаточное покрытие по всей стране. В штате головного офиса АРИС состоят четверо квалифицированных и опытных специалистов по закупкам. Специалист по закупкам АРИС будет оказывать административную и техническую поддержку сотрудникам АРИС и экспертам по поддержке развития общин (ЭПРО), работающим на местах.

Резюме рисков и мер по их смягчению: Потенциал и риски закупок были оценены с использованием Системы оценки и управления рисками при закупках (PRAMS), и был составлен отчет о результатах оценки потенциала в области закупок. Ключевые связанные с закупками проблемы и риски для реализации проекта заключаются в следующем: (i) потенциальный риск возникновения задержек в реализации проекта в связи со сложностью закупочных процедур и принятия решений с участием органов местного самоуправления (ОМСУ); (ii) недостаточный потенциал для осуществления закупок на основе Руководств Всемирного банка по закупкам и отбору консультантов; (iii) недостаточные навыки мониторинга и управления контрактами; (iv) недостаточная подотчетность и контроль исполнения решений по закупкам. Учитывая результаты оценок, исходный общий риск, с которым сопряжены закупки в рамках проекта, оценивается как *“существенный”*.

Закупки для предлагаемого проекта будут осуществляться в соответствии с руководством Всемирного банка по закупкам товаров, работ и неконсультационных услуг заемщиками Всемирного банка в рамках займов МБРР, кредитов и грантов МАР, датированным январем 2011 года и пересмотренным в июле 2014 года, и Руководством по отбору и найму консультантов заемщиками Всемирного банка в рамках займов МБРР, кредитов и грантов МАР, датированным январем 2011 года и пересмотренным в июле 2014 года. Ниже в общих чертах описаны различные вопросы по разным категориям расходов. По каждому контракту, который должен будет финансироваться Проектом, между Получателем и Всемирным банком в Плане закупок согласованы различные методы закупок или отбора консультантов, ожидаемые затраты, требования относительно предварительного рассмотрения и сроки. План закупок, охватывающий вышеозначенные закупочные мероприятия, разработан и будет согласован в ходе переговоров.

В рамках компонента “Сельские инвестиции” ПСИ-3 будут финансироваться два разных вида грантов: (i) гранты для подпроектов, которые будут большего масштаба и будут, скорее всего, заключаться в строительстве новых, а также реконструкции и капитальном ремонте существующих объектов; и (ii) гранты для микропроектов (максимум 20 000 долларов США). Пакет может состоять из одного или нескольких микропроектов, которые будут гораздо меньше масштаба и, скорее всего, будут заключаться в ремонтных работах, восстановлении и модернизации объектов. Осуществляемые ОМСУ закупки, финансируемые из средств грантов для микропроектов, должны будут соответствовать положениям, применимым в отношении участия сообщества в закупках (УСЗ), согласно определению, которое содержится в параграфе 3.19 Руководства по закупкам и подробно описывается в Справочнике для сообществ. Эти процедуры будут осуществляться в соответствии с Методическими

рекомендациями по разработке и управлению обязанностями по закупкам в рамках Проектов развития по инициативе сообществ, датированными 15 марта 2012 года.

Закупки работ. Работы, закупаемые в рамках проекта, должны будут осуществляться в рамках указанных выше подпроектов и микропроектов. В то время как закупки для подпроектов будут осуществляться АРИС, закупки в рамках микропроектов будут делегированы ОМСУ. Закупки будут осуществляться с использованием соответствующих стандартных закупочных документов (СЗД), согласованных с Всемирным банком. В СЗД будут содержаться проект контракта и будут изложены приемлемые для Всемирного банка условия контракта. *Национальные конкурсные торги* (НКТ) будут применяться для всех контрактов на строительные работы, оцениваемых в сумму, составляющую более 50 000 долларов США. Метод *закупок в свободной торговле* будет применяться для всех контрактов на строительные работы, оцениваемых в сумму, составляющую не более 50 000 долларов США. Закупки работ, финансируемых из средств микропроектов, будут подробно описаны в Справочнике для сообществ.

Закупки товаров. Закупаемые в рамках настоящего проекта товары будут включать в себя некоторые виды офисной мебели и принадлежностей, несколько транспортных средств, опубликование справочника для АО и АК, а также эксплуатационные и расходные материалы. Закупки будут осуществляться с применением соответствующей формы Пригласения к участию в торгах (ИТQ), согласованной с Всемирным банком. В ИТQ должен будет содержаться проект контракта и будут изложены приемлемые для Всемирного банка условия контракта. Метод *закупок в свободной торговле* будет применяться для всех контрактов на строительные работы, оцениваемых в сумму менее 100 000 долларов США из расчета на один контракт. Закупки по подпроектам и микропроектам также могут включать в себя закупку товаров. Закупки товаров по подпроектам будут осуществляться АРИС, а закупки товаров по микропроектам будут делегированы ОМСУ. Закупка товаров, финансируемых из средств микропроектов, будет подробно описываться в Справочнике для сообществ.

(а) Головной офис АРИС: Комиссии по оценке конкурсных заявок (тендерные комиссии) создаются исполнительным директором АРИС. Отдельная комиссия по оценке конкурсных заявок создается для любого отдельно взятого конкурса по закупкам приказом исполнительного директора АРИС. Уведомление о присуждении контракта осуществляется от имени исполнительного директора АРИС и координатора проекта. Контракты подписываются исполнительным директором АРИС или лицом, которому были делегированы эти полномочия. В состав комиссии по оценке конкурсных заявок должны будут входить сотрудники проекта, компетентные специалисты в области, относящейся к закупаемым товарам, работам или консультационным услугам.

(б) Тендерные комиссии в рамках подпроектов: тендерные комиссии создаются исполнительным директором АРИС. Отдельная тендерная комиссия создается для любого отдельно взятого тендера по закупкам приказом АРИС. В состав каждой конкурсной комиссии должны будут входить представители органов местного самоуправления (глава айыл окмоту, представитель непосредственных бенефициаров и сотрудники областного офиса АРИС (в качестве агитаторов)). В нее также будут входить специалист в соответствующей области, относящейся к предмету закупок, и другие лица, назначаемые для участия в процедурах закупок.

(с) Тендерные комиссии в рамках микропроектов: тендерные комиссии для реализации микропроектов по программе микропроектов создаются приказом главы местного органа управления (АО). В состав комиссии должны входить представители АО, специалист в соответствующей сфере, аккредитованный эксперт по закупкам, представитель бенефициара и т.д.. АО полностью отвечает за реализацию микропроектов, включая проведение торгов, заключение контрактов, технический надзор, инспектирование и приемку товаров и работ.

Закупки неконсультационных услуг не предвидятся.

Отбор консультантов. Некоторые из привлеченных АРИС сотрудников продолжат работать по текущим контрактам на предоставление консультационных услуг. Все обновленные ТЗ и проекты контрактов для ключевых сотрудников АРИС, которые останутся от предыдущего проекта, должны будут проверяться проектной командой Всемирного банка. Кроме того, АРИС будет нанимать консультационные компании для составления подробных инженерно-конструкторских расчетов, технического надзора, стороннего консультанта по оценке и контролю качества, а также консультантов по техническому и финансовому аудиту. Согласно положениям параграфа 2.6 Руководства по отбору консультантов, шорт-листы консультантов для предоставления консультационных услуг расчетной стоимостью менее 300 000 долл. США по каждому контракту могут полностью состоять из отечественных консультантов.

Затраты на обучение и операционные расходы. Проект будет финансировать операционные расходы АРИС, относимые на счет ПСИ-3 (головной офис, региональные и областные отделения, а также полевой персонал), состоящие, в основном, из расходов на выплату заработной платы и вознаграждений, оплату работы офиса, разъездных и командировочных расходов. Их закупка будет производиться с использованием существующих административных процедур АРИС, которые были рассмотрены и сочтены приемлемыми для Всемирного банка. АРИС подготовит годовой операционный бюджет для рассмотрения и согласования с командой Всемирного банка.

Делегирование функции закупок для микропроектов сообществ. Осуществление закупок для микропроектов будет делегировано ОМСУ. Обязанности по осуществлению закупок, процедуры и документация подробно описаны в операционном руководстве (ОР) и Справочнике по закупкам для сообществ. Подробный Справочник по закупкам для сообществ был подготовлен и используется в рамках ПСИ-2; он предоставляется сообществам, получающим гранты для микропроектов. Закупка товаров, работ и услуг будет производиться на уровне ОМСУ с приглашением микропроектных групп (МПП). В рамках микропроектов будет осуществляться закупка товаров, работ, услуг консультантов и обучения. МПП будут управлять реализацией микропроектов. АРИС будет оказывать им поддержку и осуществлять надзор за их деятельностью через своих экспертов по поддержке развития общин (ЭПРО). При осуществлении мероприятий по закупкам ОМСУ будут руководствоваться ОР и Справочником по закупкам для сообществ, в которых изложены применяемые процедуры. Эти процедуры будут гармонизированы с процедурами государственных закупок для обеспечения устойчивого развития потенциала. Им требуется местная реклама и публичное вскрытие конвертов с тендерными предложениями, использование типовой закупочной документации и стандартных форм контрактов, разработанных для осуществления сообществами закупок для микропроектов (и включенных в ОР и Справочник по закупкам для сообществ).

