



**КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

**АГЕНТСТВО РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИРОВАНИЯ СООБЩЕСТВ**

**РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ И СОЦИАЛЬНОМУ УПРАВЛЕНИЮ**

**CASA1000-ПРОЕКТ ПОДДЕРЖКИ СООБЩЕСТВ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ  
ФИНАНСИРОВАНИЕ ПО COVID-19 – КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА  
(P174285)**

**(Финальная версия, октябрь 2020)**

**Бишкек- Октябрь-2020 г.**

## Список сокращений и акронимов

АРИС	Агентство развития и инвестирования сообществ
АА и АО	Айыльный аймак, Айыл окмоту
ВБ	Всемирный Банк
ВОР	Ведомость объема работ
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
Вт	Ватт
ГСВ	Группа семейных врачей
га	Гектар
ДХЗКР	Департамента химизации, защиты и карантина растений
СО	Окись углерода
ПВСО(CESA)	Проект вовлечении молодежи и социальная ответственность
СОЗ	Стойки органические загрязнители
СИЗ	Средства индивидуальной защиты
CASEREM	Южноазиатский региональный энергетический рынок
км	Километр
ЭО	Экологическая оценка
ПУОСС	План управления окружающей и социальной средой
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
РДЭСУ	Рамочный документ по экологическому и социальному управлению
ЗПЛ	Затронутые проектом лица
РДП	Рамочный документ по переселению
МОС	Механизм обратной связи
МСХиМ	Министерстве сельского хозяйства и мелиорации
МЗ	Министерство здравоохранения КР
ППМС	Проект поддержки местных сообществ
ПХБ	Полихлорированные бифенилы
ПХД	Полихлорированные дифенилы
КР	Кыргызская Республика
КНР	Китайская народная Республика
L4Y-CSP	Проект обеспечение средств к существованию для молодежи
ЛЭП	Линия электропередач
МАР	Международная ассоциация развития
мА	Миллиампер
NOx	Азот и двуокись азота
ОР	Операционное руководство
PM <sub>2,5</sub>	Твердые частицы, 2.5 микрометров или менее
ПДП	План действий по переселению
НЭСК	Национальная энергетическая сеть Кыргызстана
с/х	сельскохозяйственный
ИТ	Интернет технологии
ИТР	Инженерно-технические работники
ТЭО	Технико-экономическое обоснование
ТП	Трансформаторная подстанция
ГАООСЛХ	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства
ГН	Гендерное насилие
СЭС	Санитарно-эпидемиологическая станция
НКО	Некоммерческая организация
НЭСК	Национальная электрическая сеть Кыргызстана
ПСД	Проектно-сметная документация

ТП	Трансформаторная подстанция
ГСМ	Горюче-смазочные материалы
МСУ	Местное самоуправление
ОРП	Отдел реализации проектов
ППКР	Постановление Правительства Кыргызской Республики
МВД	Министерство внутренних дел
ЦА	Центральная Азия
ЦДС	Цепочка добавленной стоимости
ЭО	Экологическая оценка

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Краткий обзор .....	5
1. Предпосылки проекта .....	8
2. Описание мероприятий по проекту и предварительной экологической оценки.....	10
2.1 Описание мероприятий по Проекту .....	10
2.2. Основные изменения в рамках Дополнительного финансирования .....	10
3. Законодательная и институциональная база.....	15
3.1 Национальная законодательная и регулятивная база .....	15
3.2 Институциональная база по оценке и управлению окружающей средой, охране труда и пожарной безопасности .....	17
3.3 Защитные положения Всемирного банка .....	18
4. Сравнение национального законодательства и требований Всемирного банка о проведении экологической оценки .....	21
5. Отбор под-проектов/субгрантов .....	22
6. Объем и цели ПУОСС.....	25
7. Потенциальное экологическое и социальное воздействие и меры по их смягчению в рамках Проекта.....	26
7.1 Экологические и социальные преимущества .....	26
7.2 Потенциальные негативные экологические и социальные воздействия .....	26
7.3 Предлагаемые меры по смягчению воздействий .....	29
8. Социальные воздействия и риски .....	36
9. Механизм рассмотрения жалоб/Механизм Обратной Связи .....	38
9.1 Система рассмотрения жалоб Всемирного банка .....	41
10. Мониторинг и Отчетность.....	42
11. Внедрение ПУОСС в проектную документацию .....	43
12. Процесс консультаций и опубликования .....	44
Приложение 1. Виды деятельности, подлежащие обязательному проведению ОВОС в Кыргызской Республике в соответствии с национальным законодательством.....	45
Приложение 1.1 Примеры проектов, приемлемые к финансированию ВБ .....	47
Приложение 2. Лист скрининг-Предварительной оценки социально-экологических рисков и воздействий субгранта/под-проекта .....	49
Приложение 3: План экологического и социального управления .....	53
Приложение 4: Чек-лист (ПУОСС) Плана мероприятий по охране окружающей и социальной средой при производстве строительно-монтажных и реабилитационных работ .....	56
Приложение 5: Контрольный перечень вопросов по экологическому мониторингу при надзоре за строительными работами.....	65
Приложение 6. Иные законодательные и подзаконные акты.....	67
Приложение 7: Краткая информация о трансформаторном масле с наличием полихлорированных дифенилов (ПХД).....	73
Приложение 7.1 Сбор, хранение, транспортировка и сдача ртутьсодержащих отходов .....	78
Приложение 7.2 Общие рекомендации для организации мер по предупреждению распространению коронавируса COVID-19.....	80
Приложение 8. Управление трудовыми ресурсами .....	82
Приложение 9. Протокол общественных слушаний и список участников.....	92

## Краткий обзор

Правительство Кыргызской Республики определило поддержку регионального развития в качестве одной из ключевых областей политики в предстоящие десятилетия, в связи с чем обратилось в Всемирный Банк предоставить возможность дополнительно финансировать Проект поддержки местных сообществ CASA-1000 (далее ППМС).

Проект Поддержки Местных Сообществ (ППМС) CASA1000 сосредоточен на улучшении услуг, средств к существованию и вовлечению лиц, проживающих в 78 селах, расположенных в КВ вблизи ЛЭП в Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областях. Проект был утвержден Всемирным Банком в 2018 году в размере 10 млн. дол. США.

Дополнительное Финансирование (ДФ) в размере 21 млн. дол. США профинансирует расширение мероприятий основного проекта, чтобы оказать поддержку всем Айыл Окмоту (АО) в данных областях в целях восстановления источников – средств к существованию, затронутых COVID-19 и создания улучшенного доступа к объектам первичной медицинской помощи. Таким образом, финансирование и сфера охвата нескольких подкомпонентов были изменены и включают: (i) финансирование развития объектов средств к существованию предусмотрено в рамках подкомпонента 1С; (ii) поддержка в целях расширения доступа к потребностям, связанным с медицинским обслуживанием и безопасностью, и какой-либо социальной инфраструктуре, которая поддерживает развитие средства к существованию в рамках подкомпонента 1В; (iii) необходимая техническая поддержка, наращивание потенциала и управление проекта в целях реализации данных компонентов. Описание мероприятий проекта в рамках данных подкомпонентов основного проекта, которые описаны ниже были обновлены соответствующим образом, чтобы отразить изменения в сфере охвата и приоритетов проекта.

В связи с тем, что основные направления и мероприятия в рамках дополнительного финансирования принципиально не меняются по сравнению с основным проектом, и изменения связаны в основном с увеличением количества айылных аймаков, охватываемых проектом и увеличением количества инвестиций для малых грантов, то Рамочный документ по социально-экологическому управлению также остается без изменений по существу и дополнен только в части реализации мероприятий и компонентов, предусмотренных в дополнительном финансировании проекта.

Разработка систем поддержки средств к существованию (СПСС) является новым для ДФ и не похож на основной проект. В рамках данных систем финансирование больше не будет предоставляться из параллельного трастового фонда. Измененный проект и модель финансирования нацелены на предоставление: 1) быстрой поддержки после потрясений COVID-19; 2) микро-гранты для обездоленных членов сообществ с целью восстановления источников средств к существованию; и 3) система оказания постоянной поддержки микро-предпринимателям. Процесс проектирования данной системы будет включать рассмотрение потенциальных экологических и социальных воздействий и рисков, и определения надлежащих смягчающих мер по устранению каких-либо негативных воздействий.

### Цель и содержание

Цель Данного Рамочного документа по экологическому и социальному управлению по мерам безопасности (РДЭСУ), который также является частью Операционного Руководства ППМС, состоит в обеспечении экологической и социальной устойчивости на протяжении всего цикла реализации Проекта ППМС, а также обеспечить заинтересованных лиц, инженерно-технических работников (ИТР) и консультантов Агентства развития и инвестирования сообществ (АРИС) техническим руководством и процедурами для:

(i) определения потенциального воздействия на окружающую и социальную среду под-проектов, реализуемых в рамках Проекта;

- (ii) разработки планов мероприятий по смягчению воздействий на социальную и окружающую среду, для их рассмотрения в ведомостях объемов работ (ВОР) тендерных документов под-проектов для минимизации экологического воздействия;
- (iii) определения требований мониторинга, гарантирующего осуществление мероприятий по смягчению и минимизации воздействий на окружающую среду.
- (iv) рассмотрение потенциальных социальных воздействий и рисков, и определение надлежащих смягчающих мер по устранению каких-либо негативных воздействий с целью обеспечить соблюдение социальных требований в отношении воздействий от отвода земли и/или переселения, гигиены труда и безопасности, организации труда, а также деятельности, направленной на урегулирование таких вопросов, как гендерное равенство, гендерное насилие (ГН), сексуальное надругательство, агрессия.

Реализация Проекта окажет положительное воздействие и благоприятно отразится в целевых селах: (i) улучшение доступа к медицинским учреждениям в селах, доступа к улучшенной социальной инфраструктуре, поддержка средств к существованию (Компонент 1), (ii) мобилизация сообщества и наращивание потенциала, вовлечение гражданского общества и повышение осведомленности, предусматривается разработка мультимедийной коммуникационной стратегии, с учетом уровня образованности, доступа к Интернету (Компоненты 2), (iii) Управление проектом и координация, мониторинг и оценка проекта (Компонент 3).

Ожидается, что Проект вызовет определенные краткосрочные отрицательные воздействия на атмосферный воздух, почву, воду и уровень шума, особенно в ходе строительных работ. Следующие экологические проблемы, скорее всего, будут связаны с мероприятиями по Компоненту 1: шум, воздействие на почву и воду в результате строительных работ, ограничение движения транспортных средств в ходе строительных и восстановительных работ, строительная пыль и мусор, а также безопасность рабочих и местных жителей, связанных с поражением электрическим током, а также воздействия, связанные с проливом трансформаторного масла в процессе демонтажа или монтажа трансформаторов. Однако данные отрицательные воздействия будут носить временный характер и зависеть от объекта строительства, при этом, они могут быть беспрепятственно смягчены путем выполнения соответствующих мер по предупреждению и (или) смягчению. Отрицательные воздействия на естественную среду, особо охраняемые зоны, объекты историко-культурного наследия не ожидаются, так как проект будет реализован в населенных пунктах, не затрагивающие и не граничащие с указанными объектами.

Общее социальное воздействие проекта положительное. Существуют некоторые ситуационные социальные риски, такие как недоверие среди населения к неэффективному управлению ресурсами со стороны агентств, отчуждение некоторых уязвимых людей от преимуществ проекта. Социальная напряженность в стране (связанная с региональным и этническим разделением) в сочетании с отсутствием прозрачности и подотчетности в секторе, а также недоступной информацией о приоритетных государственных инвестициях в сектор также могут представлять определенные риски для проекта. Основные социальные риски при реализации проекта: потенциальное ограничение доступа населения к коммунальной собственности и природным ресурсам (строительные работы), может быть потеря пастбищ, пашни, лесных угодий, залежей, потеря источников дохода и средств к существованию (плодовые деревья, сбор лекарственных растений, дрова и др.). Указанные риски будут сведены к минимуму или смягчены посредством тщательного планирования и прозрачного, социально инклюзивного отбора бенефициаров, проведения обширных информационных кампаний и мер по вовлечению гражданского общества в целях повышения прозрачности и подотчетности сектора, построения отношений с клиентами и привлечения местных жителей. сообщества.

С учетом требований Операционной политики ВБ 4.01 «Экологическая оценка» относительно типа, расположения, чувствительности и масштаба проекта, характера и степени потенциального отрицательного экологического воздействия, все под-проекты будут принадлежать к Категории В. Основные приоритетные объекты будут определены на основе принятия решений на уровне сообществ. В их число, вероятно, будут включены объекты водоснабжения и санитарии, пункты первой помощи, детские сады, реабилитация дорог, сельского хозяйства и улучшение пастбищной инфраструктуры, улучшение энергоснабжения в сельской местности, а также другие объекты – дополнительное улучшение энергоснабжения в сельской местности. Как только будут известны точное расположение и место размещения инвестиций в рамках ППМС, при необходимости будут разработаны Планы управления окружающей и социальной средой (ПУОСС) и Планы Действий по Переселению (ПДП).

АРИС является исполнительным агентством Проекта и несет ответственность за документальное оформление всех мероприятий по социально-экологическим защитным мерам. путем подготовки и реализации ПУОСС, ПДП, подготовки регулярных отчетов по выполнению мероприятий с описанием результатов мониторинга. В данных отчетах обобщаются выводы выполненной работе, работе на местах, анализируются общие выявленные проблемы, поясняется характер разработанных корректирующих мер для решения проблем, и оценивается статус предпринятых корректирующих мер с учетом предложенных в предыдущий отчетный период рекомендаций. Данная отчетность охватит не только аспекты экологического и социального управления, но и экологические и социальные вопросы более широкого характера (например, гендерные вопросы, рассмотрение и удовлетворение жалоб и т.д.).

АРИС будет готовить регулярные отчеты о статусе соответствия с экологическими социальными требованиями, прежде чем будут проводиться миссии Всемирного банка по оказанию помощи в реализации Проекта, или чаще при необходимости. Аналитические данные по соблюдению защитных положений будут включены в ежегодные отчеты о ходе реализации ППМС. Отчеты будут дополнены фото документацией. Контрольные перечни по выездному мониторингу и отчеты будут храниться в электронной и бумажной формах в АРИС, и предоставлены Всемирному Банку по запросу.

АРИС будет нести ответственность за публикацию документации по экологическим и социальным вопросам, разработанной для целей ППМС. Данная документация будет включать настоящий РДЭСУ, а также разработанный для отдельных под-проектов/субгрантов ПУОСС и ПДП (в случае необходимости). Консультации с заинтересованными сторонами проекта, особенно с местным сообществом, которые будут непосредственно затронуты Проектом, являются обязательным требованием при разработке ПУОСС и ПДП. Замечания общественности будут учтены в проектах данных документов до их окончательного утверждения. Настоящий РДЭСУ будет опубликован вебсайте АРИС, онлайн платформе на русском и английском языках, или других СМИ, и будет обсуждаться со всеми заинтересованными сторонами ППМС.

Процесс консультаций по каждому под-проекту/субгранту будет проведен до начала работ или мобилизации любого оборудования на участке под-проекта/субгранта, в случае существенного воздействия на окружающую и социальную среду. Процесс консультаций включает в себя предоставление информации о под-проекте/субгранте затронутым сообществам, а также обеспечение доступа к такой информации других заинтересованных сторон. Эта информация будет представлена на понятном языке, а также будет доступной и понятной для различных групп, лиц сообщества. Информация может быть размещена в общественных местах, в зданиях местных органов власти, опубликована в местных печатных СМИ, озвучена на радио или в ходе публичных собраний. Сроки и способ раскрытия могут варьироваться в зависимости от конкретных потребностей затронутых сообществ, и помимо прочего эта информация должна раскрываться как можно раньше.

В связи с продолжающимся карантином и запретом на проведение общественных мероприятий, Общественные Консультации по РДСЭУ были проведены с 13 по 25 Июля 2020 г., с использованием сетевой онлайн платформы «Ваши Приоритеты» (Приложение 9). С этой целью РДСЭУ был предварительно опубликован (7го Июля) на сайте АРИС [http://www.aris.kg/ru/proekty\\_aris/realizuemye\\_proekty/proekt\\_podderzhki\\_mestnyh\\_soobschestv\\_kyrgyzskoj\\_respubliki\\_casa\\_1000/ramochnye\\_dokumenty\\_po\\_sotsialno\\_ekologicheskomu\\_upravleniju](http://www.aris.kg/ru/proekty_aris/realizuemye_proekty/proekt_podderzhki_mestnyh_soobschestv_kyrgyzskoj_respubliki_casa_1000/ramochnye_dokumenty_po_sotsialno_ekologicheskomu_upravleniju) на русском языке, а также на онлайн платформе: <https://kyrgyz-demo-republic-village-covid-19.yrpri.org/group/3282>. Обратная связи и рекомендации в ответ на данный опубликованный документ были отражены в финальном варианте текста.

## 1. Предпосылки проекта

Гидроресурсы являются важнейшим природным богатством Кыргызстана, и от их эффективного использования напрямую зависят перспективы развития экономики и место страны в глобальной экономической системе. При этом опыт освоения гидроресурсов доказывает необходимость в решении задач в развитии Кыргызстана и создания условий для социального прогресса.

Несмотря на то, что уровень электрификации (подключения), в целом, высок (средний показатель по стране составляет около 95%), надёжность и качество предоставления услуг очень низки, то есть его качество (низкое напряжение и мощность) и его надёжность ухудшаются в результате сочетания ряда факторов – устаревающей инфраструктуры, перегрузок, высоких потерь в распределении, неэффективного использования в результате низких тарифов и недостаточной мощности выработки/генерации (в зимние месяцы).

Доступ к бесперебойному и эффективному электроснабжению имеет решающую роль в благополучии населения и оказании общественных услуг в Кыргызской Республике. Экспорт чистой избыточной летней энергии по сравнительно низкой стоимости помог бы Кыргызской Республике получать доходы, необходимые для укрепления бюджета с целью финансирования топливных ресурсов для удовлетворения потребности в электроэнергии в зимнее время, а также для продвижения программ по энергоэффективности, что таким образом, позволит более результативно справляться с энергетическими кризисами, связанными с нехваткой электроэнергии в зимние периоды на среднесрочной и долгосрочной основах. В 2006 году Центрально-азиатские страны (Кыргызская Республика и Таджикистан) и южноазиатские страны (Афганистан и Пакистан) подписали меморандум о взаимопонимании, определяющий основу деятельности регионального энергетического рынка – Центрально-азиатский и южноазиатский региональный энергетический рынок (CASAREM) – для распределения излишних энергетических ресурсов Центральной Азии на удовлетворение нужд в электроэнергии в Южной Азии. Первый этап CASAREM заключается в обеспечении необходимых систем передачи электроэнергии и торговых инфраструктурных систем для продажи около 1,300 мегаватт (МВт) электроэнергии из Центральной Азии в Южную Азию. В мае 2016 года в Душанбе лидерами данных 4-х стран было официально объявлено начало реализации Проекта CASA 1000.

Для смягчения рисков безопасности по проекту, направленному на экспорт электроэнергии из Кыргызской Республики в Южную Азию, чтобы укрепить право собственности общин, проживающих вдоль линии электропередачи и в то же время использовать возможность для развития данных сообществ (в том числе доступ к бесперебойной круглогодичной подаче электроэнергии) со стороны Кыргызстана в данном Проекте CASA1000 будет задействовано 450 км линии электропередачи переменного тока, которая будет построена от подстанции Датка (Жалалабадская область) до границы, при этом, дополнительные 25 км будут проложены на таджикской территории до подстанции Худжант. Линия будет проходить вдоль границ Узбекистана и Таджикистана, через изолированные и экономически неразвитые районы, подверженные частому этническому напряжению и конфликтам между пограничниками кыргызской и узбекской границ (Жалал-Абад, Ош и Баткен). Общая стоимость Проекта CASA-1000 на данный момент составляет 1.7 млрд. долларов США. Часть Проекта со стороны Кыргызстана будет финансироваться за счет гранта Всемирного банка, средства которого будут направлены напрямую в НЭСК, предприятие, несущее ответственность за часть Проекта в КР.

Поскольку высоковольтная линия электропередачи CASA1000 не будет напрямую обеспечивать электроэнергией сообщества, расположенные поблизости, Проект поддержки местных сообществ (ППМС), в основе которого лежит подход развития по инициативе сообщества, был разработан для создания канала, через который Проект CASA1000 будет реализовывать механизм распределения выгод. В рамках ППМС в Кыргызской Республике<sup>1</sup>, селам в 42 айыльным аймакам будет оказана поддержка в улучшении электроснабжения, социальных объектов (таких как, пункты первой медицинской помощи ФАП, детские сады, расширение школьных зданий, улучшение сельских дорог) и с объектами – источниками средств к существованию в поддержку занятости среди молодежи (таких как, теплицы или цеха). Такие параллельные проекту CASA1000 инвестиции на уровне сообществ направлены на решение социального риска и формирование чувства собственности, поскольку села, затрагиваемые линией передач, смогут получить выгоду из местных инвестиций. ППМС-CASA1000. Коридор Воздействия (КВ), охватывающий 3 километра

<sup>1</sup> Во всех четырех странах, где реализуется ППМС.



от Линии Электропередач, проходит вдоль Кыргызско-Узбекской Границы в Ферганской Долине и включает сообщества 42 Айыльных Аймаков Жала-Абадской, Ошской и Баткенской Областей, которые являются экономически и социально уязвимыми.

Целевые объекты для оказания поддержки в рамках проекта ППМС определяются следующим образом:

- (i) Сообщества в непосредственной близости от линии электропередачи: это относится ко всем жителям сел, через которые пройдет линия электропередачи
- (ii) Сообщества в Коридоре воздействия: это относится ко всем жителям 77 «сел в коридоре воздействия», которые будут находиться в пределах 1,5 км от линии электропередачи (в том числе те, кто живет «в непосредственной близости» от линии электропередачи)
- (iii) Сообщества в Айыльных Аймаках, которые пересекает линия электропередачи:

В связи с начавшейся в 2020 году пандемией коронавирусной инфекцией (COVID-19) и проводимыми мероприятиями в стране по нераспространению инфекции, в частности включающими введение карантина, режима самоизоляции, а также ограничение на перемещение, торговые и производственные связи как между странами ЦА, так и внутри страны. Предлагаемое ДФ направлено на расширение охвата проектных мероприятий ППМС по поддержке сообществ во всех айыльных аймаках в трех южных областях. В целях создания более устойчивых сообществ, настоящее ДФ сосредоточено преимущественно на восстановлении источников средств к существованию, подвергшихся негативному воздействию в связи с пандемией COVID-19, и на улучшении доступа к первичной медицинской помощи в сельских сообществах. Соответственно, такие мероприятия будут включать: (i) поддержку развития источников средств к существованию; (ii) поддержку социальной инфраструктуры, которая улучшает доступ к местному здравоохранению или же стимулирует инвестиции в поддержку развития источников средств к существованию и (iii) необходимую техническую помощь, наращивание потенциала и управление проектом.

## 2. Описание мероприятий по проекту и предварительной экологической оценки

### 2.1 Описание мероприятий по Проекту

Цель развития проекта (ЦРП) ППМС – поддержать улучшение развития средств к существованию, расширение прав и возможностей и услуг инфраструктуры (включая энергоснабжение) в целях повышения социально-экономических возможностей, включения и стабильности в сообществах в районе линии электропередачи CASA-1000, а также поддержка сообществ пострадавших от кризиса COVID.

Проект примет в использование структуру “1+3”. «1» относится к первому году, в течение которого инвестиции будут направляться на обеспечение энергетической инфраструктуры на местном уровне и повышение информированности в вопросах энергетики. «3» относится к трем циклам (раз в год) деятельности по развитию по инициативе сообществ. В первый год будет создана не только связь с CASA-1000, но и будет устранен значительный риск беспокойства со стороны общественности о том, что электричество экспортируется по линии электропередачи, в то время как они испытывают значительные проблемы с качеством электроснабжения домохозяйств.

Проект включает в себя следующие компоненты и подкомпоненты, направленные на достижение общей цели проекта – повышение местного потенциала для совместного планирования процесса развития и улучшения доступа к надежной инфраструктуре в целевых сообществах.

### 2.2. Основные изменения в рамках Дополнительного финансирования

**Цель развития проекта** будет пересмотрена для расширения целевой территории проекта, но останется прежней во всех других отношениях. ЦРП будет заключаться в вовлечении сообществ в развитие социальной и экономической инфраструктуры для улучшения услуг, источников средств к существованию и вовлеченности целевых сел, расположенных вблизи линии передачи CASA1000 и в целевых областях.

**Охват проекта** будет расширен. Целевые территории в Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областях увеличатся с 42 АА до 187 АА для того, чтобы охватить все сельские АА на юге страны.

#### **Компонент 1: Поддержка управляемых сообществом инвестиций в социальную и экономическую инфраструктуру**

Посредством инвестиций в небольшую социальную и экономическую инфраструктуру, сообщества получат доступ к улучшенной социальной и экономической инфраструктуре для сокращения бедности, повышения уровня жизни и развития молодежи. По Компоненту 1 средства по проекту еще не выплачивались.

**Дополнительное финансирование** (ДФ) 15,0 млн. Долл. США будут выделены на этот компонент для поддержки еще 145 АА, на улучшение доступа к медицинским услугам, инвестиции в средства к существованию в Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областях. Распределение субгрантов АА для инвестиций в подкомпоненты 1В и 1С будет следовать тем же принципам и методологии, что и для родительского проекта, с учетом населения АА, бедности и удаленности. Внедрение ДФ будет происходить в течение трех циклов (в каждом цикле будет поддерживаться около 50 АА), включая АА в наибольшей степени пострадавшие от кризиса COVID-19.

#### **Подкомпонент 1А: Поддержка улучшения энергоснабжения в целевых сёлах (1-й год).**

Мероприятия по данному подкомпоненту будут направлены на улучшение электроснабжения (трансформаторные подстанции, электролинии, уличные освещения и т.д.), использование альтернативных источников энергии, а также проведение кампаний по повышению информированности об энергоэффективных технологиях сообществах, расположенных вблизи линий электропередач. В рамках субкомпонента будут проходить следующие мероприятия:

- Информирование сообществ о результатах исследования НЭСК, о состоянии электроэнергетической системы села;
- Приоритизация проблем по энергоснабжению на уровне села;

- Субгранты на электроснабжение села

**По дополнительному финансированию изменения в данном подкомпоненте не ожидаются.**

**Подкомпонент 1В: Поддержка социальной инфраструктуры и услуг в целевых сёлах.**

В рамках подкомпонента будет осуществляться реализация «традиционного компонента по развитию на основе сообществ», где сообщество отбирает приоритетные инвестиции на уровне села с активным привлечением местных сообществ.

Поддержка трех раундов реализации отобранных сообществами инвестиций на цели развития малых инфраструктур (для 30 сообществ ежегодно), а также поддержка расширения и ремонта зданий, строительство новых объектов (доступ к адекватному электроснабжению и энергосбережению, детские сады, школы, уличное освещение, дороги, улучшение пастбищной инфраструктуры, медицинские пункты, молодежные центры). Объем инвестиции составит примерно 4 млн. долл. США на все целевые села, в течении трех лет начиная со второго инвестиционного года. Коэффициент распределения грантов по селам и доля вклада сообщества будет дополнительно уточнено

В рамках **дополнительного финансирования** при реализации данного подкомпонента финансируются приоритетные подпроекты социальной инфраструктуры и медицинских услуг, отобранные с помощью процесса принятия решений на основе участия, установленного в Подкомпоненте 2А. Предполагается, что с учетом потребностей, связанных с COVID-19, выбранные подпроекты будут включать ремонт или строительство пунктов первой помощи (ФАП), семейных медицинских центров и поддержку их потребностей, связанные с гигиеной, санитарией и питьевой водой. Тем не менее, сообщества могут также уделять приоритетное внимание подпроектам, которые будут лежать в основе их усилий по укреплению средств к существованию, таких как детских дошкольных образований (ясли, детские сады с неполным пребыванием и т.д.), которые позволяют женщинам работать. Количество АА, которые выберут эти объекты, будет неизвестно до тех пор, пока не будет завершен процесс определения приоритетов. Также, как и в основном проекте, ДФ будет отслеживать, выбраны ли подпроекты в женских фокус-группах в качестве приоритета для инвестиций.

**Подкомпонент 1С: Поддержка средств к существованию в отобранных айыльных аймаках**

В рамках данного субкомпонента будет оказана поддержка в строительстве экономических объектов на уровне АА (такие как парники, ремесленные мастерские, объекты по переработке с/х продукции или ИТ центры и т.д.), способствующие развитию предпринимательства. Субгрант будет представлять собой сумму в размере эквивалентном 1.4 млн. долл. США в рамках проекта. Предположительно ожидается строительство объектов, приносящих доход, например, теплицы, предоставление бытовых услуг, автомастерские, ремесленных услуг и т.д.). Коэффициент распределения грантов и доля вклада сообщества будет дополнительно уточнено.

**Дополнительное финансирование.** Для решения проблемы острой нехватки экономических возможностей в целевых АА и потери средств к существованию, вызванной кризисом COVID-19 и экономическим спадом, подкомпонент расширит поддержку строительства объектов для жизнеобеспечения, связанных с цепочками создания стоимости. Хотя точные типы подпроектов в настоящее время неизвестны, вероятными цепочками создания стоимости будут: (i) сельскохозяйственное производство и переработка, а также вспомогательные сектора; (ii) декоративно-прикладное искусство, производство одежды; (iii) цифровой сектор и сектор услуг; и (iv) новые продукты и услуги в ответ на кризис COVID-19. В южных областях, вероятно, проект поддержит холодильные склады, фруктовые и овощные теплицы и склады, цеха по переработке меда, авто мастерские, ремесленные мастерские и многоцелевые рабочие центры. Ожидается, что около 2000 рабочих мест будет создано в результате расширения или создания предприятий в цепочках создания стоимости.