Каждый ОМСУ будут выделять часть своих информационных стендов для размещения информации о заключении контрактов, содержащей имя каждого поставщика/подрядчика, подавшего заявку, цены, зачитанные при публичном вскрытии конвертов с тендерными предложениями, название и заявочная цена каждого рассмотренного тендерного предложения, имена поставщиков/подрядчиков, тендерные предложения которых были отклонены, а также причины отклонения предложений, имя победившего поставщика/подрядчика и предложенная им цена, а также продолжительность и краткое изложение предмета договора. Все контракты, заключенные по методу прямого заключения контрактов (независимо от их стоимости), будут перечислены на информационном стенде.

Оценка рисков и меры по их смягчению

Учитывая результаты оценок, исходный общий риск, с которым сопряжены закупки в рамках проекта, оценивается как “*существенный*”.

Для смягчения обнаруженных рисков, с которыми сопряжены закупки, предлагаются следующие действия:

	Действия	Срок исполнения
2.	Обучение персонала, занимающегося осуществлением закупок для проекта, работе с Руководствами Всемирного банка по закупкам и отбору консультантов и государственным закупкам	Работа ведется
3.	Составление Операционного руководства проекта с подробной главой о закупках, включая детальное описание процессов принятия решений о закупках и ответственности за принятые решения о закупках	К вступлению в силу
4.	Составление детального плана закупок на первые 18 месяцев проекта и, по необходимости, представление обновлений	Оценка проекта – согласование к переговорам
5.	Представление закупочной документации, технических заданий и проекта запроса предложений на первый год реализации проекта для содействия началу закупок в соответствии с согласованным Планом закупок	Переговоры/первые месяцы переговоров
6.	Обеспечение проверки качества технических спецификаций и технических заданий. Составление отчетов об оценке заявок и конечных отчетных материалов	Работа ведется
7.	Создание эффективного механизма мониторинга контрактов, предназначенного для максимизации общей эффективности расходования средств на контрактные мероприятия	Работа ведется
9.	Регулярная поддержка закупок в ходе реализации проекта сотрудниками Всемирного банка по закупкам	Работа ведется

Ожидается, что, после того как будут приняты вышеозначенные меры, риск будет снижен до “*Умеренного*”.

План закупок. Проект плана закупок, охватывающий вышеозначенные мероприятия по закупкам, был разработан и согласован на переговорах. План будет периодически обновляться (не менее раза в год), и каждое обновление будет подлежать предварительному рассмотрению Всемирным банком. Первоначальный план закупок, а

также последующие обновления, будут опубликованы на общедоступном веб-сайте Всемирного банка в соответствии с требованиями Руководств Всемирного банка.

Обнародование информации: Содержание следующих документов будет обнародовано на веб-сайте АРИС: (i) план закупок и обновления к нему; (ii) приглашение к участию в конкурсе на поставки товаров и работ по всем контрактам МКТ и НКТ; (iii) запрос выражения заинтересованности для отбора/найма консультационных услуг для ООКС и ООНС; (iv) заключение контрактов на поставки товаров и работ, закупаемых в соответствии с процедурами МКТ/НКТ; (v) список консультантов (фирм), допущенных к участию в конкурсе после предварительного отсева по методу ООКС и ООНС; (vi) заключение контрактов по всем консультационным услугам (с компаниями); и (vii) список контрактов, заключаемых на квартальной основе в соответствии с методами DC (заключение прямого контракта), CQS (отбор на основании квалификации консультантов) или SSS (отбор из единого источника).

Следующие детали будут направлены во Всемирный банк для опубликования на общедоступном веб-сайте Всемирного банка и размещения в базе данных UNDB: (i) приглашение к участию в торгах по закупкам товаров и работ с применением процедур МКТ; (ii) запрос выражения заинтересованности в консультационных услугах расчетной стоимостью свыше 300 000 долларов США; (iii) подробности о заключении контрактов по всем закупкам товаров и работ с применением процедуры МКТ; (iv) детали относительно заключения контрактов по всем консультационным услугам расчетной стоимостью свыше 300000 долларов США; и (v) список контрактов/платежных поручений, *ежеквартально* размещаемых в соответствии с процедурами SSS, CQS или DC.

Дополнительные положения для Национальных конкурсных торгов: Стандартные положения НКТ будут применяться ко всем контрактам, заключенным по методу НКТ в Кыргызской Республике согласно Соглашению о финансировании по ДФ.

Пороговые значения для закупок: Пороговые значения для каждого из методов закупок и предварительной проверки Банком останутся теми же, что и в рамках первоначального Проекта. Пороговые значения показаны в следующей таблице.

Таблица 1: Пороговые значения для методов закупок и предварительного обзора закупок Всемирным банком

Категория расходов	Стоимость контракта	Метод закупки	Предварительная проверка Банком
Работы	$\geq 5\,000\,000$	МКТ	Все контракты МКТ
	$< 5\,000\,000$	НКТ	Первый контракт
	$< 50\,000$	Закупки в свободной торговле (шопинг)	Первый контракт
	NA	ЗПД	Все контракты ЗПД
Товары	$\geq 1\,000\,000$	МКТ	Все контракты МКТ
	$< 1\,000\,000$	НКТ	Первый контракт

Категория расходов	Стоимость контракта	Метод закупки	Предварительная проверка Банком
	<100000	Закупки в свободной торговле (шопинг)	Первый контракт
	NA	ЗПД	Все контракты ЗПД
Услуги консультантов	NA	ООКС, ООК, ООФБ, ООНС и ООКК*	Все контракты стоимостью \geq 300 000 долл. США – для фирм; все контракты стоимостью \geq 200 000 долл. США – для индивидуальных консультантов; и все контракты ОЕИ стоимостью более 10 000 долл. США.
	NA	SSS	
	NA	IC	
Примечания:	ICB – международные конкурсные торги (МКТ) NCB – национальные конкурсные торги (НКТ) DC – заключение прямого контракта (ЗПД) QCBS – отбор на основании качества и стоимости (ООКС) QBS – отбор на основании качества (ООК) FBS – отбор в условиях фиксированного бюджета (ООФБ) LCS – отбор по наименьшей стоимости (ООНС) * CQS – отбор на основании квалификации консультантов на сумму менее 300 000 долл. США – в зависимости от характера задания (ООКК) SSS – отбор из единого источника (ООИ) IC – процедура отбора индивидуального консультанта (ПОИК) NA – не применимо (НП)		

Надзор за осуществлением закупок

Надзор за осуществлением закупок и проверка закупок по факту их осуществления будут производиться на основании Методических рекомендаций РИС, датированных 15 марта 2012 года. Техническим заданием для внешнего аудита будет предусмотрена проверка закупочных процессов, согласно операционному руководству и проверке активов. Эти результаты будут затем дополнительно рассматриваться в ходе поездок на места, осуществляемых миссиями по обеспечению поддержки реализации. Проверка закупок по факту будет осуществляться на выборочной основе (15% от всего количества контрактов) специалистом по закупкам, базирующимся в регионе/постоянном представительстве, и один отчет по фактическому обзору будет подготовлен в течение одного финансового года, включая полученные сведения о физическом осмотре менее чем 10 процентов контрактов, заключенных в течение обозреваемого периода. Кроме того, ожидается, что ежегодно будет проводиться по две наблюдательные миссии. В ходе наблюдательных миссий проектная команда будет знакомиться с результатами внешнего аудита и излагать эти данные в памятной записке.

Вопросы экологического и социального характера (включая защитные меры)

Хотя предлагаемый проект будет оказывать, в целом, положительное воздействие на окружающую среду, он все-таки может иметь ряд негативных последствий. Установленные положительные аспекты воздействия проекта на окружающую среду заключаются в следующем: (а) улучшение навыков и осведомленности граждан относительно планирования и осуществления местных инвестиций, уделяя особое

внимание охране окружающей среды; и (b) устойчивое управление сообществами улучшенной инфраструктурой, приносящее пользу окружающей среде и обществу в связи с управлением природными ресурсами.

Потенциальные негативные последствия, которые могут возникнуть в результате реализации проектных мероприятий, связаны, в основном, с Компонентом 2 (Сельские инвестиции) и заключаются в следующем: (a) повышенное загрязнение из-за строительного мусора; (b) образование пыли, шума и вибрации из-за перемещения строительной техники и оборудования; (c) сопутствующие риски, обусловленные неправильной утилизацией строительных отходов, использованием асбеста, небольшими – в ходе работы или аварийными – разливами ГСМ из строительной техники, и (d) ненадлежащим восстановлением состояния строительных площадок после завершения работ. Все эти потенциальные воздействия на окружающую среду легко обнаружимы, имеют небольшой масштаб и минимальные последствия, и могут быть эффективно предотвращены, минимизированы или смягчены за счет принятия мер, определенных в подготовленной для проекта Матрице мер по охране окружающей среды (ММОС), также известной как рекомендации – или руководство – по охране окружающей среды для микропроектов.