**Подкомпонент 1С** также будет поддерживать уязвимые домохозяйства, связанных с цепочками добавленной стоимости в восстановлении их средств к существованию, поддерживая небольшие объекты как часть системы поддержки средств к существованию. Такие объекты специально предназначены для бенефициаров, не имеющих доступа к каким-либо другим формам финансирования. Создания таких объектов могут включать, например, поддержку уязвимых женщин в производстве поделок или предметов одежды, связанных с цепочкой создания стоимости ремесла или туризма, поддержку молодежи в приобретении

оборудования для производства меда, связанного с цепочкой создания стоимости меда, или покупкой инструментов для слесаря по ремонту сельскохозяйственной техники.

## **Компонент 2: Поддержка мобилизации сообществ, вовлечения молодежи и коммуникаций**

В рамках данного компонента будут финансироваться все процессы социальной мобилизации, коммуникационная кампания и мероприятия по распространению информации, направленные на соответствующие заинтересованные стороны в айылных аймаках и, возможно, районах / областях вдоль линий электропередач. Предусматривается разработка мультимедийной коммуникационной стратегии, с учетом уровня образованности, доступа к Интернету и т.д.

Данный компонент будет ориентирован как на местные сообщества, так и на органы местного самоуправления (местные администрации и местные Кенешы). В рамках инновационного процесса, вовлекающего молодежь в качестве лидеров процессов под руководством сообществ, будут адаптированы уроки социальной сплоченности по инициативе сообществ.

- **Подкомпонент 2А: Поддержка для мобилизации сообщества, социальной ответственности вовлечение молодежи**
- **Подкомпонент 2В: Коммуникация**
- **Подкомпонент 2С: Программа поддержки средств к существованию**

**Подкомпонент 2А** будет поддерживать ряд мероприятий по мобилизации сообществ и наращиванию потенциала с целью обеспечения того, чтобы: (i) сообщества, в особенности молодежь и маргинальные группы, были активно вовлечены в отбор проектов, нацеленных на снижение уровня бедности; (ii) инвестиции в рамках Компонента 1, направленные на социально-экономическую инфраструктуру (в том числе электроснабжение) действительно являлись наиболее приоритетными проектами для сообществ; и (iii) все члены целевых сообществ получили информацию, необходимое содействие и наращивание потенциала для принятия решений, исходя из своих потребностей, и чтобы в процесс принятия решений были вовлечены женщины, уязвимые и бедные домохозяйства.

**В рамках ДФ** подкомпонент 2А будет расширен до дополнительных целевых областей. Это будет гарантировать, что все АА поддерживаются мероприятиями по мобилизации сообщества, которые обеспечат, что сообщества по компоненту 1 принимают решения об инвестициях в социальную и экономическую инфраструктуру, реагируют на потребности всех членов сообщества, а процессы предназначены для охвата бедных и уязвимых слоев населения. Подкомпонент также профинансирует те же мероприятия по социальной ответственности, которые запланированы в рамках ППМС CASA1000 и CESA, а также усилит мобилизацию, наращивание потенциала и вовлечение молодежи вблизи пограничных и «анклавных» районов.

### **Подкомпонент 2В: Коммуникация**

**Подкомпонент 2В** направлен на обеспечение права голоса и участия молодых женщин и мужчин посредством содействия при выполнении отобранных: (i) мероприятий по повышению осведомленности; (ii) мероприятий по вовлечению граждан; и (iii) мероприятий по обеспечению социальной подотчетности, проведенных с участием и силами молодых мужчин и женщин в целевых сообществах. Эта деятельность будет направлена на создание сообществ, вооруженных знаниями в вопросах развития и в большей мере осведомленных в вопросах местного управления (включая вопросы эффективности, прозрачности и подотчетности). Обе данные сферы поддержки лягут в основу Компонента 1, и при этом, они будут направлены на обеспечение более широких навыков, которые будут применяться в решении гражданских вопросов местного значения.

**Дополнительное финансирование.** В дополнение к коммуникациям, разработанным в рамках родительского проекта (который сфокусирован на связях с CASA1000), ДФ создаст надежную платформу связи для всех деревень и АА в целевых районах, чтобы повысить устойчивость и национальные и местные связи. Целью этой поддержки коммуникаций является создание механизмов двусторонней информации и обратной связи, которые обеспечат, чтобы сообщества: (i) получали официальную и актуальную информацию о проекте, а также о COVID-19 и других чрезвычайных ситуациях, (ii) доступ к надежному механизму в реальном времени для обеспечения обратной связи о процессах проекта и о пробелах в услугах и функциях; и (iii) содействие общему мониторингу проекта. Эта платформа двусторонней связи и обратной связи имеет жизненно важное значение в чрезвычайной ситуации, чтобы все общины находились в контакте с властями более высокого уровня и имели механизм для выражения своих потребностей. АРИС создаст небольшую

группу для обеспечения того, чтобы сообщения и материалы отвечали потребностям 187 целевых АА, скорректированных по мере необходимости для постоянного повышения эффективности. Подкомпонент будет финансировать: (i) местные коммуникационные материалы (включая поддержку материалов, координируемых МЗ); (ii) распространение через традиционную мобилизацию (общественные собрания и местные мероприятия) в рамках Подкомпонента 2А, традиционные средства массовой информации (радио, телевидение, телефонная связь), а также через кампании в социальных сетях. Этот подкомпонент будет дополнительно поддерживать разработку продуктов дистанционного обучения, необходимых для развития навыков фасилитаторов и других местных заинтересованных сторон в контексте после COVID-19.

### **Подкомпонент 2С: Программа поддержки средств к существованию**

Новый Подкомпонент 2С будет поддерживать разработку Программы поддержки средств к существованию. В рамках текущего проекта Программы поддержки, обеспечивающая обучение, инструктаж и наставничество/менторство по критически важным источникам средств к существованию, обеспечивается параллельным грантом Японского фонда социального развития (L4Y-CSP). В рамках ДФ будет профинансирована система поддержки, которая необходима целевым бенефициарам для восстановления средств к существованию, на которые повлиял COVID-19 и его последствия. Система поддержки средств к существованию будет нацелена на уязвимых членов сообщества, определенных как: (i) крайне бедные; (ii) инвалиды; (iii) безработные пожилые люди (трудоспособного возраста); (iv) безработные женщины; (v) члены больших домохозяйств; (vi) домохозяйства, возглавляемые одинокими женщинами; и (vii) молодежь из группы риска. В рамках Подкомпонента будет профинансирована техническая помощь, оценки местного рынка и бенефициаров и цепочки создания стоимости, а также обучение, инструктаж и наставничество для поддержки выживания микропредприятий.

### **Компонент 3: Управление проектом, мониторинг и оценка**

Данный компонент профинансирует расходы АРИС как исполнительного агентства, связанные с управлением проектом, в т. ч. координацию и надзор за реализацией мероприятий, финансовое управление, ежегодный аудит, а также мониторинг и оценку. Обязанности по управлению и координации деятельностью проекта будут закреплены за группой специалистов по управлению проектом, сформированной внутри АРИС.

Проект будет координировать деятельность строительных, проектных и других организаций в ходе реализации проекта, проводить необходимые мероприятия по обеспечению мер по охране окружающей среды и мер смягчения социально-экологического воздействия, управлять областными представительствами АРИС в областях. В рамках компонента Проект будет осуществляться координация между Айыл окмоту и вовлеченными сторонами в реализацию проекта. Управление проектом будет основано на информационной системе АРИС.

### **Компонент 4: Условный компонент реагирования на чрезвычайные ситуации (~ 0 долл. США)**

ДФ будет включать в себя условный Компонент, который в случае острой необходимости при реагировании на существующий кризис или чрезвычайную ситуацию позволит Правительству Республики КР перераспределить средства Проекта на усилия по реагированию на COVID-19. Этот предварительный нулевой компонент задуман как механизм, который обеспечит быстрый доступ к проектным средствам для реагирования Кыргызской Республики и восстановления после кризиса в свете вспышки COVID-19. Мероприятия будут направлены на смягчение и реагирование на социально-экономические воздействия кризиса. Для запуска этого компонента, Правительству КР необходимо будет объявить чрезвычайную ситуацию или предоставить изложение фактов, обосновывающих запрос на активацию использования финансирования в чрезвычайной ситуации. В случае применения, потенциальные средства могут быть мобилизованы в соответствии с процедурами Всемирного банка о быстром реагировании на кризисные и чрезвычайные ситуации, что позволит минимизировать предшествующие процедуры по подготовке и фидуциарные требования и требования по мерам снижения социального и экологического воздействия.

Мероприятия в рамках этого Компонента будут охватывать как стихийные бедствия, так и антропогенные катастрофы, включая эпидемии. Этот компонент не будет иметь каких-либо списков положительных или отрицательных видов воздействий. Поэтому крайне трудно описать потенциальные риски и меры по смягчению последствий, которые связаны с реагированием на чрезвычайные ситуации и потенциальными

уязвимыми местами и/или группами. В этой связи для этого компонента описывается процесс отбора потенциальных видов деятельности и институциональные механизмы обеспечения экологической и социальной должной проверки, мониторинга и необходимые меры по укреплению потенциала. Процесс отбора позволит указать, какие виды мер реагирования в чрезвычайных ситуациях могут проводиться без какой-либо дополнительной экологической или социальной оценки, и какие из них потребуют оценки (и на каком уровне) до начала их осуществления. Данный компонент не будет финансировать какую-либо деятельность, которая будет отнесена к Категории "А" в соответствии с ОП ВБ 4.01 «Экологическая оценка».

#### **Природоохранные мероприятия при реализации Компонента 4**

Если компонент 4 будет запущен, инициатор деятельности, т. е. заявитель, вместе с заявкой на финансирование мероприятий по реагированию и восстановлению ЧС, необходимо будет заполнить Форму экологической проверки/скрининга (**см. приложение 2** Ошибка! Источник ссылки не найден.). Информация, приведенная в этой Форме, будет использована АРИС для оценки масштабов деятельности с точки зрения их воздействия на окружающую среду и необходимых мер по смягчению последствий, а также для установления экологической категории под-проекта в соответствии с ОП ВБ 4.01 «Экологическая оценка». АРИС должен будет указать тип инструмента экологической оценки (полный ПУОСС или чек-чеклист ПУОСС), необходимый для определения воздействий и требуемых мер по смягчению последствий под-проекта. ПУОСС будет опубликован и предоставлен на согласование специалистам по защитным мерам команды проекта Всемирного Банка. Никакие мероприятия не могут финансироваться без согласования экологических форм, тогда как необходимые экологические исследования могут проводиться одновременно с операциями по восстановлению/реагированию.

### 3. Законодательная и институциональная база

#### 3.1 Национальная законодательная и регулятивная база

Основные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы охраны окружающей среды, труда и техники безопасности в Кыргызской Республике («КР») представлены ниже. Иные законодательные и подзаконные акты, применимые к проекту, представлены в *Ошибка! Источник ссылки не найден.*

**Конституция КР (2010 года)** – основа всей законодательной базы. Конституция предусматривает право всех граждан на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду, и на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования.

**Закон КР «Об охране окружающей среды»<sup>2</sup>** является основой всестороннего регулирования общественных отношений в сфере взаимодействия общества и природы. Закон устанавливает базовые принципы защиты окружающей среды и определяет меры по обеспечению охраны окружающей среды в части нормирования качества окружающей среды, определения особо охраняемых природных территорий, установления правил и порядка управления природными ресурсами, внедрение системы мониторинга и надзора за окружающей средой, а также усиления процедур реагирования на возникновение чрезвычайных ситуаций. Закон запрещает финансирование и реализацию проектов, связанных с природопользованием, без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

**Закон КР «Об экологической экспертизе»<sup>3</sup>** обеспечивает соответствие хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям. Закон применяется к проектам, которые могут оказать воздействие на окружающую среду, включая технико-экономическое обоснование и проектную документацию на строительство, реконструкцию, расширение, техническое перевооружение, а также к другим проектам, которые могут оказать такое воздействие, независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности.

Закон обязывает инициатора проекта представить необходимые документы, связанные с проектом и его воздействия на окружающую среду для проведения государственной экологической экспертизы. Экспертная комиссия Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства ответственна за рассмотрение представленных документов.

Для финансирования или реализации проекта требуется положительное заключение государственной экологической экспертизы. Негативное заключение приведет к запрету реализации проекта.

В Кыргызской Республике проводятся два вида экологической экспертизы: государственная и общественная (заключение общественной экологической экспертизы носит рекомендательный характер).

**Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике»<sup>4</sup>** устанавливает общие требования к обеспечению экологической безопасности при проектировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности для процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции.

Закон устанавливает виды хозяйственной деятельности, подлежащей экологической экспертизе, и их категории опасности (I, II и III), которые определяются в зависимости от объемов загрязнения окружающей природной среды, количества и видового состава вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, сбрасываемых на рельеф местности или в водные объекты, а также размещаемых отходов. Категория опасности определяется государственным уполномоченным органом на основании информации, предоставленной субъектом хозяйственной и иной деятельности.

**Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике (2015 года)** устанавливает порядок проведения оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду. Оценка воздействия на окружающую среду (далее ОВОС) состоит из следующих стадий: (1) решение о проведении ОВОС, (2) предварительная ОВОС (на основании ТЭО проекта) (3) ОВОС (на основании проектной документации – проект, рабочий проект) и (4) после проектного анализа про (проводимый через год после начала осуществления деятельности). По объектам с незначительным уровнем воздействия на окружающую среду, указанным в Положении, заполняется только заявление об экологических последствиях.

<sup>2</sup> От 16 июня 1999 года № 53 (с изменениями и дополнениями 23 марта 2020 года № 29).

<sup>3</sup> От 16 июня 1999 года № 54 (с изменениями и дополнениями 4 мая 2015 года № 92).

<sup>4</sup> От 8 мая 2009 года № 151 (с изменениями и дополнениями от 8 июля 2019 года N 83).

**Закон КР «Об отходах производства и потребления» (2001)** регулирует отношения, возникающие в процессе образования, сбора, хранения, использования, обезвреживания, транспортирования и захоронения отходов производства и потребления, государственного управления, надзора и контроля в области обращения с отходами. предотвращению отрицательного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека при обращении с ними, а также максимальному вовлечению их в хозяйственный оборот в качестве дополнительного источника сырья.

В соответствии с законом деятельность юридических и физических лиц, связанная с обращением с отходами, подлежит лицензированию в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лицензировании».

**Закон КР «Об охране атмосферного воздуха» (1999-2016)** определяет основные принципы КР, направленные на обеспечение чистоты атмосферного воздуха и улучшение его качества, предотвращение и смягчение химических, физических, биологических и иные воздействий на качество воздуха. Согласно закону, подрядчик обязуется осуществлять деятельность по сносу или строительству, а также транспортировке и временному хранению отходов, минимизируя пыль и иные выбросы в воздух.

**Закон КР «Об охране труда»<sup>5</sup>** устанавливает правовые основы регулирования отношений в сфере охраны труда между работниками и работодателями и направлен на создание условий труда, соответствующих требованиям безопасности, гигиены труда и производственной среды.

**Закон КР «О промышленной безопасности производственных объектов»<sup>6</sup>** определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасных производственных объектов юридических лиц к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

**Закон КР «Технический регламент «О промышленной безопасности» (2013)** определяет основные положения технического регулирования в области промышленной безопасности, направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций к локализации их последствий.

**Закон КР «Об обеспечении пожарной безопасности» (2016)** направлен на защиту жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к продукции, объектам защиты, в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

**Закон КР «О пастбищах»** разработан с целью обеспечения экономически жизнеспособного устойчивого использования пастбищ. При их эксплуатации использован подход, основанный на привлечении местных сообществ и предполагающий их участие в нем. Закон «О пастбищах» должен обеспечить юридическую основу для устойчивого управления пастбищами, ликвидацию трех уровней управления и передачу всех функций и полномочий айыл окмоту.

**Закон о химизации и защите растений** (1999 г.) определяет правовые, экономические, экологические, социальные и организационные основы химизации и защиты растений в интересах охраны здоровья населения, животных, окружающей среды, предупреждения или ликвидации последствий загрязнения почвы, растительной и животной продукции.

В реализацию Закона было принято Постановление Правительства КР «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» от 27 июля 2001 года N 376, утвердившее Перечень химических веществ и пестицидов, применение которых запрещено или строго ограничено.

В соответствии со статьей 3 Закона «О химизации и защите растений», запрещена поставка и применение пестицидов, не прошедших регистрационные испытания и не включенных в Список пестицидов и агрохимикатов, разрешенных для применения в КР.

---

<sup>5</sup> От 1 августа 2003 года № 167 (с изменениями и дополнениями от 26 июля 2016 года № 142).

<sup>6</sup> От 19 ноября 2001 года № 93 (с изменениями и дополнениями от 2 августа 2016 года № 160).



Также принято Постановление Правительства КР «Об утверждении Государственного каталога пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике на 2011 - 2019 годы».

**Закон об общественном здравоохранении (2020 г.)** основными задачами которого, являются охрана здоровья населения; формирование здорового образа жизни граждан в КР, профилактика инфекционных и не инфекционных заболеваний

**Порядок обращения с медицинскими отходами (ППКР от 30.12.2019 года № 719)** разработана в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предотвращения вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, совершенствования и систематизации правил обращения с отходами организаций здравоохранения и предназначена для медицинских организаций, независимо от формы собственности.

### 3.2 Институциональная база по оценке и управлению окружающей средой, охране труда и пожарной безопасности

Ряд государственных ведомств ответственны за управление и охрану окружающей среды в Кыргызской Республики, равно как и охрану труда, обеспечение техники безопасности (Таблица 1). Ведущим ведомством является Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства, в чьи полномочия входит обеспечение исполнения требований законодательства в сфере охраны окружающей среды.

**Таблица 1: Основные государственные органы, выполняющие функции по обеспечению охраны окружающей среды, труда и техники безопасности**

Орган	Соответствующие функции
Государственной агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (ГАООСЛХ)	1) определяет государственную политику в области охраны окружающей среды; 2) устанавливает нормативы качества и стандарты охраны окружающей среды; 3) определяет особо охраняемые природные территории; 4) устанавливает систему мониторинга загрязнения окружающей среды; 5) проводит экологическую экспертизу проектных документов и хозяйственной деятельности.
Управление экологического мониторинга	Проводит мониторинг состояния атмосферного воздуха, почвы и воды.
Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики	Осуществляет государственный надзор и контроль за выполнением требований экологической и технической безопасности  Осуществляет государственный надзор и контроль за соответствием требованиям охраны труда, пожарной безопасности
Министерство здравоохранения (Минздрав) Департамент санитарно-эпидемиологического надзора (СЭС)	Проводит бактериологический и химический мониторинг качества питьевой воды, осуществляет мониторинг электромагнитных излучений, уровни шума, вибрации
Агентство по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (Кыргызгидромет)	Проводит мониторинг состояния атмосферного воздуха и поверхностных вод
Кыргызский государственный проектный институт по землеустройству при Государственной регистрационной службе КР (Кыргызгипрозем)	Осуществляет ряд мероприятий по землеустройству и земельному кадастру на всей территории КР, независимо от организационно-правовой формы землепользователей

## Основные нормативно-правовые акты в социальной сфере

Закон Кыргызской Республики "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих и работающих в условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах"
Закон Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике»
Закон Кыргызской Республики «О гарантированных государственных минимальных социальных стандартах»
Закон Кыргызской Республики «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике»
Закон Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике»
Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Комплексе мер по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья в Кыргызской Республике на 2014-2017 годы»
Указ Президента КР «Об установлении размеров государственных пособий»
Кодекс КР «О детях»
Семейный кодекс КР
Гражданский кодекс Кыргызской Республики
Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности
Типовое положение «о Комиссии по социальным вопросам при исполнительных органах местного самоуправления»

### 3.3 Защитные положения Всемирного банка

Согласно защитным положениям Всемирного банка «Экологическая оценка», (ЭО) – это процесс, предшествующий стадии реализации проекта, в ходе которого оцениваются потенциальные экологические риски проекта и его воздействие; изучаются альтернативы проекта; выявляются способы улучшения отбора, расположения, планирования, проектирования и реализации проекта посредством предотвращения, минимизации, смягчения или возмещения ущерба, причиненного негативным экологическим воздействием, и посредством улучшения положительного воздействия. ЭО включает процессы смягчения и управления негативным экологическим воздействием в ходе реализации проекта и под-проектов.

Существует принцип 10+1 экологических и социальных защитных мер Всемирного банка (операционные политики (ОП), направленных на то, чтобы избежать потенциально негативные экологические и социальные воздействия проектов, финансируемых Всемирным банком, а в случае неизбежности минимизировались и смягчались. Защитные положения Всемирного банка, касающиеся проекта, и их применимость к проекту, представлены в Таблице 2 ниже.

**Таблица 2: Защитные положения Всемирного банка и их применимость к проекту**

Защитные положения	Применимость
Экологическая оценка (ОП/ВБ 4.01)	Данная ОП применяется, если проект может оказать негативное экологическое и социальной воздействие, связанное с деградацией почвы, загрязнением воды и воздуха, вопросами охраны труда и воздействия на здоровье и т.д. Также считается, что такие потенциальные воздействия будут в большей своей части носить временный характер, применительно только к участкам проекта.
Вынужденное переселение (ОП/ВБ 4.12)	Данная ОП применима, поскольку мероприятия по компоненту 1, в частности, в отношении строительства/реконструкция могут привести к

Защитные положения	Применимость
	воздействию от переселения, включая ограничения доступа и/или незначительные приобретения земли
Политика раскрытия (ОП/ВБ 17.50)	РДЭСУ и Рамочный документ по переселению (далее РДПП) будут обнародованы, а также станут предметом общественных обсуждений в стране. Указанные документы будут также размещены на сайте АРИС. Все документы по социально-экологической безопасности, подготовленные в последующем, также будут следовать принципу опубликования информации Банка.

### Процедура экологической оценки под-проектных предложений

АРИС проводит экологический скрининг каждого предлагаемого под-проекта в целях определения экологической категории и типа экологического управления. Банк рекомендует классифицировать предлагаемые под-проекты/субгранты в одну из трех категорий, в зависимости от типа, места расположения, степени уязвимости и масштаба проекта, а также характера и величины потенциальных экологических воздействий.

**Категория «А»** - для под-проектов данной категории, подверженных значительному воздействию, необходима полная ЭО, поскольку виды воздействия на окружающую среду могут быть чрезвычайно разнообразными. Под-проекты ППМС КАСА1000 данной категории не будут финансироваться в рамках ППМС.

**Категория «В»** - Для под-проектов этой категории в обязательном порядке проводится экологическая оценка, в форме общего экологического скрининга рисков, воздействий и отдельных мер по смягчению последствий, а также разрабатывается План управления окружающей средой (ПУОС) (или План управления окружающей и социальной средой (ПУОСС), в соответствующих случаях) и План мониторинга (МП) природоохранных мероприятий. Публичное раскрытие информации и консультации по ПУОСС или ПУОС обязательны для всех под-проектов с относительно значительными рисками, особенно если они касаются общественных интересов и значительных изменений окружающей среды.

**Категория «С»** - Эта категория присваивается под-проектам с незначительными экологическими и социальными рисками. Как правило, особой необходимости в ПУОС или ПУОСС нет, поскольку проектная деятельность не оказывает никакого негативного воздействия на окружающую среду.

**Вынужденное переселение (ОР 4.12).** Предполагается, что проектом не планируется значительное физическое переселение. Однако воздействие в форме временного изъятия земельных участков, ограничение доступа к средствам существования, ожидается в связи с общестроительными работами по улучшению, замене, или реконструкции сетей электропередачи, строительства/реконструкций, медицинских учреждений, школ, детсадов, обеспечение водоснабжением, улучшение инфраструктуры пастбищ, созданием ремесленных цехов и т.д.

Так как приоритетные мероприятия будут определены на уровне сообществ, объемы общестроительных работ не известны до проведения процесса принятия решения.

В РДПП устанавливаются требования к правомочности и право на получение возмещения. Как только структура проекта будет доработана и будет известно виды работ, месторасположение работ, МСУ в случае необходимости подготовит План действий по переселению (ПДП), который будет соответствовать требованиям РДПП и подлежит одобрению Всемирным банком, обсуждению с затронутыми проектом лицами и обнародованию. Никакие общестроительные работы не могут быть начаты до полного выполнения ПДП.

РДПП является Руководящим документом по разработке соответствующих мер по смягчению воздействия на социальный сектор, причиняемые ожидаемыми под-проектами участки которых еще не определены. РДПП был разработан на основе ОР 4.12 «Вынужденное переселение» и согласован с ВБ.

РДПП будет включать мероприятия, подразумевающие смягчение воздействий, включающих отвод земли, ограничение доступа к земле или услугам, а также утрату имущества, а также руководство по подготовке ПДП, который будет выявлять возможные воздействия от реализации проекта, с указанием масштабов

возможного воздействия (временного или постоянного) на землепользование/доступ к земле или сооружениям, а также будут определяться процедуры предоставления компенсации и помощи в переселении для ЛПВП, включая суммы компенсаций.

### **Отчетность**

АРИС должен ежегодно предоставлять во Всемирный Банк общую информацию о финансируемых под-проектах, их экологическом и социальном воздействии с целью оценки и предотвращения любых кумулятивных эффектов схожих инвестиций. АРИС предоставит миссии ВБ по надзору за проектом все результаты экологических и социальных оценок и планы управления воздействием на окружающую и социальную среду, подготовленные в рамках финансируемых под-проектов.

#### **4. Сравнение национального законодательства и требований Всемирного банка о проведении экологической оценки**

Несмотря на то, что основные правила и процедуры экологической оценки, предусмотренные в национальном законодательстве, в какой-то мере схожи с требованиями Всемирного банка, но есть и отличия, которые главным образом относятся к категориям предварительной экологической оценки (скрининг).

**Национальное законодательство.** В соответствии с Положением о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в КР, определяются виды хозяйственной деятельности, подлежащие обязательной экологической экспертизе. Порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) состоит из следующих стадий: (1) решение о проведении ОВОС, (2) предварительная ОВОС (на основании технико-экономического обоснования (ТЭО) проекта) (3) ОВОС (на основании проектной документации – проект, рабочий проект) и (4) после-проектный анализ (проводимый через год после начала осуществления деятельности). Для объектов с низким уровнем экологического воздействия, установленного в Правилах, может проводиться только пред-ОВОС.

В Кыргызской Республике может проводиться два вида экологической экспертизы, государственная и общественная. При этом заключение последней носит рекомендательный характер.

**Требования ВБ.** Для выполнения требований Банка по ЭО может использоваться ряд механизмов: оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС), региональная или отраслевая ЭО, экологический аудит, оценка степени опасности или степени риска, а также План управления окружающей средой (ПУОС). В ЭО используется один или несколько из этих механизмов либо их отдельные элементы, по мере необходимости. Если существует вероятность того, что проект будет иметь отраслевые или региональные последствия, требуется проведение отраслевой или региональной ЭО. В данном проекте большинство под-проектов категории «Б» потребуют ПУОСС (см. Приложения 3 и 4).

В рамках ППМС и его дополнительного финансирования для гармоничного удовлетворения требованиям национального законодательства и Всемирного Банка по окружающей среде используется принцип «наибольших ограничений»: при отборе под-проектов/субгрантов и мониторинге их выполнения учитываются те положения и принципы, которые имеют наибольшие ограничения по сравнению с другими, которые рассматриваются и отражены в ПУОСС. То есть если национальные требования оказываются более сильными в отношении мероприятий по охране окружающей среды, чем требования Всемирного Банка, то используются требования национального законодательства. Если требования Банка являются в определенном отношении более жесткими, чем национальные, то преимущественную силу имеют положения Банка.

## 5. Отбор под-проектов/субгрантов

При подготовке и реализации под-проекта/субгранта может потребоваться проведение и разработка:

- оценки экологического воздействия;
- плана мероприятий по охране окружающей среды;
- план мониторинга запланированных мероприятий.

Кыргызским законодательством предусмотрен перечень деятельности, по которым требуется «Полная оценка экологического воздействия» с прохождением государственной экологической экспертизы (*Приложение 1*. Виды деятельности, подлежащие обязательному проведению ОВОС в Кыргызской Республики).

Деятельность из этого перечня подлежит оценке как **Категория «А»** или **Категории «В»** соответствии с банковской классификацией (см. выше).

Подпроекты (**Категории «А»**) не приемлемы и не финансируются в рамках финансирования данного Проекта поскольку виды воздействия на окружающую среду могут быть чрезвычайно разнообразными, а воздействия весьма серьезными и могут оказать существенное неблагоприятное воздействие на окружающую среду. Такое воздействие может охватывать территорию, большую, чем участки или объекты, на которых предполагается проведение работ.

Для подпроектов **Категории «В»**, будут разрабатываться индивидуальные Планы управления окружающей и социальной средой (ПУОСС). В них будут отражены пути предотвращения, минимизации или смягчения возможных рисков и отрицательных последствий посредством принятия соответствующих превентивных мер, которые будут предусмотрены при разработке проектно-сметной документации (ПСД) или конкретного технического решения. А это означает, что потенциальные негативные воздействия будут исключены или уменьшены до допустимых уровней.

Инициаторы приоритетных предложений (сообщества) заполняют **Лист-скрининг** предварительной оценки в соответствии с **Приложением 2**, определяют экологическую категорию в соответствии с классификацией ВБ под-проекта/субгранта и направляют вместе с проектным предложением в АРИС.

АРИС проводит предварительную социальную и экологическую оценку рисков (скрининг) на основании представленного Листа (скрининга) и отвергает под-проекты/субгранты, попадающие в **Категорию А**. Предложения, которые относятся к категории «неприемлемых», по классификации Всемирного Банка отвергаются в соответствии с **Приложение 1. Виды деятельности, подлежащие обязательному проведению ОВОС в Кыргызской Республики в соответствии с национальным законодательством**

(выдержка из ППКР от 13.02.2015 №60 Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике)

### **1. Объекты энергетики:**

- 1) теплоэлектростанции, теплоэлектростанции, гидроэлектростанции;
- 2) промышленные установки по производству электроэнергии, пара, горячей воды;
- 3) линии трубопроводов, осуществляющих подачу газа, нефти и нефтепродуктов, тепла;
- 4) высоковольтные линии электропередач;
- 5) склады нефти и нефтепродуктов, газа, твердого топлива;
- 6) золошлакоотвалы.