В целом, ожидается, что реализация проекта окажет на сообщества положительное воздействие. Расширенный потенциал управления совместным планированием развития будет способствовать усилению голоса сообществ в процессе развития. Кроме того, предоставление грантов для подпроектов и микропроектов будет способствовать улучшению доступа к инфраструктуре с учетом установленных сообществами приоритетов. Элементы дизайна проекта, предназначенные для обеспечения включения молодежи и женщин в процессы принятия решений, будут способствовать расширению полномочий и возможностей этих двух групп, положительному сдвигу норм в отношении выражения своего мнения женщинами и, наиболее непосредственно, повышению вероятности того, что осуществляемые инвестиции будут отражать потребности женщин, девочек и молодежи. С отрицательной стороны, реализация подпроектов может привести к изменениям в землепользовании и последствиям, связанным с вынужденным переселением, о чем подробно рассказано ниже.

Основы политики переселения (ОПП) были подготовлены и обнародованы с целью смягчения последствий вынужденного переселения. Детали относительно отвода земель пока еще неизвестны, ввиду обусловленного спросом характера проекта, однако ожидается, что последствия будут относительно умеренными, а число людей, интересы которых будут затронуты любым подпроектом, будет небольшим. Для каждого подпроекта будут составляться индивидуальные планы действий по переселению (ПДП). ПСИ-3 будет отклонять любые подпроекты, которые могут привести к значительным последствиям в плане отвода земель/переселения. В рамках настоящего проекта “значительное воздействие” относится к расходам на переселение, превышающим 1% общей стоимости подпроекта или микропроекта.

Гендерная проблематика отражена в ПСИ-3 четырьмя способами. Во-первых, проект требует, чтобы, как минимум, 50% бенефициаров в рамках Компонента 2 (сельские инвестиции) были женщинами. Во-вторых, ПСИ-3 требует, как минимум, 30%-ное участие женщин в мероприятиях по развитию потенциала. В-третьих, проектная команда включит в мероприятия по социальной мобилизации обсуждения в фокус-группах, состоящих исключительно из женщин, для того, чтобы учитывать

конкретные нужды женщин в сфере местного управления, а также их потребности в предприятиях инфраструктуры (в рамках Компонента 1). И наконец, в-четвертых, проект будет фиксировать конкретное воздействие проектных мероприятий на вопросы гендерного характера, собирая данные в разбивке по полу. В целом, предусматривается, что эти меры будут способствовать обеспечению большего пространства для озвучивания мнения женщин, дадут женщинам возможность выполнять свою роль как граждан, и будут оказывать влияние на приоритеты развития способами, отражающими нужды женщин и девочек. АРИС также применяет изменения, направленные на усиление роли женщин в процессе принятия решений в АРИС. В настоящее время доля женщин среди, приблизительно, 100 сотрудников АРИС составляет 34%, причем им отведены, преимущественно, вспомогательные роли (финансовых менеджеров, специалистов по закупкам, специалиста по кадрам, переводчиков, ассистентов по проектам). АРИС пытается увеличить число женщин на разных уровнях. Например, в 2014 году руководство АРИС назначило на должность заместителя директора АРИС сотрудницу-женщину, повысило офис-менеджера (тоже женщину) до должности специалиста по мониторингу и оценке проектов, и наняло трех женщин для работы в качестве полевых сотрудников. АРИС наймет для ПСИ-3 специалиста по гендерным вопросам.

Мониторинг и оценка

В рамках ПСИ-2 АРИС завершил разработку действующей системы МиО. Система основана на информационной системе управления (ИСУ), использующей широко известное и популярное российское (модульное) программное обеспечение “1С”. Различные модули этого программного обеспечения могут охватывать такие направления как финансы, мониторинг проекта, аудит, техническое проектирование и управление кадровыми ресурсами. Данная программа также используется для бухгалтерского учета. ИСУ и системы учета полностью взаимосвязаны и используются на всех необходимых уровнях.

Для ПСИ-3 структура МиО была пересмотрена с учетом существующей ИСУ. Для ПСИ-3 эксперты по развитию общин (ЭПРО) АРИС и проектные офисы на областном и центральном уровне будут регулярно и постоянно собирать на местах данные о социальной мобилизации, инвестициях (подпроекты и микропроекты) и обучении. Данные также будут автоматически поступать из учетной документации. Затем вся эта информация будет использована для отслеживания и расчета согласованных индикаторов (и целевых значений), указанных в Матрице результатов.

Применяемый в рамках ПСИ-3 подход к МиО задействует как качественные, так и количественные методы для оценки вызванных проектом изменений. Проект будет способствовать разбивке данных по полу, по определенным индикаторам, перечисленным в Матрице результатов.

Мониторинг и оценка проектных мероприятий будут заключаться в следующем:

- Опрос в начале проекта будет проведен с целью получения базовых показателей – в разбивке по полу – для тех индикаторов, которые будут отслеживаться
- Общая оценка потребностей в обучении сотрудников местных органов самоуправления с целью выявления их знаний и навыков по темам предоставляемым проектом с учетом их будущих потребностей.
- Квартальные отчеты о ходе реализации проекта будут составляться и направляться во Всемирный банк, включая обновленные сведения о ЦРП и промежуточных

индикаторах, согласно Матрице результатов. Детали относительно индикаторов эффективности, целевых значений, сбора данных и методов отчетности изложены в Приложении 1.

- Описательные полугодовые отчеты будут составляться АРИС для подробного объяснения прогресса в части реализации.
- Опрос по завершении проекта, включающий в себя базовые показатели, результаты мониторинга и данные текущих исследований, будет проведен в конце проекта с целью составления представления о его результатах.

Роль партнеров

Параллельное финансирование в размере 1,4 млн. долл. США будет предоставлено в виде гранта ФПГМ для финансирования первого цикла мероприятий, предусматриваемых Компонентом 1. Кроме того, 5,5 млн. евро будет предоставлено KfW, германским государственным банком развития, и будет нацелено на три южные области: Ошскую, Джалалабадскую и Баткенскую. Проекты, финансируемые Всемирным банком и KfW, будут использовать одно и то же операционное руководство. Финансируемые KfW проект начался в ноябре 2014 года. Это даст возможность апробировать первый компонент проектных мероприятий до того, как начнутся финансируемые Всемирным банком мероприятия в рамках ПСИ-3, и в ОП будут, по необходимости, внесены коррективы до вступления в силу финансирования МАР для ПСИ-3. Проектная команда поддерживает тесное сотрудничество со всеми ключевыми фигурами в стране, финансируя и/или реализуя инициативы в области местного самоуправления с целью расширения взаимодополняемости и во избежание дублирования. Возможно, за время реализации проекта удастся привлечь дополнительное финансирование от доноров, в случае чего можно было бы увеличить финансирование ПСИ-3, или можно было бы реализовать другие параллельные проекты, используя принцип разделения общего подхода и ОР.

**Приложение 4. Матрица оценки операционного риска (МООР)
Кыргызская Республика: Третий проект сельских инвестиций (P146970)**

Стадия: Предварительная оценка

Риски для заинтересованных в проекте сторон					
1.1. Риск для заинтересованных сторон	Оценка	Умеренный			
<p>Описание:</p> <p>1. Риск антиправительственных протестов (аналогичных тем, которые привели к перевороту в апреле 2010 года)</p> <p>2. Распределение выгод от реализации проекта может оказаться неравномерным и усилить разделение между состоятельными органами самоуправления и органами самоуправления с низким уровнем доходов.</p> <p>3. Существует риск того, что создаваемые ПСИ-3 выгоды попадут в руки официальным и неофициальным заинтересованным группам на республиканском уровне и на местах.</p>	<p>Управление риском:</p> <p>1. Существующее устройство политической системы(в котором власть в равной степени распределена между основными ветвями государства) продемонстрировало наличие потенциала, необходимого для того, чтобы выдерживать политическое давление и кризисы (включая протесты со стороны оппозиционных групп, роспуск и формирование нескольких составов правительства/кабинета министров в 2012 и 2013 гг.). На данный момент кыргызские правоохранительные органы также демонстрируют возможности поддерживать закон и порядок.</p> <p>2. Для смягчения этих рисков АРИС будет полагаться на результаты различных опросов и официальные данные при отборе сообществ для включения в ПСИ-3. АРИС гарантирует недискриминационное и географически равномерное развертывание проектных мероприятий, с тем, чтобы конкретные географические районы и сообщества не могли извлекать для себя непропорционально большую выгоду из проектных мероприятий. В то время как субсидируемые местные органы могут подавать заявки на получение обоих видов грантов, гранты для микропроектов будут предоставляться лишь более малоимущим и географически изолированным органам местного самоуправления.</p> <p>3. У Всемирного банка имеются строгие фидуциарные правила, которые обязаны соблюдать все заинтересованные в проекте стороны, и эти правила подлежат систематическим проверкам. Для обеспечения совместного характера принимаемых решений на общественных слушаниях должны присутствовать, в среднем, 70 человек.</p> <p>Члены сообщества, у которых имеются подозрения относительно коррупции или узурпации результатов проекта высшими слоями местного общества, могут связываться с АРИС по “горячей линии” АРИС или ЭПРО. АРИС также будет рассчитывать на перекрестную проверку и совместный аудит, осуществляемый членами сообщества (данная практика эффективно применялась АРИС в рамках ПСИ-1 и ПСИ-2), в целях расширения потенциала сообщества и обеспечения соблюдения руководящих принципов управления финансами и закупками.</p>				
	Отв-ть:	Этап:	Текущий:	Срок исполнения:	Периодичность:
Оба	Оба	<input checked="" type="checkbox"/>			
<p>2. Риски, сопряженные с условиями, в которых реализуется проект (Примечание для справки: содержание данного раздела не раскрывается на стадиях переговоров и презентации Совету директоров Всемирного банка)</p>					