### **2. Водохранилища.**

### **3. Предприятия по добыче и переработке нефти, нефтепродуктов, газа.**

### **4. Производство строительных материалов (цемент, асфальт, шифер, асбоцементные трубы и другие).**

### **5. Сельское и лесное хозяйство:**

- 1) проекты интенсификации сельского хозяйства;

- 2) проекты организации и реорганизации сельских землевладений;
- 3) проекты управления водными ресурсами для сельскохозяйственных целей;
- 4) проекты рекультивации земель в целях изменения типа землепользования;
- 5) птицеводческие, животноводческие, рыбоводческие комплексы;
- 6) проекты мелиорации.

**6. Горнодобывающая промышленность:**

- 1) поисково-разведочные, опытно-эксплуатационные работы;
- 2) добыча минерального сырья (мрамор, базальт, соль, песок, гравий, глина и другие);
- 3) добыча угля;
- 4) добыча руд;
- 5) переработка руд;
- 6) производство цветных, редких, драгоценных металлов;
- 7) утилизация и захоронение отходов, в том числе опасных и токсичных.

**7. Металлообрабатывающая промышленность:**

- 1) машино-станкостроительное производство;
- 2) производство полупроводниковых материалов;
- 3) предприятия по ремонту авиационного, железнодорожного транспорта;
- 4) производство радио- и телеаппаратуры;
- 5) литейное и металлопрокатное производства.

**8. Производство стекла.**

**9. Производство фармацевтических, биологических, белковых препаратов.**

**10. Химическое производство.**

**11. Пищевая промышленность:**

- 1) производство жиров и масел;
- 2) производство мясомолочных продуктов;
- 3) производство сахара;
- 4) производство табака;
- 5) производство винно-водочной продукции;
- 6) производство спирта;
- 7) производство пива;
- 8) производство консервов.

**12. Текстильная, кожевенная, бумажная промышленность:**

- 1) первичная обработка шерсти и шкур;
- 2) производство древесно-стружечных плит, картона, древесноволокнистых плит;
- 3) кожевенное производство;
- 4) производство бумаги;
- 5) красильное производство;
- 6) резинотехническое производство.

**13. Склады токсичных, опасных, радиоактивных веществ.**

**14. Сооружения по очистке сточных вод, дымовых газов.**

**15. Водозаборы подземных вод.**

**16. Системы водоснабжения населенных мест, гидромелиоративные системы.**

**17. Строительство автомобильных и железных дорог.**

- 18. Аэропорты, аэродромы, полигоны для испытаний, порты внутреннего судоходства, автодромы.*
- 19. Строительство объектов рекреационного и туристического назначения.*
- 20. Организация промышленных узлов.*
- 21. Канализационные сети.*
- 22. Горные подъемники и канатные дороги.*
- 23. Утилизация, переработка и захоронение промышленных и бытовых отходов.*
- 24. Автозаправочные станции.*
- 25. Станции техобслуживания и предпродажной подготовки автотранспорта.*

#### **Виды деятельности, не подлежащие ОВОС в Кыргызской Республике**

1. Автостоянки открытого типа при количестве автомашин не более пятидесяти единиц, а также гаражи с боксами не более чем на две автомашины.
2. Проектная документация отдельных жилых, общественных и других непромышленных объектов, не имеющих автономных источников теплоснабжения, водоснабжения, очистных сооружений сточных вод и полигонов твердых бытовых отходов, и размещаемых вне земель особо охраняемых природных территорий, государственного лесного фонда, водоохранных зон, рекреационных зон, не связанных со сносом зеленых насаждений.
3. Проектная документация производственных объектов, не требующих, согласно заключению органов санитарно-эпидемиологической службы, устройства санитарно-защитных зон, не имеющих автономных источников теплоснабжения, водоснабжения, очистных сооружений сточных вод и полигонов твердых бытовых отходов, и размещаемых вне земель особо охраняемых природных территорий, государственного лесного фонда, водоохранных зон, рекреационных зон, не связанных со сносом зеленых насаждений.
4. Обычный ремонт здания.
5. Внутренние строительные работы.
6. Небольшое строительство внутри генерального плана, ранее подвергавшегося ОВОС.
7. Исследование и разработка, не приносящие угрозу и опасность окружающей среде.
8. Приобретения, не требующие действий, отрицательно влияющих на окружающую среду.

В данный перечень не входят градостроительная документация жилых микрорайонов, производственных и общественных зон городов и других населенных пунктов, а также проекты озеленения территорий..



Приложение 1.1 Примеры проектов, приемлемые к финансированию ВБ АРИС при отборе приоритетных предложений будет руководствоваться принципами оценки риска: т.е. даже если данной деятельности в списке нет, и АРИС посчитал, что она слишком рискованна для финансирования, то данное предложение может быть отклонено.

В соответствии с национальным законодательством хозяйственная деятельность (под-проект/субгрант) для которых необходимо проведения экологической Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) проходят обязательную государственную ОВОС в соответствии с **Приложение 1. Виды деятельности, подлежащие обязательному проведению ОВОС в Кыргызской Республики**

Для приоритетных предложений с более значимыми воздействиями на социально-экологическую среду, оформляется План управления окружающей и социальной средой - ПУОСС в соответствии с **Приложением 3**, и проведением обязательных общественных консультаций. Если предложения будут с наименьшими воздействиями, то инициаторами подготавливается чек-лист ПУОСС в соответствии с **Приложением 4**.

Для оценки рисков социально-экологического характера на случай реагирования на возникшие ЧС будет также применяться Лист-скрининг предварительной оценки в соответствии с **Приложением 2** и далее согласно процедуре, устанавливается категория и в случаи необходимости подготавливаются Планы управления в сокращенном или полном объеме.

## **6. Объем и цели ПУОСС**

ПУОСС считается обязательным документом, который необходимо соблюдать в ходе реализации проекта. ПУОСС состоит из комплекса мер по смягчению воздействия, мониторингу и институциональной ответственности, которые будут предприняты в ходе реализации и эксплуатации объектов для устранения отрицательных экологических и социальных воздействий, их компенсации, или снижения до приемлемого уровня. План управления окружающей и социальной средой или сокращенный чек-лист (ПУОСС) (**Приложение 3 и 4**) описывает меры по смягчению характерных воздействий в результате строительства, реконструкции зданий или сооружений, в том числе, вопросы охраны труда и техники безопасности, земляных работ, сбора и утилизации твердых и опасных отходов.

АРИС будет нести ответственность за мониторинг соответствия всех финансируемых в рамках Проекта мероприятий с мерами охранной политики Всемирного банка в экологической и социальной сферах, действующих в отношении Проекта, а также с требованиями национального законодательства КР. Экологический мониторинг работ будет проводиться согласно форме ПУОСС (**приложение 3 части 3**) или **чек-лист ПУОСС (приложение 4 части 4)**, описанных в настоящем документе. Экологический и социальный мониторинг предполагает регулярный осмотр участков проведения всех физических мероприятий по Проекту, финансируемых подрядчиками проекта, и отслеживание реализации ПУОСС/чек-лист и ПДП, если необходимо. Была разработана форма осуществления надзора за строительными работами или работами по реконструкции и модернизации (**См. приложение 5**). Данная форма будет иметь практическую ценность при проведении экологического и социального мониторинга.

Подрядчики и бенефициары Проекта обязаны соблюдать ПУОСС/чек-лист Проекта (и ПДП, при необходимости). Строительный подрядчик должен располагать специальным персоналом, ответственным за реализацию ПУОСС на этапе строительства. АРИС будет отслеживать выполнение мер по смягчению воздействий и соблюдению добросовестной практики, предписанной данными документами, и в случае выявления недостатков уведомит подрядчиков/бенефициаров под-проекта о выявленных проблемах и потребует принять корректирующие меры. В случае не устранения нарушений требований ПДП/ПУОСС, АРИС наложит предусмотренные санкции за нарушение условий контракта. ПУОСС будет включен в тендерную документацию на выполнение работ, а ПДП, при необходимости, будет приложен к договорам на выполнение работ, и таким образом, подрядчики будут обязаны соблюдать требования данной документации. Подрядчик получит копию ПДП после его подготовки и ознакомится с предполагаемым

воздействием на переселение и обеспечит минимальную степень указанного типа воздействия. В тех случаях, когда ПДП требует ремонта или восстановления имущества Затронутого проектом населения (ЗПН), данные меры могут быть включены в договор со строительной организацией.

## 7. Потенциальное экологическое и социальное воздействие и меры по их смягчению в рамках Проекта

### 7.1 Экологические и социальные преимущества

Проект окажет в целом положительные экологические и социальные воздействия на предлагаемых проектных участках.

Ожидаемые преимущества инвестиций включают: (i) сокращение потерь электроэнергии за счет установки модернизированных ТП, установки освещения, линии электропередач, (ii) повышение надёжности и качества электроснабжения благодаря первоочередным мерам, направленным на наиболее уязвимые участки, (iii) улучшение инфраструктуры сел, водоснабжение, реконструкция/строительство медицинских учреждений, школ, детсадов, (iv) установка эффективных экологически «чистых» отопительных печей, (v) улучшение доступа к медицинским учреждениям; (vi) производство и переработка экологически «чистой» сельскохозяйственной продукции.

### 7.2 Потенциальные негативные экологические и социальные воздействия

Ожидается, что Проект может вызвать определенные краткосрочные отрицательные воздействия: воздействие на почву и воду в результате строительных работ, повышение уровня шума, ограничение передвижения транспортных средств в ходе строительных и восстановительных работ, строительная пыль и мусор, а также безопасность рабочих и населения, утилизация и хранение медицинских отходов, использование запрещенных пестицидов/гербицидов, порча плодородных земель и загрязнение природных вод химикатами. Однако данные отрицательные воздействия будут носить временный характер и связаны с объектом строительства и эксплуатации, и они могут быть беспрепятственно смягчены путем выполнения соответствующих мер по предупреждению и (или) смягчению. Отрицательные воздействия на естественную среду обитания, особо охраняемые зоны, объекты историко-культурного наследия ожидаются минимальными либо смягчены.

В результате реализации Проекта и его ДФ основные потенциальные отрицательные экологические воздействия в ходе реализации Проекта могут быть связаны со следующими причинами:

**Загрязнение водных источников.** При утечке горюче-смазочных материалов (ГСМ) со строительных машин и складированных отходов, а также других механизмов, нефтепродукты и химические вещества могут загрязнять почву, проникать в подземные воды или стекать в поверхностные водные объекты. Обслуживание и мойка машин и механизмов вблизи естественных ручьев также может привести к загрязнению воды. Если

временные поселки строителей образованы на строительной площадке, загрязнение окружающей среды может быть вызвано санитарно-техническими сооружениями.

**Воздействия на биоразнообразие.** Необходимые земляные работы для строительства, ремонта или сельского хозяйства могут повредить растительный покров и привести к вырубке зеленых насаждений. Карьеры для строительных материалов, утилизация избытка материала и отходов могут потревожить животный мир, в том числе, оказать воздействие на естественную среду обитания. Однако, поскольку все работы будут выполнены в основном на освоенной территории, существенный ущерб маловероятен, как и воздействия на объекты культурного наследия или естественную среду обитания.

**Шум, вибрация и временное загрязнение воздуха.** Пыль будет образована вследствие строительных работ, перевозки строительных материалов/отходов и движения грузового транспорта. Сильное повышение уровня шума ожидается в процессе строительства, перевозки материала, работы строительной техники, в частности, в ходе земляных работ, пневматического бурения, работы строительных кранов. Шум и вибрация вызовут беспокойство местных жителей, если работы будут выполняться в непосредственной близости от жилых участков.

**Сейсмическая зона.** По данным Института сейсмологии Национальной академии наук Кыргызской Республики, территория расположения проекта находится в зоне сейсмической активности с магнитудой 9 и выше (8, 9 и >9 баллов по Шкале Рихтера). При проектировании и строительстве фундаментов следует тщательно изучить потенциальные сейсмические факторы и принимать решение с их учетом.

**Образование мусора и опасных отходов.** Следующие виды мусора могут быть образованы в ходе выполнения проектных инвестиций: (i) строительный мусор, транспортные, погрузо-разгрузочные работы, работы компрессоров, отбойных молотков и др. строительного оборудования, избытки почвы и камни, вырубленные деревья, кустарники, бытовые отходы, устаревшее оборудование и материалы, и; (ii) опасные отходы - строительный мусор, содержащий асбестовую штукатурку, краски на основе свинца, асбестовый шифер, ртутьсодержащие отходы, минеральную вату и рубероид, изношенные шины, фильтры и масла от строительной техники и трансформаторных подстанций, тара от использованных удобрений и пестицидов.

**Условия труда и регулирование трудовых отношений.** Не выполнение подрядчиком работ процедур регулирования трудовых отношений, нарушение условий труда и найма работников, использование детского труда, дискриминация, использование принудительного труда, не соблюдение охраны труда и техники безопасности.

**Опасные производственные факторы в результате строительных работ.** Прямое воздействие на безопасность и здоровье людей при строительных работах может быть вызвано различными факторами, например, высотные работы, работа кранов и бульдозеров, сварочные работы, и санитарные условия, поражение электрическим током и т.д. Потенциальное воздействие на безопасность и здоровье рабочих, также связано с производственными травмами в ходе строительства (падение конструкций и т.д.) или с загрязненной питьевой водой или пищей.

**Поражение электрическим током.** Поражение электрическим током возникает при соприкосновении с электрической цепью, в которой присутствуют источники напряжения и/или источники тока, способные вызвать протекание тока по попавшей под напряжение части тела. Обычно чувствительным для человека является пропускание тока силой более 1 мА. Кроме того, на установках высокого напряжения возможен удар электрическим током без прикосновения к токоведущим элементам, в результате утечки тока или пробоя воздушного промежутка с образованием электродуги.

Из-за высокого электрического сопротивления человеческих тканей происходит довольно быстрое их нагревание, что может вызывать ожоги. Даже сравнительно малые напряжения, порядка 110—230 Вольт, при кратковременном контакте с грудной клеткой могут вызывать сбой в работе сердечной мышцы (60 мА для переменного тока, 300—500 мА для постоянного). Удар током может вызвать сбой в работе нервной системы, например, беспорядочные сокращения мышц. Повторяющиеся удары могут вызвать невралгию. Острая электротравма может стать причиной нарастающей асистолии.

При поражении головы электрическим током возможна потеря сознания. При достаточно высоких напряжениях и силе тока могут возникать так называемые электрические дуги, наносящие сильные термические ожоги.

В ходе строительных работ и эксплуатации оборудования будут проводиться мероприятия, обеспечивающие безопасность производства работ. При обслуживании электроустановок будут применяться защитные

средства. В ходе проведения работ участки будут огораживаться заборами и ограждающими лентами. Для посторонних лиц доступ к участку производства работ будет запрещен. Допускаться к работам будут только сотрудники, прошедшие обучение по работам с электрооборудованием и технике безопасности при обслуживании электроустановок.

**Дорожное движение.** Будут предприняты любые усилия, чтобы минимизировать время нахождения строительной техники и грузовых машин на дорогах, в целях недопущения каких-либо инцидентов или повреждения имущества. Водители будут предупреждены о том, что следует передвигаться с осторожностью. Ограничение скорости движения на участках ведения работ, также будут регулироваться дорожное движение при проезде тяжелой техники. Надлежащая организация дорожного движения также предупредит отрицательное воздействие на дорожное движение, насколько это возможно.