2.1. Страна (Примечание для справки: содержание данного раздела не раскрывается на стадиях переговоров и презентации Совету директоров Всемирного банка)	Оценка	Существенный
<p>1. Политика и управление</p> <p>Жогорку Кенеш может задержать ратификацию проекта. Изменение в составе МП (после парламентских выборов 2015 года) может привести к ослаблению политической поддержке проекта.</p> <p>2. Общество и безопасность.</p> <p>Риск возобновления межэтнического насилия (аналогично тому, которое имело место в июне 2010 года).</p> <p>3. Качество государственного управления: Потенциал государственного сектора недостаточен для реализации поддерживаемых Всемирным банком операций.</p> <p>4. Прозрачность, подотчетность и коррупция в государственном секторе.</p>		<p>Управление риском:</p> <p>1. Всемирный банк проводит очень тесную работу с Правительством с целью вовлечения Жогорку Кенеша в процесс подготовки проекта на ранних этапах, и чтобы держать МП в курсе во избежание задержек на этапе ратификации. Страновое управление постоянно поднимает вопрос о необходимости упрощения государственных процедур внутреннего согласования с клиентом. Новые операции будут защищены от рисков, связанных со сложностью среды государственного управления, за счет строгого применения ОРП практических методов осуществления закупок и управления финансами.</p> <p>2. Правоохранительные органы Кыргызской Республики доработали свой потенциал для реагирования на случаи межэтнических столкновений. В принятой Правительством в 2012 году стратегии обеспечения межэтнической сплоченности признаются проблемы в межэтнических отношениях и предусмотрены практические решения, направленные на устранение источников трений. Банк продолжит поддерживать реализуемые Правительством Кыргызской Республики программы восстановления и стабилизации, наряду с проводимой многосторонними донорами работой по содействию удовлетворению потребностей страны в после кризисный период. Банк продолжит, при взаимодействии с партнерами, отслеживать факторы, которые могли бы способствовать усилению рисков возобновления конфликтов, и, по возможности, гарантировать внесение соответствующих изменений в свои программы и стратегии.</p> <p>3. Через диалог и техническую помощь Банк сосредотачивает свои усилия на (i) укреплении потенциала исполнительных агентств – особенно в части осуществления закупок, управления финансами и МиО; и (ii) обеспечении удержания специалистов в исполнительных агентствах с тем, чтобы позволить отраслевым министерствам реализовывать проекты в долгосрочной перспективе, и обеспечивать устойчивость операций Всемирного банка.</p>

<p>Неудовлетворительные сдержки и противовесы, прозрачность и подотчетность – особенно на местном уровне.</p> <p>5. Фидуциарное управление. В целом слабое фидуциарное управление может привести к закупкам с нарушением установленных процедур и нецелевому расходованию предоставленных денежных средств, тем самым требуя большего контроля и надзора со стороны Всемирного банка.</p>	<p>4. Банк стремится к повышению качества закупок (Отчет по оценке закупок в стране, и обновления к нему) и укреплению функций внешнего и внутреннего аудита. Банк/доноры помогают реформировать систему бюджетной классификации и отчетности в целях повышения прозрачности и подотчетности.</p> <p>5. Банк регулярно отслеживает свой портфель при помощи последующих фидуциарных проверок, а также проводит для своих ОРП тренинги по закупкам и управлению финансами.</p>					
	<p>Отв-ть:</p> <p>Всемирный банк</p>	<p>Этап:</p> <p>Оба</p>	<p>Текущий:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/></p>	<p>Срок исполнения:</p>	<p>Периодичность:</p> <p>Ежегодно</p>	<p>Статус:</p> <p>В процессе исполнения</p>
<p>2.2. Риски, сопряженные с одним или несколькими секторами (Примечание для справки: содержание данного раздела не раскрывается на стадиях переговоров и презентации Совету директоров Всемирного банка)</p>	<p>Оценка</p>	<p>Умеренный</p>				
<p>Описание:</p>	<p>Управление риском:</p>					

Поскольку проект по своей природе является мультисекторальным (многопрофильным), он включает в себя ряд комплексных технических соображений.	Команда Всемирного банка гарантирует проведение стабильного диалога с заинтересованными сторонами, представляющими государство, по вопросам, касающимся проектов АРИС и лидерства в инициативах по развитию сообществ. Проект будет в дальнейшем рассчитывать на вклад многопрофильных государственных и негосударственных заинтересованных сторон, которые могут сделать важный вклад и предоставить полезные рекомендации по техническим вопросам в рамках инфраструктурных подпроектов проекта. По итогам проведенного институционального и управленческого обзора АРИС (проведенного авторитетным сторонним агентством по оценке в июле-августе 2014 года – в рамках подготовки проекта ПСИ-3) было обнаружено, что АРИС обладает большим потенциалом в части реализации для решения вопросов, затрагивающих несколько разных секторов.					
	Отв-ть: Всемирный банк	Этап: Реализация	Текущий: <input checked="" type="checkbox"/>	Срок исполнения:	Периодичность:	Статус:
3. Риски, сопряженные с агентством реализации (включая фидуциарные риски)						
3.1. Потенциал	Оценка	Умеренный				
Описание: Успех проекта зависит от профессиональной работы исполнительного агентства проекта (АРИС) по реализации проекта.	Управление риском: Исполнительный партнер АРИС имеет очень высокую репутацию в Кыргызской Республике, а также значительный опыт реализации проектов МАР и других доноров в сельской местности. За последнее десятилетие АРИС реализовал первый и второй этапы Проекта сельских инвестиций. С 2011 года Всемирный банк, в сотрудничестве с АРИС, опробует подход к совместному управлению и развитию потенциала с привлечением местных сообществ. В настоящее время он занимается реализацией пяти финансируемых Всемирным банком проектов. Проведенная в 2014 году институциональная оценка АРИС продемонстрировала, что АРИС обладает сильным фидуциарным потенциалом и потенциалом работы с защитными мерами Всемирного банка.					
	Отв-ть: Оба	Этап: Реализация	Текущий: <input checked="" type="checkbox"/>	Срок исполнения:	Периодичность:	Статус:
3.2. Управление	Оценка	Умеренный				
Описание: Существует риск того, что руководители АРИС будут замещены Правительством Кыргызской Республики (под давлением со стороны заинтересованных	Управление риском: На данный момент организационная структура АРИС является адекватной, и все обязанности четко определены на всех уровнях. Официально, АРИС является неправительственной организацией (это означает, что возможности воздействия правительства Кыргызской Республики на назначения в АРИС ограничены). В соответствии с внутренними положениями АРИС, действующий исполнительный директор был отобран посредством применения конкурсной процедуры наблюдательным советом АРИС и был одобрен донорами АРИС. Команда Всемирного банка будет тщательно отслеживать социально-политические изменения на уровне страны, хотя потенциал в части смягчения последствий остается ограниченным.					

политических и экономических групп). Изменение в руководстве АРИС может привести к задержкам в реализации проекта.	Отв-ть: Оба	Этап: Реализация	Текущий: <input checked="" type="checkbox"/>	Срок исполнения:	Периодичность:	Статус:
4. Проектные риски						
4.1. Дизайн проекта	Оценка	Умеренный				
Описание: Качество технических решений может быть недостаточным, приводя к перерасходу/распоряжениям о внесении изменений	Управление риском: Детальные проектно-конструкторские расчеты и сметы расходов будут подготовлены квалифицированными консультантами. Специалист Всемирного банка будет проводить выборочные проверки и оценивать потенциал заложенных в проект мер. В смете расходов будут учтены непредвиденные колебания физических условий и цен. Будет применяться несколько слоев контроля, включая фирму, специально нанимаемую, по необходимости, в дополнение к областным инженерам.					
Технические риски в рамках комплексных подпроектов	Отв-ть: Оба	Этап: Реализация	Текущий: <input checked="" type="checkbox"/>	Срок исполнения:	Периодичность:	Статус:
4.2. Социальные и экологические риски	Оценка	Умеренный				
Описание: Проект может приводить в действие неожиданные экологические и социальные риски – особенно в рамках более крупных подпроектов. Исключение женщин из числа участников и бенефициаров.	Управление риском: АРИС значительно расширил свой потенциал в части отслеживания проблем, связанных с вынужденным отводом земель, а в рамках предыдущих проектов ПСИ не было ни одного случая вынужденного отвода земель. Для ПСИ-3 подготовлен исчерпывающий план мер по охране окружающей среды (ПМООС) и подробное руководство по охране окружающей среды для реализации подпроектов, включенные в Операционное руководство проекта. Специалисты по защитным мерам Всемирного банка будут отслеживать соблюдение таковых в ходе реализации проекта. За проектом был закреплен опытный специалист по защитным мерам. В проекте содержится требование о минимальном (30%) участии женщин в мероприятиях по развитию потенциала и процессах принятия решений на местах. Кроме того, мероприятия по развитию потенциала (финансируемые в рамках Компонента 1) должны разрабатываться с учетом гендерного фактора, и будут включать в себя обучение совместному и инклюзивному (недискриминационному) планированию. АРИС будет поддерживать мобилизацию сообществ – в особенности, женщин – через своих экспертов на местах. Проект будет отслеживать степень участия женщин в проекте (см. подробности в матрице результатов).					
	Отв-ть:	Этап:	Текущий:	Срок исполнения:	Периодичность:	Статус:

	Оба	Реализация	<input type="checkbox"/>	19 авг 2015		Срок еще не настал
4.3. Программа и донор	Оценка	Умеренный				
<p>Описание:</p> <p>Недостаточная координация деятельности доноров может приводить к дублированию мероприятий.</p>	Управление риском:					
	<p>Проектная команда ПСИ-3 будет координировать свою деятельность в тесную с другими проектными командами Всемирного банка, занимающимися проектами, агентством реализации которых является АРИС, для обеспечения надлежащей организации совместного использования своего кадрового потенциала и других ресурсов. Проектная команда ПСИ-3 проводит регулярные обсуждения с другими донорами (KfW и другими) для обеспечения тесной координации и предотвращения дублирования мероприятий. АРИС принимает участие в регулярных встречах с донорами и заинтересованными сторонами в рамках мероприятий по развитию потенциала органов местного самоуправления. Будет поддерживаться активное текущее сотрудничество с другими потенциальными донорами для обеспечения того, чтобы все потоки финансирования продолжали способствовать консолидированной реализации проекта.</p>					
	Отв-ть:	Этап:	Текущий:	Срок исполнения:	Периодичность:	Статус:
	Всемирный банк	Реализация	<input checked="" type="checkbox"/>			
4.4. Мониторинг реализации и устойчивость результатов	Оценка	Низкий				
<p>Описание:</p> <p>ОРП может не обладать достаточным потенциалом для мониторинга комплексных в техническом отношении работ. Сообщества и органы местного самоуправления сталкиваются с трудностями, связанными с содержанием инфраструктуры.</p>	Управление риском:					
	<p>По необходимости, проект будет нанимать независимую стороннюю фирму для осуществления надзора за подпроектами, поддерживаемыми областными инженерами. В проектной команде будет состоять инженер-строитель, имеющий опыт обеспечения поддержки реализации проектов по инициативе сообществ. Он будет периодически посещать проектные участки.</p>					
	Отв-ть:	Этап:	Текущий:	Срок исполнения:	Периодичность:	Статус:
	Клиент	Реализация	<input type="checkbox"/>			Срок еще не настал
4.5. Другое (По усмотрению)	Оценка					
Описание:	Управление риском:					

	Отв-ть:	Этап:	Текущий: <input type="checkbox"/>	Срок исполнения:	Периодичность:	Статус:
4.6. Другое (По усмотрению)	Оценка					
Описание:	Управление риском:					
	Отв-ть:	Этап:	Текущий: <input type="checkbox"/>	Срок исполнения:	Периодичность:	Статус:
5. Оценка, предложенная проектной командой перед проведением обзора						
Оценка рисков на стадии подготовки: Умеренный			Оценка рисков на стадии реализации: Умеренный			
Замечания: Это – третья фаза Проекта сельских инвестиций, реализуемого в Кыргызской Республике на протяжении десятилетия. Ключевые мероприятия в рамках проекта поддерживают текущие стратегические или законодательные реформы, проводимые государством, и имеется общее понимание относительно необходимости таких мероприятий.			Замечания: Агентство реализации обладает очень высоким потенциалом, о чем свидетельствует опыт его работы в условиях реализации проектов. Тем не менее, в Кыргызской Республике сохраняются социальные и политические риски. Несмотря на то, что агентство реализации в состоянии справиться с ожидаемыми рисками, определенные социальные и политические события могут оказаться за пределами возможностей смягчения в рамках проекта.			
6. Общий риск						
Оценка готовности к риску:			Оценка риска, с которым сопряжена реализация:			
Замечания: Умеренный			Замечания:			

Приложение 5: План поддержки реализации

Кыргызская Республика: Третий проект сельских инвестиций (P146970)

Стратегия и подход к поддержке реализации

1. В Плане поддержки реализации (ППР) описывается то, как Всемирный банк будет помогать клиенту в достижении ожидаемых результатов и смягчении рисков, обозначенных в МООР. В частности, ППР уделяет особое внимание решению следующих задач: (i) предоставление необходимых технических консультаций клиенту и предоставление информации о международном опыте и передовых наработках для обеспечения того, чтобы проект удовлетворял техническим нормам Всемирного банка; (ii) обеспечение того, чтобы используемые агентством реализации меры по мониторингу и оценке удовлетворяли стандартам, одобренным Всемирным банком, и, по необходимости, дополняли систему МиО агентства реализации; и (iii) содействие своевременной реализации мер по смягчению рисков, которые обозначены в МООР.
2. *Техническая поддержка реализации:* На стадии реализации проектная команда продолжит привлекать инженера по инфраструктуре для обеспечения гарантий надлежащего технического качества результатов Компонента 2. Инженер, обладающий обширным опытом участия в реализации проектов, связанных с объектами сельской инфраструктуры, будет обеспечивать согласование технических вопросов с агентством реализации в ходе подготовки проекта, и будет опираться на уроки, извлеченные из ПСИ-2 – в особенности те из них, которые связаны с надзором за проведением строительных работ и интеграцией надлежащих практических методов эксплуатации и технического обслуживания (ЭиТО). Перед проведением тендера инженер проектной команды будет отвечать за изучение технических проектов (все подпроекты и любые микропроекты, если объем работы может представлять технические трудности на этапе строительства или эксплуатации). На этапе выполнения строительных работ инженер будет обеспечивать поддержку по проведению технического надзора для обеспечения надлежащего качества работ и безопасности, а также для продвижения дискуссий по вопросам, касающимся стратегий ЭиТО, которые будут инициированы агентством реализации.
3. Инженер проектной команды будет проводить наблюдательные миссии дважды в год на всем протяжении реализации проекта. В дополнение к изучению проектных расчетов у себя в офисе, инженер также может лично проводить проверки – совместно с технической командой агентства реализации – и будет посещать проектные участки, на которых ведутся работы, или на которых недавно началась эксплуатация проектных объектов. Все подпроекты должны быть, хотя бы раз, проверены на предмет соответствия требованиям в отношении технического качества в ходе проведения работ и/или вскоре после завершения строительства (на этапе строительных/ремонтных работ инженер должен будет посетить, как минимум, по одному подпроекту в каждой области из расчета на каждый цикл). Географический разрез различных микропроектов также будет отбираться случайным образом в ходе наблюдательных миссий для проверки текущих или завершенных работ. В ходе посещения проектных участков инженер проектной команды будет привлекать местных общественных деятелей к детализации планов реализации стратегий ЭиТО с целью повышения шансов на обеспечение устойчивости в долгосрочной перспективе за счет применения надлежащих

технических методов и выделения соответствующих бюджетных средств на нужды эксплуатации и технического обслуживания.