**Объекты историко-культурного наследия.** Термин «культурное наследие» охватывает материальное и нематериальное наследие. Воздействие на объекты историко-культурного наследия в следствии их разрушения от строительных работ в непосредственной близости. Ведение строительных работ на охраняемых законом территориях, затронутых деятельностью проекта.

**Трансграничные воздействия.** Предлагаемый проект не вызовет каких-либо трансграничных воздействий. Предложения, которые потенциально имеют трансграничное воздействие, не будут рассматриваться в числе приемлемых для финансирования.

**Медицинские отходы.** Основным источником образования медицинских отходов будет эксплуатация медицинских учреждений ФАП и ГСВ (средств индивидуальной защиты перчатки, маски и т.д.). А также использование медицинских средств СИЗ в целях предотвращения инфицирования коронавирусной инфекции при эксплуатации детских учреждений, также на строительных площадках в период строительных работ.

**Системы отопления на твердом топливе.** Проектом не будут финансироваться объекты, включающие ремонт, замену или установку систем отопления на твердом топливе (уголь, дрова), и на жидком топливе (отработанные масла и мазут).

**Применение пестицидов/гербицидов (борьба с вредителями).** Экологическую обеспокоенность могут вызывать проекты по управлению пастбищ, создание теплиц, если последние подразумевают распространение и применение пестицидов и гербицидов. При этом необходимо учесть, что в свете новых требований экологических законов по охране окружающей среды химические методы борьбы с сорняками на горных пастбищах, сельхозугодиях не всегда приемлемы. Основные экологические риски связаны с небезопасным использованием и применением пестицидов и удобрений с тем, чтобы предотвратить чрезмерные поверхностные стоки и загрязнение почв, поверхностных и грунтовых вод.

**Распространение инфекционных заболеваний.** Основным риском распространения опасных инфекционных заболеваний является не соблюдение гигиенических норм и мер дистанционирования в связи с привлечением людские ресурсы на строительные площадки при производстве работ.

**Изменение климата.** Изменение климата представляет собой одну из самых серьезных угроз для общества, экономики и окружающей среды по всему миру. Изменение климата также создает серьезные проблемы для всех отраслей народного хозяйства. К этим рискам относятся разрушение инфраструктуры вследствие наводнений и бурь, непредсказуемость погодных условий и усиление конкурентной борьбы за зависящие от климата ресурсы, такие как вода и энергия. В более широком смысле последствия изменения климата влияют на здоровье людей, урожайность сельскохозяйственных культур, доступность воды и уровень жизни людей.

**Социальные воздействия.** Социальные воздействия, помимо земельных, включают потенциальные отчуждения среди бедных и уязвимых групп их выгод от проекта, воздействия на условия труда и неблагоприятные условия для работы, гендерные вопросы, такие как потенциальное насилие и домогательство в отношении женщин, которые считаются низшим слоем населения (Подробности даны в разделе 8 ниже). Социальные воздействия, связанные с земельными участками строительством главным образом на этапе строительства, будут ограничены беспокойством от шума, вибрации и, возможно, нарушением дорожного движения расположенных на жилых участках или вокруг них, ограничение доступа к объектам социального значения. Выполняемые работы могут также ограничить или заблокировать доступ людей к домам, земельным участкам или другой частной, или общественной собственности. Местные жители возможно не будут заблаговременно уведомлены о предстоящих работах и временном перерыве в

оказании муниципальных или коммуникационных услуг по причине дорожных работ. Есть вероятность, что Затронутые проектом лица будут испытывать беспокойство, вызванное неподобающим поведением подрядчиков, или наблюдая за отрицательными воздействиями ведущихся работ, при этом, они не будут знать, как озвучить свою обеспокоенность и высказать свои предложения.

Как и основной Проект, ДФ будет реализован на территориях Айыльных аймаков граничащие с сопредельными государствами Таджикистан, Узбекистан и Китай. Основные риски связанные с приграничными спорами и этнической напряжённостью, в связи с проживанием национальных меньшинств (таджики, узбеки), которые могут усугубиться в случае спада социально-экономических условий в стране, таких как (i) социальный и этнический раскол; (ii) миграция и безработица среди молодежи и отсутствие возможностей у молодых людей; (iii) семейные ссоры и гендерное насилие; (iv) истощающиеся природные ресурсы и воздействие на окружающую среду, земельные и водные ресурсы, в том числе конкуренция и приграничные споры касательно дефицитных ресурсов; (v) предполагаемое снижение качества ключевых социальных услуг и (vi) ограниченный потенциал местных институтов.

### 7.3 Предлагаемые меры по смягчению воздействий

***Все работы следует выполнять только после получения необходимых разрешительных документов от государственных органов и одобрений со стороны Проекта, ВБ.***

**Организационные меры.** До начала строительных работ необходимо сообщить местным инспекциям по строительному надзору и охране окружающей среды и общественности о предстоящей деятельности через СМИ и (или) на участках, открытых для общего доступа (в том числе, на объектах производства работ), посредством разглашения ПУОСС и ПДП (при необходимости) по конкретному участку для каждого под-проекта/субгранта. Все мероприятия, требуемые для реализации защитных мер по защите социальной и окружающей среды, мониторинга, должны быть спланированы и предусмотрены в бюджете рабочих планов Заказчика, подрядчиков и субподрядчиков. Все работы следует выполнять безопасным и дисциплинированным образом, предусматривающим оказание минимального воздействия на население и окружающую среду.

**Условия труда и регулирование трудовых отношений.** Обеспечение и исполнение письменных процедур регулирования трудовых отношений. Данные процедуры регулируются в соответствии с требованиями национального законодательства. До работников основного проекта, временно нанятых сотрудников, так и работников подрядных организаций должна доводиться ясная и понятная информация и представляться документация в отношении условий их найма. В контрактах по найму будут установлены их права, вопросы касающихся продолжительности рабочего времени, заработной платы, сверхурочных, компенсаций и льгот, соблюдения мер безопасности.

**Безопасность и здоровье людей в ходе строительных работ.** Охрана труда и техника безопасности выполняется в соответствии с национальным законодательством. Строительные рабочие должны носить защитные каски, защитные очки, страховочные ремни безопасности и защитную обувь. До начала строительных работ рабочие должны пройти инструктаж по правилам безопасности труда. Кроме того, необходимо проводить постоянную проверку техники и оборудования в целях выявления и устранения неполадок, соблюдать периоды ремонта оборудования, проводить обучение и инструктаж рабочих, выполняющих техническое обслуживание механического оборудования, инструментов и устройств, безопасным методам и средствам работы. Запрещается: выдавать неисправные или непроверенные инструменты для работы, а также оставлять без присмотра механические инструменты, подключенные к электрической сети или к шлангам подачи сжатого воздуха; выдергивать и перекручивать кабели и воздушные шланги; кабели и шланги не должны пересекаться с проволочными тросами, электрическими кабелями. Необходимо строго соблюдать действующие национальные регламенты о безопасной эксплуатации кранов/землеройных машин и производству сварочных работ. Принципиальные требования в этом отношении ОТ и ТБ, указаны в предлагаемых мерах по смягчению воздействий ПУОСС.

**Борьба с загрязнением воздуха и минимизация пыли.** В ходе строительных мероприятий необходимо хранить отходы сноса в контролируемой зоне, опрыскивать водой для снижения пылеобразования. Во время работы пневматического оборудования/разрушения стен возникновение пыли должно подавляться путем постоянного распыления воды и/или установки противопылевых заградительных экранов на объекте. Не допускается открытого сжигания строительных/отходных материалов на объекте. Уменьшение работ по

погрузке/разгрузке сыпучих материалов. При перевозке любых пылеобразующих материалов на участок восстановительных работ груз должен опрыскиваться или быть накрыт. Образование пыли на участке строительных работ в сухое время года может быть минимизировано за счет полива земли.

**Снижение отрицательного воздействия на почвенно-растительный слой.** Строительные рабочие должны работать таким образом, чтобы минимизировать «экологический след» на участке. Передвижение транспортных средств и строительной техники разрешено только вдоль выделенных подъездных дорог для недопущения повреждения травяного покрова и другого растительного покрова вдоль участка. Если вырубка деревьев необходима в пределах полосы отвода для обеспечения места или обеспечения эксплуатации строительной техники, тогда следует предпринять строгие меры контроля для предупреждения вырубки чрезмерного количества деревьев и причинения ущерба другим растущим вблизи деревьев. В случае если вырубка деревьев и кустов неизбежна, необходимо возместить урон посадкой деревьев/кустов в местах, согласованных с местными органами власти.

**Недопущение загрязнения почвы и воды.** Обслуживание и заправка топливом строительных машин и техники должны быть выполнены в центрах обслуживания, расположенных на максимально возможном расстоянии от участка производства работ. В случае выполнения данных работ на объекте, следует обеспечить непроницаемую поверхность для заправки топливом и иметь запас поглощающих веществ на случай аварийного разлива. Мойка машин должна быть запрещена вблизи поверхностных водных объектов. Не следует допускать складирование строительных материалов, при возможности. В противном случае, строительный материал следует хранить на строительной площадке, и защищать от воздействия атмосферных условий. Отработанное автомобильное масло, запасы горюче-смазочных материалов и других опасных веществ должны храниться также на непроницаемой поверхности, желательно, под навесом, и должны быть защищены от возгорания. В случае, если в строительных лагерях размещены жилые постройки для рабочих, должны быть обеспечены септики или туалеты с выгребной ямой, и при их эксплуатации не должен допускаться прямой слив воды в поверхностные водные объекты, а также ухудшение санитарных условий.

**Недопущение эрозии почв.** Земляные работы могут вестись длительное время вдоль объекта и в карьерах. Уплотнение грунта, благоустройство и восстановление зон вынутого грунта следует выполнить сразу же после завершения работ на отдельных участках затронутой территории, вместо того, чтобы откладывать такие работы до полного завершения работ. Пиление или насаждение растительности должны быть предприняты по необходимости для предупреждения эрозии. Почвенно-растительный слой должен быть удален с участков и храниться отдельно во время земляных работ, чтобы затем его использовать для восстановления участка и естественного восстановления растительности, насколько это возможно. Следует поощрять использование существующих карьеров для предупреждения массивного экологического следа работ.

**Сбор и утилизация отходов.** Отходы следует минимизировать, отделять и обращаться с ними соответствующим образом, при наличии возможности. Сжигание на открытом воздухе и незаконная свалка любых отходов строго запрещена.

Неопасные отходы - отходы сноса и прочие, а также отходы, содержащие асбест, будут утилизированы на специально выделенных полигонах по согласованию с местными органами власти. Избыток вынутого грунта будет возвращен на официально выделенные участки. Строительный подрядчик получит разрешение на вывоз отходов.

Обслуживание строительной техники и машин будет выполняться в специализированных центрах обслуживания, которые также принимают изношенные шины, фильтры и отработанное масло.

Контейнеры для вывоза отходов будут размещены для сбора бытовых отходов со строительной площадки и строительной базы (если имеется). Вопрос регулярного вывоза бытовых отходов будет согласован с местными органами власти.

**Системы отопления.** Проектом финансируются проекты по замене отопительных печей на твердом топливе и жидком топливе (уголь, дрова, мазут, отработанные масла) на электродогреватели, электроконвекторы или на другие альтернативные источники теплоснабжения.

**Утилизация медицинских отходов.** Утилизация и сбор медицинских отходов будет предусмотрена в соответствии с Порядком обращения медицинских отходов<sup>7</sup>. Данная инструкция разработана в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предотвращения вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, совершенствования и систематизации правил обращения с отходами организаций здравоохранения и предназначена для следующих организаций (больницы (общегородские, клинические, специализированные, ведомственные), центры семейной медицины, стоматологические поликлиники, станции скорой медицинской помощи; организации длительного ухода за больными; аптеки и фармацевтические производства; - оздоровительные организации (санатории, профилактории, дома отдыха, пансионаты); - санитарно-профилактические организации; частные организации по оказанию медицинской помощи и т.д.), независимо от формы собственности. Средства индивидуальной защиты необходимо утилизировать в соответствии с рекомендациями ВОЗ и МЗ КР в установленные места сбора отходов.

**Утилизация трансформаторного масла.** Среди множества отходов, подлежащих утилизации, следует особо отметить отработанные трансформаторные масла. Хотя утилизация трансформаторного масла и является экономически выгодной процедурой, предприятия стремятся свести к минимуму объемы отработанного масла, что достигается при помощи специальных технологий сепарации, фильтрации и восстановления для продления сроков годности масел. Загрязненные трансформаторные масла подлежат утилизации и замене на новые масла, так как не соответствуют применяемым к ним техническим требованиям. Отработанные масла представляют серьезную опасность для окружающей среды, поэтому утилизация трансформаторного масла, является необходимой стадией завершения процесса эксплуатации масла. Неутилизированные отработанные масла могут послужить источником загрязнения водных ресурсов, что скажется на качестве воды и всей местной экосистеме в целом. Стоит упомянуть и об опасности возгорания масел, которое приведет к выбросу в атмосферу опасных для человека и животного мира вредных веществ, что также свидетельствует о необходимости утилизации трансформаторного масла. Основные способы, применяемые для утилизации трансформаторного масла - это переработка, сжигание и регенерация. Среди них самым выгодным является метод регенерации. Регенерация – это поэтапная очистка трансформаторного масла: удаление механических примесей и воды, выпаривание, адсорбентная очистка. В итоге получается базовое масло, идентичное свежему, причем его выход составляет 80-90%. Различные способы очистки являются высокотехнологичными процессами, но зачастую это дешевле переработки и сжигания старого масла и приобретения нового. Отработанные трансформаторные масла представляют собой ценный сырьевой ресурс, так как они являются не только отходами, которые подлежат уничтожению, но и продуктом, подлежащим вторичному использованию. Вторичное использование становится возможным после переработки масел с целью удаления из них примесей и загрязнений при помощи разнообразных технологических операций. Таким образом, утилизация трансформаторного масла экономически выгодна ввиду того, что при его переработке для повторного использования требуется в несколько раз меньше затрат энергии и исходного материала, чем для первичного производства масла из нефтепродуктов. Утилизацией трансформаторного масла осуществляется организацией «Национальная электрическая сеть Кыргызстана», трансформаторное масло частично в случае обнаружения ПХБ производится очистка и частичная утилизация.

В рамках реализации проекта возможно замена трансформаторных подстанции с наличием в них ПХД. Описана краткая информация о возможном воздействии ПХД на здоровье человека и окружающую среду, а также визуальная их идентификация (приложении 7).

**Обращение с асбестом, рубероидом и минеральной ватой.** Общий подход при обращении с данными материалами заключается в том, что строительные компании не должны допускать дробление (или) разрушение отходов; обеспечить их захоронение на закрытом участке, чтобы не допустить их несанкционированный вывоз какими-либо лицами. Кроме того, строительные компании также не должны допускать выброса асбестового волокна в воздух в результате дробления. Рабочие должны носить специальную одежду, перчатки и респираторы при работе с асбестовой штукатуркой, Рубероидом и минеральной ватой. Использование асбестосодержащих материалов не допускается в отобранных под-проектах.