4. *Поддержка осуществления финансового менеджмента:* В ходе реализации проекта проектная команда будет осуществлять наблюдение за механизмами управления финансами проекта следующими способами: (i) изучение квартальных ПФО, а также финансовых отчетов проекта и проверяемого субъекта, писем аудитора руководству проекта, наряду с рекомендуемыми в этих письмах мерами по исправлению обнаруженных недостатков; и (ii) в рамках миссий Всемирного банка по наблюдению за реализацией проекта на местах будет проводить обзор следующих ключевых направлений: системы учета и внутреннего контроля проекта; механизмы составления бюджета и финансового планирования; механизмы выплат и движение финансовых средств, включая, по необходимости, встречное финансирование; и любые коррупционные проявления, связанные с ресурсами проекта. В случае необходимости, аккредитованный Банком специалист по управлению финансами будет участвовать в процессе поддержки реализации и надзора.
5. *Поддержка осуществления закупок:* Проектная команда будет обеспечивать поддержку реализации с учетом рисков и осуществлять надзор за применением механизмов закупок следующими способами: (i) предоставление АРИС подробных рекомендаций относительно Руководства по закупкам Всемирного банка; (ii) обучение персонала соответствующего агентства, а также его консультантов; (iii) предварительная и/или последующая (по факту) проверка закупочной документации, включая своевременные замечания и предложения относительно улучшений; (iv) мониторинг хода осуществления закупок относительно плана закупок; и (v) поддержка совершенствования системы закупок во всем агентстве – в частности, за счет оказания поддержки и предоставления консультаций по вопросам оптимизации процессов осуществления закупок и разработки типовой закупочной документации для агентства.
6. *Поддержка реализации мер по охране окружающей среды:* Специалист Всемирного банка по охране окружающей среды будет проверять выполнение ПМООС проекта и предоставлять рекомендации специалисту по охране окружающей среды агентства реализации для обеспечения соответствия руководящим принципам Всемирного банка в отношении экологической безопасности.
7. *Поддержка реализации социальных гарантий:* Специалист команды Всемирного банка по социальному развитию будет присоединяться к совместным наблюдательным миссиям для предоставления рекомендаций по вопросам, касающимся переселения, выплаты компенсаций, социальной интеграции и урегулирования претензий.
8. *Поддержка МиО агентства реализации:* Команда Всемирного банка будет задействовать как качественные, так и количественные методы для оценки вызванных проектом изменений. Команда Всемирного банка и агентство реализации будут принимать участие в полугодовых *совместных обзорах*, нацеленных на изучение прогресса в части достижения согласованных целей и результатов. В рамках совместных обзоров команда Всемирного банка будет оценивать ежеквартальные отчеты о ходе реализации, пояснительные полугодовые отчеты с подробным описанием работы, проделанной за этот период. В рамках каждой такой

проверки команда Всемирного банка и агентство реализации будут определять необходимый тип поддержки реализации. Они также будут принимать совместные решения относительно необходимой помощи.

9. *Управление рисками, определенными в МООР: Регулярный диалог команды Всемирного банка с Правительством и агентством реализации* поможет своевременно обнаруживать проблемы, препятствия и риски, которые могут приводить к задержкам в реализации. Всемирный банк проводит очень тесную работу с Правительством с целью вовлечения Жогорку Кенеша в процесс подготовки проекта на ранних этапах, и чтобы держать МП в курсе во избежание задержек на этапе ратификации. Страновое управление Банка ведет постоянный диалог с ключевыми партнерами в Правительстве с целью их консультирования по вопросам упрощения процедур. Новые операции будут защищены от рисков, связанных со сложностью среды государственного управления, за счет строгого применения агентством реализации практических методов осуществления закупок и управления финансами. Диалог будет поддерживаться посредством регулярных миссий по поддержке реализации, видео- и аудио-конференций.

Таблица 1. Поддержка реализации

Срок	Ориентированность	Необходимые специалисты	Оценка потребности в ресурсах	Роль партнера
Первые двенадцать месяцев	- Социальная мобилизация и обучение	Специалист по развитию села Специалист по управлению конфликтами/социальному развитию Инженер-строитель Специалист по социальным гарантиям Специалист по охране окружающей среды Специалист по проведению исследований/МиО Специалист по закупкам Специалист по управлению финансами	100 000 долл. США в год	Руководитель проектной команды совершает поездки в Кыргызскую Республику для нескольких проектов одновременно; возможно разделение затрат с другими проектами по категории переменных затрат.
12-48 месяцев	Социальная мобилизация, Строительство и технический надзор	Специалист по развитию села Специалист по управлению конфликтами/социальному развитию Инженер-строитель Специалист по социальным гарантиям Специалист по охране окружающей среды	70 000 долл. США в год	

Срок	Ориентированность	Необходимые специалисты	Оценка потребности в ресурсах	Роль партнера
		Специалист по проведению исследований/МиО Специалист по закупкам Специалист по управлению финансами		

Таблица 2: Требуемая профессиональная структура

Необходимые специалисты	Количество человеко-недель	Количество поездок	Примечания
Руководитель проектной команды	30	8	Работа в регионе
Специалист по развитию села	6	4	Поездки на места в пределах страны
Специалист по управлению конфликтами	20	6	Работа на местах
Специалист по социальному развитию	12	2	
Специалист по экологическим гарантиям	10	2	
Специалист по МиО	6	2	
Инженер	15	6	
Специалист по закупкам	17	0	Работа на местах
Специалист по УФ	13	0	Работа на местах

Таблица 3: Партнеры

Название	Институт/страна	Роль
Доноры, которые финансируют Фонд построения государства и мира	Скандинавские доноры	Будет финансировать первый цикл мероприятий по развитию потенциала. ПСИ-3 будет финансировать последующие циклы.

Приложение 6: Финансовый и экономический анализ

Введение

1. Предлагаемый проект будет реализован с применением обусловленного спросом подхода по инициативе сообществ, и с принятием децентрализованных механизмов финансирования, обусловленного спросом. Проект должен будет поддерживать мероприятия, нацеленные на улучшение инфраструктуры на уровне села.
2. Данный анализ определяет возможные направления деятельности и инвестиции, которые сообщества, скорее всего, будут выбирать – в зависимости от их целесообразности в конкретных условиях. В ходе реализации проекта конкретные меры будут приведены в соответствие с приоритетными нуждами, выраженными бенефициарами, и экономическими условиями в каждом конкретном месте. Количество потенциальных инвестиционных мероприятий было определено в ходе разработки проекта, хотя мероприятия, подходящие для проектной поддержки, варьируют в зависимости от региона. Соответственно, обсуждаемые здесь проектные мероприятия, объем проектных работ и оценка перспективных выгод и затрат имеют лишь ориентировочный характер. Опираясь на имеющийся опыт и технические оценки, проведенные в конкретных областях, был проанализирован ряд следующих возможных мероприятий: улучшение питьевого водоснабжения; капитальный ремонт и строительство школ; улучшение водоснабжения; создание общественного клуба; и строительство медпункта.

Выгоды от проекта

3. Ожидается, что проект приведет к повышению уровня жизни за счет развития местного потенциала для совместного планирования развития и улучшения доступа к качественной общественной инфраструктуре в целевых районах реализации проекта в интересах всех тех, кто занимается производственной деятельностью на уровне села. Проект расширит возможности сообществ в плане определения приоритетности, планирования и реализации предлагаемых направлений экономической деятельности. Принятие совместного, обусловленного спросом подхода, приведет к следующему: (а) наделению сообществ возможностями более эффективно распоряжаться своими собственными ресурсами; (б) приучению сообщества к определению приоритетности, планированию и реализации предлагаемых направлений экономической деятельности; и (с) содействию сообществам в более эффективном взаимодействии с органами местной администрации, центральными государственными органами и другими источниками для предоставления услуг. В результате, ожидается, что реализация проекта позволит мобилизовать и укрепить возможности сообществ и местных общественных организаций за счет применения совместных подходов, учитывающих гендерный фактор и приведенных в соответствие с настолько же укрепленным потенциалом государственных ведомств и других поставщиков услуг, которые будут в состоянии своевременно и прозрачно удовлетворять высказываемые сообществом приоритеты.
4. Проектные мероприятия также будут предоставлять институциональным партнерам возможности развития потенциала и обучения, что, в конечном счете, приведет к укреплению институционального потенциала местной администрации и органов центрального управления. Укрепление местного потенциала в части

планирования также будет включать в себя развитие механизмов взаимодействия между различными проектными мероприятиями и направлениями деятельности доноров.

5. Инвестиции в улучшенную сельскую инфраструктуру приведут к повышению уровня жизни и обеспечению возможностей получения доходов. Предлагаемый проект будет создавать дополнительные возможности для трудоустройства сельского населения на территории проекта в качестве наемной рабочей силы. Проектные мероприятия также приведут к значительной экономии времени – либо за счет экономии времени при сборе воды, либо за счет упрощения доступа к образовательным и медицинским услугам. Экономические выгоды из расчета на каждое домохозяйство рассчитываются посредством умножения ежедневной экономии времени и издержек неиспользования альтернативы сельской рабочей силы. Помимо экономии времени реализация проекта приведет к улучшению состояния здоровья населения на территории его реализации за счет снижения заболеваемости болезнями, передающимися через воду, и заболеваниями, вызванными переохлаждением. Однако измерить эту пользу довольно сложно. Одним из проявлений воздействия проекта на государственный бюджет станет прирост налоговых поступлений благодаря увеличению налогооблагаемого производства и услуг.