---

<sup>7</sup> Временная инструкция по обращению с медицинскими отходами на территории Кыргызской Республики Утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2019 года № 719



**Ртутьсодержащие отходы.** Основные ртутьсодержащие отходы при ремонте объектов будут утилизироваться в соответствии с национальными требованиями. И рекомендациями Всемирного Банка. Памятка по хранению транспортировке ртутьсодержащих отходов см. в приложении 7.1 настоящего документа.

**Работы вблизи с объектами историко-культурного наследия (ИКН), порядок действий в случае обнаружения случайных находок, имеющих культурную ценность.**

Работы, ведущиеся в непосредственной близости от объектов ИКН согласовываются с местными органами власти и уполномоченным государственным органом. Если в ходе социально-экологической оценки будет установлено, что проект может оказать воздействие на ИКН на любой стадии его реализации, необходимо привлечь экспертов по культурному наследию для помощи в идентификации, установлении стоимости и защиты культурного наследия. В случае необходимости разрабатывается План управления объектами ИКН.

В случае обнаружения «случайной находки, артефактов» в процессе земляных работ, подрядчик должен немедленно прекратить все физические работы на объекте и информировать местные органы власти, до получения уведомления в письменном виде с разрешением возобновить работу.

**Причинение беспокойства местным сообществам в связи со Строительством.** Местные сообщества следует уведомить о сроках и масштабах запланированных работ. Если работы выполняются вблизи или в непосредственной близости от жилых участков, тогда рабочие часы должны быть строго ограничены дневным временем и участок должны опрыскиваться водой для недопущения образования пыли. Специальные указатели и, возможно, ограждение, переходы следует использовать в том случае, если работы ведутся вблизи детских учреждений. Следует ограничивать скорость передвижения транспортных средств на жилых участках. Временное хранение строительных материалов и мусора, а также парковка строительной техники не должны блокировать или ограничивать доступ местных жителей к их имуществу и общественным местам или, если это неизбежно, должны быть организованы альтернативные временные пути.

**Безопасность дорожного движения и пешеходов.** Участки хранения отходов и материалов, рабочие лагеря и подъездные дороги должны быть четко обозначены. Работы должны быть запланированы и предприняты таким образом, чтобы минимизировать нарушение, затрудненное дорожное движение, и снижение риска для местных жителей. Эксплуатирующий строительную технику и тяжелые транспортные средства персонал должен иметь соответствующие лицензии и быть обучен. При необходимости будет разработан план управления дорожным движением с огласованием

**Система борьбы с вредителями**

Несмотря на то, что проект не предусматривает широкого применения пестицидов и гербицидов, это проблема требует специального подхода с целью надлежащего применения пестицидов и гербицидов в регионах реализации проекта. Таким образом, в проекте учитывается ОП 4.09. «Борьба с вредителями». В этой связи одной из задач является стимулирование интегрированного подхода к борьбе с вредителями и повышение осведомленности бенефициаров об опасностях, связанных с пестицидами.

Поэтому, ниже представлены рекомендуемые меры по усовершенствованию борьбы с вредителями.

В КР нет специального закона, который бы полностью регулировал управление любыми химическими веществами, в том числе пестицидами, на всех этапах их жизненного цикла. Правовые нормы, касающиеся пестицидов, можно найти в различных нормативно - правовых актах. Основным из них является Закон КР «О химизации и защите растений» от 25 января 1999 года № 12, а также Инструкция по безопасному использованию, хранению и складированию пестицидов в сельскохозяйственном производстве, утвержденная Постановлением Правительства КР от 5 июля 2011 года № 361. Необходимо отметить, что в Кыргызской Республике своего производства пестицидов нет. Для нужд сельского хозяйства, разными коммерческими структурами завозятся (импорт) разрешенные для применения пестициды, не содержащие СОЗ.

Специально уполномоченным органом в области химизации и защиты растений является Департамента химизации, защиты и карантина растений МСХиМ (ДХЗКР) при Министерстве сельского хозяйства и мелиорации (МСХиМ). Он осуществляет деятельность по реализации государственной политики в области охраны сельскохозяйственных растений от вредителей, болезней и сорняков, а также проведение фитосанитарных карантинных мероприятий.

Целью ДХЗР является обеспечение фитосанитарной безопасности и безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, а также повышение продуктивности растениеводства.



При этом на рынках открыто продаются расфасованные препараты неизвестного производства или производства КНР, Пакистана, Индии. Неконтролируемое их применение в сельском хозяйстве все чаще приводит к серьезным нарушениям различных звеньев экосистемы, ухудшают основные свойства почвы, воды, воздуха, растительности и пищевых продуктов, тем самым влияют на здоровье населения. Невозможность провести оценку вредного воздействия используемых контрафактных и контрабандных пестицидов на здоровье людей и окружающую среду.

Потребность и ассортимент пестицидов и их движение контролируется службой защиты растений. Пестицид или агрохимикат вносится в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Кыргызской Республики, который ведет ДХЗР.

Специальных требований к распространению (распределению) пестицидов законодательство не содержит. Закон «О химизации и защите растений» в ст.17 устанавливает, что физические и юридические лица, осуществляющие оптовую и розничную торговлю, имеют право приобретать и реализовывать пестициды и агрохимикаты, прошедшие государственную регистрацию и внесенные в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории КР. Реализация пестицидов ограниченного использования осуществляется только гражданами, имеющими специальную профессиональную подготовку. Не допускается продажа (перепродажа) пустой тары из под пестицидов и агрохимикатов.

Распределение импортных пестицидов по регионам республики осуществляется с учетом структуры посевных площадей. Потребность и ассортимент пестицидов и их движение контролируются службой защиты растений.

Хранение пестицидов и агрохимикатов разрешается в специализированных хранилищах, предназначенных только для их хранения. Запрещается бестарное хранение пестицидов.

Отсутствует необходимость утилизации вновь завезенных пестицидов, так как строго регулируется их потребность и обеспечение. При этом, имеют место факты ввоза и использования контрафактных и контрабандных пестицидов и агрохимикатов. Существующий мониторинг не обеспечивает необходимый лабораторный контроль за используемыми контрафактными и контрабандными пестицидами.

### ***Рекомендуемые меры по усовершенствованию борьбы с вредителями***

С учетом нынешней ситуации в сфере борьбы с насекомыми - вредителями, описанной выше, ЭО рекомендует ППМС применить трехсторонний подход к предотвращению или минимизации любого потенциального ущерба здоровью населения или окружающей среде, оказываемому применением пестицидов (в том числе гербицидов и инсектицидов).

- ***Экологический отбор.*** Первый элемент данного подхода – требование экологического отбора по всем интервенциям проекта, предусматривающих приобретение или применение пестицидов, и при необходимости подготовку конкретного Плана управления воздействием на окружающую среду, для устранения любого потенциально негативного воздействия на окружающую среду. В процессе отбора под-проекта/субгранта, будет изучено экологическое воздействие интервенций, финансируемых в рамках Проекта, в частности, инфраструктурные инвестиции по инициативе сообществ, которые могут включать в себя применение пестицидов для уничтожения сорняков или в других целях. Результатом отбора будут подготовленные ПУОССы, предусматривающие меры по предотвращению или минимизации любого негативного воздействия от использования пестицидов.

- ***Распространение информации и обучение.*** Второй элемент обеспечение фермеров и садоводов информацией, консультационными услугами и обучением по надлежащему и эффективному применению пестицидов, а также по пропаганде использованию экологически безвредных альтернатив борьбы с вредителями. В рамках проекта важно продвигать информирование населения, консультационные услуги и программы обучения, охвата более обширного круга фермеров и сообществ с предоставлением необходимой информации в целях повышения осведомленности бенефициаров об опасностях, связанных с пестицидами, а также предоставление информации по передовым практикам безопасного использования и обращения с пестицидами.

- ***Мониторинг.*** Третий элемент включает выборочный экологический мониторинг в тех случаях, когда он необходим для выявления воздействия от применения сомнительных препаратов. В рамках ПУОСС, АРИС будет проводить наблюдения и мониторинг применения любых пестицидов, гербицидов или инсектицидов в хозяйствах или инвестициях по инициативе сообществ, где реализуется проект, а там, где это требуется – проводить периодический мониторинг качества почвы и воды в части содержания остатков пестицидов в почве или стоках грунтовых вод. Для проведения данного мониторинга и анализа потребуется привлечение

специалистов лаборатории ГАООСЛХ, а также лаборатории ДХЗКР для необходимого анализа качества воды и почвы.

Институциональных возможностей нормативно - правовой базы в стране достаточно для того, чтобы поощрять и поддерживать безопасную, эффективную и экологически устойчивую борьбу с вредителями. При этом, в ходе реализации данного проекта внимание будет направлено на альтернативные экологически безопасные методы борьбы с вредителями, снижение зависимости от синтетических химических пестицидов. Разработка отдельного Плана управления борьбы с вредителями не планируется, но в рамках проекта будут поддержаны мероприятия по обучению фермеров, с целью наращивания знаний и потенциала по использованию биологических и экологически безопасных методов борьбы с вредителями. Проектом не будут финансироваться приобретение запрещенных для использования пестицидов.

**Распространение инфекционных заболеваний.** Основным мероприятием по нераспространению острых респираторных заболеваний на строительных площадке являются «Общие рекомендации для подрядных организаций по нераспространению инфекции» см. *Ошибка! Источник ссылки не найден.*

**Адаптация к изменению климата.** Реализация и мероприятия по наращиванию потенциала внесут вклад в получение выгод от мер по смягчению последствий изменений климата. (i) Модернизация существующих зданий или строительство новых ФАПов, детских садов и т.д. и объектов средств к существованию будет проводиться с использованием согласованных стандартных энергоэффективных, сейсмоустойчивых проектов, учитывающих последствия изменения климата. Проект обеспечит соответствие инвестиций (материалы, проекты, спецификации) требованиям, осуществление надлежащего надзора за строительством. ДФ также не разрешает никакое использование систем отопления на угле в проектных инвестициях, (ii) что касается наращивания потенциала по Компоненту 2А, в рамках ДФ будут проведены обучения по вопросу изменения климата для всех сотрудников АРИС, соответствующих заинтересованных сторон, для АО, активистов по мобилизации сообществ, бизнес партнеров будет проведен специализированный тренинг. Эти тренинги будут интегрированы в общие тренинги проекта. тренинговые модули будут разрабатываться дополнительно (iii) отдельные молодые люди будут назначены «послами» по вопросам изменения климата (как предусмотрено в первоначальном проекте) для проведения тренингов и мероприятий по повышению осведомленности о мерах по смягчению и адаптации к последствиям изменения климата (к примеру, по альтернативным технологиям) в целях изменения поведения на институциональном уровне и на уровне домохозяйств (к примеру, уменьшение температуры отопления), а также по вопросам прозрачности и коммуникаций результатов мероприятий, связанных с климатом, в целях повышения подотчетности органом местного управления и АРИС; (iv) по Компоненту 2С, техническая помощь будет предоставлена в помощь развития предпринимательского интереса и потенциала создавать и развивать экологические предприятия, которая будет включать проведение тренингов и семинаров по созданию экологически ориентированных предприятий и использование экологически дружественных технологий; (v) онлайн платформа АРИС будет дополнена разделом «обратного отчета по вопросам изменения климата», что позволит отслеживать прогресс в достижении целевых показателей по смягчению и адаптации к последствиям изменения климата; (vi) к инвестициям в сельское хозяйство будут применяться инструменты расчета баланса углерода в целях смягчения выбросов CO<sub>2</sub>, имеющийся опыт в рамках реализации проектов ВБ может быть нанят консультант для оказания разработки данного инструмента.

**Управление контрактами.** Строительные и другие контракты будут включать положения, касающиеся охраны труда и техники безопасности, как это предусмотрено стандартными закупочными документами Всемирного банка и законодательством Кыргызской Республики.

CASA1000-CSP будет управлять и контролировать работу подрядчиков в отношении контрактных работников, уделяя особое внимание соблюдению подрядчиками своих договорных соглашений (обязательств, заявлений и гарантий) и процедур управления трудом. Это может включать периодические проверки, инспекции и/или выборочные проверки проектных объектов и рабочих площадок, а также записей и отчетов по управлению трудовыми ресурсами, составленных подрядчиками.

Отчеты подрядчиков по управлению трудовыми ресурсами, могут быть пересмотрены, и будут включать: репрезентативные образцы трудовых договоров или договоренностей между третьими сторонами и работающими по контракту работниками, отчеты, касающиеся полученных жалоб и их разрешения, отчеты, касающиеся проверок техники безопасности, включая смертельные случаи и инциденты, а также осуществление корректирующих действий, отчеты, касающиеся инцидентов несоблюдения национального

законодательства, а также отчеты о подготовке работников по контракту для разъяснения рисков в области охраны труда и техники безопасности и превентивных мер.

#### **Общие меры по смягчению последствий для Компонента 4**

Ключевыми мероприятиями для сведения к минимуму неблагоприятных экологических и социальных последствий, путем разработки Плана управления окружающей и социальной средой (ПУООС), в котором подробно излагаются соответствующие меры по смягчению последствий и управлению, будут следующие:

- Избежать или свести к минимуму вырубку зеленых насаждений в ходе подготовки к восстановительным работам в целевых районах, с тем чтобы уменьшить вероятность эрозии почвы и нанесения вреда естественной среде обитания. Это может быть сделано путем проведения работ в тех районах, в которых уже была проведена вырубка, где существовала инфраструктура до стихийного бедствия/чрезвычайной ситуации, или путем сведения к минимуму вырубки зеленых насаждений, там, где выявлены новые районы, поскольку было признано, что существующие объекты находятся в неудовлетворительном состоянии;
- Необходимо разработать ирригационную инфраструктуру для предотвращения локализованной эрозии. Строительные работы обычно подвергают почву эрозии. Поэтому тщательная разработка проектов по восстановлению и реконструкции ирригационных систем может позволить избежать возникновения проблем, связанных с эрозией;
- После завершения строительных работ, необходимо посадить зеленые насаждения вокруг объектов, для того чтобы земля не подвергалась воздействию разрушительных сил;
- Надлежащая утилизация асбеста будет одной из обязанностей подрядчиков. Асбест может быть безопасно утилизирован в запечатанных пластмассовых контейнерах, например, на муниципальных свалках;
- Обеспечить наличие приемлемых санитарно-гигиенических сооружений для строителей неподалеку от рабочих мест, с тем чтобы не допустить заражения воды и почвы отходами в районе рабочего пространства и прилегающих к нему территорий;
- Не допускать проведения восстановительных работ и захоронения отходов вблизи водных путей для обеспечения охраны водных ресурсов;
- Строительные площадки и участки работы должны иметь надлежащий режим обращения с отходами, в котором предусматривается создание иерархии обращения с отходами, в рамках которой рассматриваются вопросы предотвращения, сокращения, повторного использования, восстановления, переработки, удаления и только затем утилизации. В частности, эти рамки способствуют недопущению или минимизации образования отходов, насколько это возможно. В тех случаях, когда невозможно избежать образования отходов, следует искать пути их минимизации, восстановления и повторного использования; и в тех случаях, когда отходы не могут быть восстановлены или повторно использованы, рассматривают возможность их обработки, уничтожения и утилизации экологически безопасным способом.

## 8. Социальные воздействия и риски

Как и основной Проект, ДФ будет реализован на территориях Айильных аймаков. Потенциальные социальные риски и воздействия описаны ниже.