Финансовый анализ

6. Для демонстрации возможных мероприятий, которые будут финансироваться проектом, было отобрано семь наглядных моделей: i) ремонт школ; ii) улучшение водоснабжения; iii) строительство общественного клуба; iv) питьевое водоснабжение; v) капитальный ремонт оросительной системы (облицовка откосов каналов);¹⁴ vi) строительство школ; и vii) создание медпункта. Финансовый анализ сосредоточен, в основном, на финансовой жизнеспособности типичных микропроектов (МП) и подпроектов (ПП), которые должны будут реализовываться в рамках компонента “Сельские инвестиции”. Анализ сосредоточен на оценке МП и ПП, которые будут приносить непосредственную пользу участвующим сообществам, выраженную в виде увеличения доходов, расширения возможностей трудоустройства и сокращения затрат (времени и ЭиТО). Анализ сосредоточен, в основном, на оценке инвестиций после финансовой оценки, которая была проведена АРИС в 2011-2013 гг., а также на посещении участвующих в проекте сообществ. Подробное описание МП и ПП содержится в файлах проекта, в то время как их краткое изложение представлено в Таблице 1 (см. ниже).

7. **Внутренняя норма доходности.** Внутренняя норма доходности (ВНД) в размере 10% используется в рамках данного анализа для оценки жизнеспособности и устойчивости инвестиций. ВНД в размере 10% основан на ставке рефинансирования Национального банка с учетом годовой инфляции за 2013 год. Используя в качестве меры ВНД можно оценивать чувствительность моделей к изменениям в параметрах за счет варьирования стоимости инвестиций, производственных затрат и доходов.

¹⁴ Хотя в финансовом анализе учитывался капитальный ремонт ирригационных систем, на стадии экспертизы проекта было принято решение исключить ирригацию с целью смягчения любого воздействия, относящегося к международным водным путям, и учитывая присутствие других финансируемых Банком проектов, полностью посвященных ирригационному сектору.

Таблица 1: Инфраструктурные модели – Ориентировочные затраты и ежегодная чистая прибыль, финансовые результаты и критические значения

Модель	Инвестиционные расходы (долл. США)				Дополнительные ежегодные чистые выгоды на каждый доллар инвестиций	ВНД, %	ЧПС, долл. США	Критические значения, %	
	Проектный грант	Бенефициары	Всего	Ежегодные количественно измеряемые выгоды, US\$				Выгоды	Инвестиционные расходы
Ремонт школ	27 718	1 080	28 798	5 756	0,20	19,5%	17 890	-31%	60%
Водоснабжение	3 618	141	3 759	1 775	0,47	32,7%	6 795	-26%	175%
Общественный центр	125 338	4 883	130 221	35 829	0,28	23,8%	137 935	-38%	103%
Питьевое водоснабжение	24 817	967	25 784	10 428	0,40	29,8%	38 060	-44%	143%
Капитальный ремонт оросительной системы	10 792	420	11 212	4 136	0,37	32,3%	19 870	-40%	172%
Строительство школ	232 397	9 054	241 452	44 312	0,18	15,8%	97 257	-26%	39%
Медпункт	46 479	1 811	48 290	10 912	0,23	17,1%	21 207	-25%	43%
<i>Среднее значение</i>	38 457	1 498	39 955	16 164	0,30	24%	48 431		
	96,25%	3,75%	100%						

* Критические значения показывают, на сколько процентов необходимо будет повысить затраты или сократить выгоды, прежде чем ЧПС достигнет нуля, по каждому из значений (при альтернативных издержках в размере 10%).

8. **Резюме.** Основные результаты финансового анализа заключаются в следующем: (i) значительное увеличение валовой и чистой отдачи от каждой модели по сравнению с ситуациями “с проектом” и “без проекта”; и (ii) высокое соотношение между прибылями и затратами, наглядно иллюстрирующее ценность инвестиций. Значения чистой приведенной стоимости (ЧПС) варьируют от 1 775 до 44 312 долларов США; значения ВНД варьируют от 15,8% до 32,7%, причем эти показатели являются гораздо более скромными по сравнению с показателями, которые оценивались для аналогичных операций в рамках ПСИ-2. Результаты анализа свидетельствуют о том, что модели являются более чувствительными к изменениям в параметрах выгоды, нежели к изменениям в инвестиционных и операционных затратах. Результаты анализа чувствительности также продемонстрировали, что все модели будут сохранять привлекательность даже в случае увеличения затрат или сокращения выгоды.

9. Ориентировочные модели свидетельствуют о положительном воздействии проекта на занятость. Благоприятные потоки денежных средств за счет финансируемых возможным проектом инвестиций свидетельствуют о том, что улучшений будет достаточно для обеспечения усвоения предлагаемых мероприятий. Кроме того, вклад бенефициаров и процесс конкурсного отбора, скорее всего, обернутся высокой степенью экономической привлекательности. Детальные предложения будут необходимы для каждого проектного мероприятия.

Экономический анализ

Затраты и результаты x ЧПС = 14,4 млн. долл. США ЭНД = 29%

10. Период анализа составляет 20 лет – с учетом разбивки на этапе и периода созревания ожидаемых проектных мероприятий. Представленный в экономическом

анализе сценарий весьма консервативен. Анализ, который представлен ниже, является ориентировочным и демонстрирует объем прибыльности, обусловленный обстоятельствами, преобладающими на момент подготовки проекта.

11. Традиционный экономический анализ, объединяющий выгоды от использования конкретных моделей, предусматривающих predetermined пакеты проектных мер, по сравнению с проектными затратами для данного конкретного проекта, весьма сложен. Нельзя быть твердо уверенным в возможном использовании грантов для различных мероприятий МП и ПП. Однако было предположено и представлено то, каким образом инфраструктурные модели можно было бы использовать для оценки потенциальной отдачи на каждый доллар экономических инвестиций. Проект будет оказывать селам/районам/областям поддержку для определения возможностей, ведущих к росту экономики и развитию проектной территории, тем самым создавая возможности сверх тех, которые были включены в проектные затраты.

12. **Поток выгод.** В рамках анализа предпринимается попытка количественно определить измеримые выгоды, которые напрямую связаны с мероприятиями, предпринимаемыми с учетом реализации компонентов, или которые можно привязать к реализации проекта.

13. Описываемые выше наглядные модели были использованы для расчета общего потока выгод с учетом экономических цен. Были учтены количественно измеримые социальные выгоды – такие как экономия времени и создание рабочих мест. Все местные затраты и выгоды были конвертированы в их приблизительные экономические значения с использованием стандартного коэффициента преобразования (СКП), составляющего 0,9. Все значения приведены в постоянных ценах 2014 года.

14. В таблице 5 (в предыдущих разделах) вкратце изложены выгоды от применения продемонстрированных моделей.

Таблица 2: Сводные (экономические) данные по инфраструктурным моделям

Модель	Инвестиционные затраты (USD)				Приростные годовые чистые выгоды на каждый доллар инвестиций	ВНД, %	ЧПС, долл. США
	Грант проекта	Бенефициары	Всего	Годовые количественно измеримые выгоды, долл. США			
Ремонт школ	27 718	1 080	28 798	5 037	0,17	19,5%	15 661
Водоснабжение	3 618	141	3 759	4 123	1,10	83,5%	22 223
Общественный клуб	125 338	4 883	130 221	38 353	0,29	29,2%	173 273
Питьевое водоснабжение	24 817	967	25 784	77 760	3,02	198,7%	464 355
Капитальный ремонт оросительной системы	10 792	420	11 212	3 547	0,32	31,5%	16 777
Строительство школ	232 397	9 054	241 452	45 533	0,19	19,1%	136 171
Медпункт	46 479	1 811	48 290	16 204	0,34	31,1%	61 756
<i>Среднее значение</i>	38 457	1 498	39 955	27 222	0,77	59%	127 174

15. При расчете общих выгод от этих моделей учитывалось следующее:

- Принимая допущение о том, что приведенные выше примеры являются реалистичными подпроектами и микропроектами, которые будут реализованы, был рассчитан ориентировочный среднегодовой прирост значения чистой выгоды из расчета на один доллар США, значение которого составляет 0,77 долл. США.
- Приростные чистые выгоды были рассчитаны посредством умножения данного индикатора на сумму ожидаемых экономических инвестиций, но с учетом постепенного увеличения таких выгод за пять лет.
- Было использовано допущение о том, что лишь 80% инвестиций достигнут ожидаемой отдачи;
- Выгоды от инфраструктурных моделей рассчитываются на период продолжительностью двадцать лет.
- В расчетах не учитывалось движение денежных средств, поскольку они либо уже отражены в проектных затратах (финансирование ПСИ-3и вклад бенефициаров в инвестиционные расходы), либо представляют собой передаточные платежи (налоги).

16. **Поток затрат.** Приростные издержки в экономических ценах были рассчитаны посредством исключения непредвиденных колебаний цен и налогов/сборов. Общая экономическая стоимость проекта составляет около 10,8 млн. долл. США.

17. **Общая расчетная отдача от предлагаемого проекта.** Учитывая вышеозначенные потоки выгоды и затрат, внутренняя норма доходности (ВНД) в базовом сценарии составляет 28,8%. Чистая приведенная стоимость (ЧПС) чистого потока выгод проекта в базовом сценарии, с дисконтированием на 10%, составляет 14,4 млн. долл. США. Экономический анализ вкратце изложен в Таблице 4.

18. **Анализ чувствительности.** Экономическая отдача была проверена относительно изменений в выгодах и затратах, а также для различных показателей отставания в материализации ожидаемых выгод. В относительном выражении, ЭНД является в равной степени чувствительным к изменениям в затратах и выгодах. В абсолютном выражении, эти изменения не оказывают существенное влияние на ЭНД, и экономической жизнеспособности ничто не угрожает – ни при 20%-ном сокращении выгод, ни при 20%-ном увеличении затрат. Сокращение общих выгод проекта на 20% и увеличение на столько же общих затрат по проекту приведет к сокращению базового ВНД до, примерно, 20%. Результаты представлены ниже.

Таблица 3: Анализ чувствительности

Анализ чувствительности (20-летний период)	Базовый сценарий	Увеличение расходов			Увеличение выгод		Сокращение выгод			Задержка выгод	
		+10%	+20%	+50%	+10%	+20%	-10%	-20%	-30%	1 год	2 года
ВНД	28,8%	27%	25%	20%	31%	33%	26%	24%	21%	24%	20%
ЧПС (тыс. долл. США)	14 404 6 56	13 605 4 57	12 806 2 58	10 408 6 63	16 644 3 20	18 883 9 84	12 164 9 92	9 925 3 27	7 685 6 63	11 755 8 12	9 347 7 72

19. Критическое значение для общих выгод от проекта в целом составляет около 64%, в то время как для проектных затрат оно превышает 100%. Задержка выгод от реализации проекта на один год приводит к сокращению ВНД до 24%. При двухлетней задержке выгод от реализации проекта ВНД сокращается до, приблизительно, 20%.

Таблица 4: Экономический анализ – Поток затрат и выгод

(тыс. долл. США)	PY1	PY2	PY3	PY4	PY5	PY6	PY7	PY8	PY9	PY10-20
Выгоды от реализации проекта										
Чистые выгоды от инфраструктурных проектов	0	0	272 086	1 042 996	2 040 645	3 128 989	3 899 899	4 353 376	4 534 767	4 534 767
Общие чистые выгоды проекта	0	0	272 086	1 042 996	2 040 645	3 128 989	3 899 899	4 353 376	4 534 767	4 534 767
Расходы по проекту										
Инвестиционные расходы	959 573	1 970 942	3 293 678	2 817 818	1 757 988					
Замена товаров и оборудования *						0	0	0	0	0
Текущие расходы *						0	0	0	0	0
Общие расходы по проекту	959 573	1 970 942	3 293 678	2 817 818	1 757 988	0	0	0	0	0
Общие чистые приращенные выгоды от проекта	-	-	-	-	-	282 657	3 128 989	3 899 899	4 353 376	4 534 767

ВНД 28,8%

ЧПС при 10%
(тыс. долл. США) 14 404 656

* Расходы на замену товаров и оборудования и текущие расходы уже включены в расчеты чистых выгод от инфраструктурных проектов

Приложение 7: Хронология децентрализации в Кыргызской Республике и развития структур местного управления

1992 г.	<i>Жогорку Кенеш издает Закон “О местном самоуправлении и местной государственной администрации”, который уполномочивает местные советы (кенешии) осуществлять надзор над местными исполнительными органами.</i>
1996 г.	<i>Правительство Кыргызской Республики издает указ о создании айыл окмоту (органы местного самоуправления).</i>
1999 г.	<i>Правительство Кыргызской Республики издает указ о том, чтобы ОМСУ проводили бюджетные слушания.</i>
2001 г.	<i>По всей стране проведены первые прямые выборы глав ОМСУ. Правительство Кыргызской Республики издает указ о придании официального статуса традиционным органам – таким как курултай, суды старейшин; Жогорку Кенеш издает Закон “О местном самоуправлении и местной государственной администрации”.</i>
2002 г.	<i>Жогорку Кенеш издает Закон “О муниципальной собственности”, который передает ОМСУ контроль над государственной собственностью. Правительство Кыргызской Республики утверждает Национальную стратегию децентрализации на 2002-2010 гг. Правительство Кыргызской Республики принимает Национальную стратегию сокращения бедности, которая внедряет “основанный на социальной мобилизации подход к сокращению бедности”. Правительство Кыргызской Республики принимает трехлетний план действий для реализации стратегии децентрализации.</i>
2003 г.	<i>Жогорку Кенеш издает Закон “О финансово-экономических основах местного самоуправления” для укрепления финансовой самостоятельности ОМСУ.</i>
2005 г.	<i>Смена правительства в результате «Тюльпановой революции» в марте 2005 года приводит к задержкам в проведении реформы по децентрализации государственного управления. Жогорку Кенеш издает Закон “О жамаатах (общинах) и их объединениях”, который позволяет группам граждан объединять свои ресурсы и создавать формальные</i>
2006 г.	<i>Правительство Кыргызской Республики сокращает количество местных налогов с 16 до</i>
2007 г.	<i>По итогам республиканского референдума утверждается новая редакция Конституции, которая дает ОМСУ больше полномочий в вопросах, касающихся принятия решений местного значения и составления местных бюджетов. Правительство Кыргызской Республики принимает двухуровневый бюджет: первый предназначен для всего государственного уровня, включая области и районы; второй предназначен для ОМСУ. Изменение в составлении бюджета сокращает полномочия государственных органов областного и районного уровня.</i>
2008 г.	<i>Жогорку Кенеш утверждает изменения в Закон “О местном самоуправлении и местной государственной администрации” с целью придания официального статуса двухуровневой бюджетной системе. Жогорку Кенеш издает новую редакцию Налогового кодекса, сокращающую количество местных налогов с 8 до 2 (налог на недвижимость и земельный налог).</i>

2010 г.	<i>Страну сотрясает насильственная смена власти и масштабные межэтнические столкновения. По итогам республиканского референдума принимается новая редакция конституции, которая внедряет в стране парламентскую политическую систему.</i>
2011 г.	<i>Жогорку Кенеш вносит изменения в Закон “О местном самоуправлении”, Закон “О местной государственной администрации” и Закон “О статусе депутатов местных кенешей”. Внесенные изменения усиливают полномочия депутатов местных советов (айылных кенешей); теперь они получают полномочия избирать глав ОМСУ и контролировать местные бюджеты.</i>
2013 г.	<i>Правительство Кыргызской Республики создает Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений</i>
2014 г.	<i>Жогорку Кенеш вносит изменения в Закон “О выборах депутатов местных кенешей (айылных кенешей)”, которые уточняют правила участия политических партий в местных выборах.</i>

Источники: а) официальный веб-сайт Правительства Кыргызской Республики; б) Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений; в) INTRAC (международный учебный центр НПО).

Структура управления в Кыргызской Республике¹⁵

В Кыргызской Республике существуют три уровня системы государственного управления и местного самоуправления:

- Первым уровнем является центральное правительство, расположенное в Бишкеке (включая Администрацию Президента и Аппарат Правительства (кабинет министров));
- Второй уровень состоит из семи областей – Баткенской, Чуйской, Джалалабадской, Иссыккульской, Нарынской, Ошской и Таласской.¹⁶ Области руководят полномочные представители правительства (ранее известные как губернаторы);
- Третий уровень состоит из 40 (административных) районов, которые возглавляют полномочные представители правительства;
- Система местного самоуправления состоит из 453 айылных аймаков (муниципальных образований, имеющих собственные органы самоуправления), 21 города и 29 поселков городского типа. Эти органы возглавляют главы органов местного самоуправления (айыл окмоту) и мэры. Основное отличие между главами айыл окмоту и мэрами заключается в размере находящейся под их юрисдикцией территории. Главы айыл окмоту обычно отвечают за несколько сел, которые составляют айылный аймак; между тем, мэры контролируют лишь территорию города, которая обычно поделена на несколько территориальных советов (ТС).



¹⁵ Данные получены с официального веб-сайта Правительства Кыргызской Республики; www.gov.kg.

¹⁶ Столица – Бишкек – имеет самостоятельный статус, эквивалентный области. В 2003 году Ошу был присвоен статус области и “южной столицы”. В результате проведенных в 2009 и 2011 гг. реформ в сфере государственного управления произошло сокращение бюджетов и штата областных и районных администраций. Вследствие этого влияние обоих этих уровней государственного управления значительно уменьшилось.