**Включение обездоленных/уязвимых групп.** ППМС CASA1000 как проект развития, ориентированный на сообщество, будет уделять внимание включению уязвимых членов сообщества, идентифицированных как:

- (i) лица, находящиеся в крайней бедности;
- (ii) лица с ограниченными возможностями;
- (iii) безработные пожилые люди трудоспособного возраста;
- (iv) безработные женщины;
- (v) члены крупных домохозяйств;
- (vi) домохозяйства, возглавляемые одинокими женщинами; и
- (vii) молодежь из группы риска;
- (viii) домохозяйства, подверженные риску, связанного с изменением климата.

Недостатки, испытываемые этими группами, часто усугубляются меньшей осведомленностью о своих правах, ограниченной мобильностью, низким уровнем образования, нехваткой профессиональной квалификации и опыта работы. Отсутствие доступа к интернету и не умение пользоваться интернет мессенджерами для получения доступа информации о проекте.

План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС) был разработан, как отдельный инструмент, предусматривающий меры по обеспечению доступа к информации (например, через печатные материалы на их родном языке, раскрытие информации, которая отвечает потребностям этих уязвимых групп), а также выбор подходящие места для общественных консультаций. В рамках проекта будут созданы фокус-группы для уязвимых членов сообщества, чтобы гарантировать, что обездоленные и уязвимые группы имеют равные возможности для участия в проектной деятельности, а также будут разработаны меры для доступа к информации и преимуществ проекта, предоставления обратной связи или подачи жалоб. Для этих групп также будут организованы обсуждения в фокус-группах на

этапах выбора приоритетных предложений с должным вниманием к их конкретным потребностям и предложениям, полученным в ходе консультаций.

**Гендерное насилие (ГН), сексуальные домогательства.** При реализации проекта одним из возможных рисков обострения гендерного насилия на территориях реализации проекта и предполагает выполнение строительно-монтажных работ. Особенно в сельской местности, где женщины уязвимы перед инцидентами ГН. Поскольку объекты разбросаны по обширной территории и реализуются в удаленных, удаленных и труднодоступных местах, это может создать определенные проблемы для надзора и, таким образом, увеличить риск потенциального злоупотребления властью над женщинами, ограничивая их возможности своевременно сообщать о случаях злоупотреблений. Найм женщин на проектную деятельность также сопряжен с определенными рисками гендерного насилия, преследований и жестокого обращения. Меры по снижению этих рисков будут разработаны и включены в под-проект/субгрант ПУОСС с особым упором на культурную уязвимость женщин к определенным типам поведения на строительных площадках и/или в случае их использования для строительных работ.

**Условия труда и регулирование трудовых отношений.** При установлении надлежащих трудовых отношений на рабочих местах рассматриваются такие вопросы как нарушение порядка трудовых отношений, выполнение работ работодателем Проекта, подрядными организациями, нарушение условий труда и найма работников, использование детского труда, дискриминация, , несоблюдение охраны труда.

**Процедуры управления трудовыми ресурсами (ПУТР).** Экологические и социальные аспекты проекта CASA1000-ППМС ДФ будут рассматриваться в соответствии с требованиями экологических и социальных стандартов (ЭСС) Всемирного банка. ЭСС2 касается труда и условий труда и ожидает, что заемщики разработают процедуры управления трудовыми ресурсами (ПУТР). ПУТР позволяет определить основные потребности в рабочей силе и связанные с ней риски, а также помочь Заемщику определить ресурсы, необходимые для решения трудовых вопросов. ПУТР - это «живой» документ, который инициируется на ранней стадии подготовки проекта, пересматривается и обновляется в ходе разработки и реализации проекта. Соответственно, в этом документе подробно описывается тип работников, которые могут быть наняты в рамках проекта, и способы управления ими, включая такие вопросы, как условия труда и регулирование трудовых отношений, включая использование детского труда; охрана труда и техника безопасности, доступ к информации и рассмотрение жалоб. ПУТР прилагается к данному РДСЭУ в Приложении 8.

### **Отвод земли и переселение**

Хотя проектное финансирование не ожидает, что вызовет массовое отчуждение земли или переселение, включая физическое перемещение, потенциальный незначительный отвод земли в рамках под проектов/субгрантов не исключен. Также возможны ограничения доступа людей во время строительства или временная потеря источников дохода. С этой целью для снижения воздействия проекта был подготовлен РДПП, чтобы направлять управление проекта в принятии необходимых мер по смягчению последствий. РДСЭУ также включает контрольный список для проверки и устранения потенциальных социальных рисков и воздействий при разработке и реализации под-проектов. (Приложение2 лист скрининг оценки социально-экологических рисков).

## 9. Механизм рассмотрения жалоб/Механизм Обратной Связи

### *МРЖ Работников Проекта*

Всем основным работникам и работникам по контракту будет предложен механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) или Механизм обратной связи (МОС), в соответствии с которым они смогут сообщать руководству о вопросах, вызывающих у них озабоченность. В момент найма на работу все работники будут ознакомлены с этими механизмами, а также с мерами защиты против каких-либо репрессий или злоупотребления полномочиями со стороны работодателя. Чтобы сделать механизм рассмотрения жалоб доступным для всех работников проекта, приняты необходимые меры, удовлетворяющие требования стандарта ЭЭС2.

Необходимо отметить, что МОС **не** является альтернативой/заменой правовых механизмов получения и рассмотрения жалоб. Он создается для того, чтобы помогать решать проблемы и находить решения для трудовых жалоб без необходимости обращаться в более высокие инстанции. При этом в соответствии с законодательством Кыргызстана все сотрудники имеют право искать решение для своих жалоб через судебные/правовые механизмы. Предлагаемый Проектом механизм рассмотрения жалоб не препятствует использованию работниками судебных процедур.

Проект установит пошаговую процедуру МРЖ для сотрудников проекта в соответствии с ЭСС2 до оценки эффективности проекта и опишет их в Операционном Руководстве Проекта (ОРП).

Работники смогут задействовать МОС разными способами: в рамках ППМС АРИС будут установлены следующие каналы связи, и могут направлять обращения и жалобы на разных этапах реализации проекта:

- a) Телефон доверия (звонок можно осуществлять круглосуточно, разговор будет записываться);
- b) WhatsApp (система мгновенного обмена текстовыми сообщениями для мобильных устройств с поддержкой голосовой и видеосвязи);
- c) Социальные сети (Фейсбук, Инстаграм);
- d) Веб-сайт АРИС: [www.aris.kg](http://www.aris.kg);

- e) Устные или письменные обращения, полученные в ходе рабочих встреч на местах от Молодых фасилитаторов, Корреспондентов сообщества, /или ЭПРО;
- f) Входящая корреспонденция в приемную АРИС;
- g) Входящая корреспонденция по электронной почте e-mail: [bfm@aris.kg](mailto:bfm@aris.kg),

Информационная онлайн платформа на официальном сайте АРИС где есть информация о МОС/МРЖ, куда бенефициары и другие заинтересованные лица проекта могут оставить свое обращение и жалобы. (ссылка <https://kyrgyz-demo-republic-village-covid-19.yrpri.org/post/25458>)

Информационная онлайн платформа АРИС, созданная в период распространения и борьбе с эпидемией коронавируса в Кыргызской Республике, играет важную роль в получении обратной связи от бенефициаров и других заинтересованных лиц проекта. Данная платформа поможет получить информацию либо оставить отзыв в МОС о ходе строительства объектов проекта, об экологических и социальных мерах безопасности и результатах исследований и опросов, проводимых проектом, что способствует целям проекта отвечая потребностям бенефициаров.

Механизм обратной связи должен обеспечить гибкость и доступность в использовании вышеуказанных каналов для бенефициаров и других заинтересованных лиц проекта, желающих подать обращения. Работа с обращениями осуществляется специалистом МОС ответственными за внедрение Механизма обратной связи.

### **Шаги по обработке и предоставлению ответов обратной связи.**

**Шаг 1. Регистрация обращения.** Все обращения регистрируются в целях отслеживания анализа и предоставления единых данных (отчеты для доноров, Исполнительного Директора АРИС и проектных координаторов).

а. Обращения, полученные в письменном или устном виде, регистрируются в журнале МОС, а затем вносятся в конфигурацию МОС в программе 1С для анализа и мониторинга входящей корреспонденции, содержащей следующую информацию (в зависимости от вида обращения):

- Фамилия, имя, отчество;
- Адрес регистрации и проживания или номер телефона;
- Содержание обращения;
- Другая справочная информация.

Обращения могут быть поданы анонимно. В случае, если обращения поступило при отсутствии каких-либо вышеперечисленных данных, оно фиксируется в конфигурацию МОС в программе 1С, а результаты обращения будут опубликованы в СМИ на местном уровне, на сайте АРИС либо обнародованы на сессии АК. Электронные обращения, полученные через каналы МОС (электронная почта, телефон доверия, социальные сети и т.д.) автоматически регистрируются в конфигурации МОС в системе 1С. Конфиденциальность должна обеспечиваться во всех случаях, в том числе, когда личность лица, подающего обращения известна, во избежание конфликтов заинтересованных сторон.

### **Шаг 2. Классификация категорий/Распределение по категориям МОС, распределение по защитным мерам.**

При получении обращений, специалист МОС распределяет их по категориям в конфигурации МОС в системе 1С.

<b>№ Категории</b>	<b>Классификация</b>
1	Общие запросы
2	Жалобы относительно нарушений политики, руководств и процедур
3	Жалобы относительно нарушений контракта
4	Жалобы относительно нецелевого использования проектных средств
5	Жалобы относительно злоупотребления властью/вмешательства

6	Сообщения о форс-мажорных обстоятельствах
7	Предложения
8	Благодарность

Для комплексной работы с обращениями бенефициаров относительно защитных мер, полученные обращения распределяются специалистом МОС в конфигурации МОС системы 1С

**Шаг 3. Действие/Ответ.** После распределения, случаи, определенные, как жалобы (категории 2-6), назначаются ответственному лицу для расследования, при необходимости. Сотрудники, занимающиеся жалобой, собирают факты и уточняют информацию, чтобы создать общую картину обстоятельства, из-за которой была подана жалоба. Проверка обычно включает полевые визиты, обзор документов, встречу с предъявителем жалобы (если известно кто, желает быть вовлеченным), и встречи с теми, кто может решить проблему (включая официальных и неофициальных лидеров АА). Для жалоб, относящихся к нецелевому использованию средств, могут также понадобиться встречи с поставщиками и подрядчиками. Ответственное лицо согласовывает план действий со специалистом МОС и устанавливает сроки для решения проблемы.

- Если жалоба относится к АА, специалист МОС направляет жалобу соответствующему Координатору Области.
- Если жалоба относится к области, специалист МОС направляет жалобу Координатору ПСИ-3.
- Если жалоба относится к Центральному Офису, специалист МОС направляет ее к Исполнительному Директору.
- Соответствующий сотрудник и специалист МОС решают о порядке действий в течение 2 недель после получения информации.

**Шаг 4. Уведомление.** Если лицо, направлявшее обращение, не анонимное, ему направят уведомление по телефону или другим каналам МОС, что его жалоба рассматривается. Уведомление будет зарегистрировано в журнале исходящей корреспонденции.

Сотрудник МОС предоставляет следующую информацию:

- ФИО исполнителя (проектного специалиста), к которому поступило обращение
- Сроки исполнения (минимум 30 дней, максимум 60 дней со дня регистрации обращения)
- Сроки и ход действий определяются в соответствии с инструкцией МОС АРИС по работе с обращениями

**Шаг 5. Контроль исполнения.** После завершения расследования, бенефициар получит уведомление о решении, принятом АРИС по его делу. В случае, если гражданин/бенефициар не удовлетворен решением, полученным по результатам рассмотрения обращения, он имеет право на апелляцию. Инструкции по подаче апелляции будут предоставлены вместе с ответом.

**Шаг 6. Апелляция.** Апелляция рассматривается специальным Комитетом АРИС по рассмотрению обращений. Исполнительный директор АРИС сформирует Комитет по рассмотрению обращений из руководителей проектов и других заинтересованных лиц проекта, которые будут проводить слушание апелляций. Комитет по рассмотрению обращений будет состоять из [X<sup>8</sup>] человек, из которых [X] входят в состав МОС и [X] являются лицами, независимыми от органов по реализации проекта и Правительства КР. После апелляционного рассмотрения обращения, бенефициар или другое заинтересованное лицо проекта неудовлетворенное решением, полученным по результатам рассмотрения, имеет право на обжалование решения в судебном порядке.

**Повышение осведомленности населения об МОС.** Информация о Механизме обратной связи будет распространена всем бенефициарам и лицам, попавшим под воздействие проекта ППС, посредством регулярных информационных каналов (например, телерадиокомпаний, печатные издания, радиостанции, информационные агентства, социальные сети), в том числе путем организации совещаний, круглых столов, общественных слушаний (в том числе, по переселению или компенсации), рабочих встреч на всех этапах реализации проекта ППС АРИС; а также посредством учебного модуля МОС АРИС и другим источникам информирования.

<sup>8</sup> В зависимости от вида и обращения состав и количество людей может варьироваться.



ППМС АРИС предоставит информацию о сфере охвата Механизма обратной связи, критериях правомочности для подачи обращений, процедуре подачи обращений (где, когда и каким образом), сроках получения ответа на обращения, а также принципе конфиденциальности и праве подавать анонимные обращения.

Кампании по повышению осведомленности будут проводиться ежегодно. Кампании будут подготовлены командой ППМС АРИС по коммуникациям для поощрения использования МОС и публикации информации о полученных и разрешенных обращениях. В кампании будут использованы местные СМИ (например, телевидение, газеты, радио). При организации и проведении подобных кампаний необходимо приложить особые усилия с целью охвата уязвимых слоев населения.

Кампании должны включать информацию о сфере охвата МОС/ МРЖ, критериях пригодности по подаче обращений, процедуру подачи обращений (где, когда и как), процесс расследования, сроки для предоставления ответов предьявителям обращений, принцип конфиденциальности и право на подачу анонимных обращений.

**Публикация обращений.** После того, как обращение (заявления, предложения, жалобы, запросы, позитивные отзывы) разрешено, для поощрения использования МОС, меры, предпринятые для ее разрешения, будут опубликованы в средствах массовой информации на местном уровне. По желанию личность заявителя будет сохранена в тайне.

**Отчетность о ходе деятельности МОС/.** Квартальные и годовые отчеты проекта ППМС АРИС должны включать в себя раздел МОС, который предоставляет обновленную информацию о следующем:

- Статусе МОС/МРЖ (процедуры, обучение, кампании по повышению осведомленности населения, составление бюджета и т.д.);
- Количественные данные о числе полученных обращений (заявления, предложения, жалобы, запросы, позитивные отзывы), из них числе обращения, которые имели отношение к политике ВБ ОР 4.12 по Вынужденному переселению, и числе обращения, которые были разрешены;
- Качественные данные о типе обращения и предоставленных по ним ответах, проблемах, которые остались нерешенными;
- Уровень удовлетворенности принятыми мерами (ответом);
- Любые принятые корректирующие меры.

**Мониторинг эффективности МОС.** В дополнение, будут приняты следующие меры для мониторинга функционирования МОС надлежащим образом:

- Во время открытых слушаний по социальному аудиту жители сел проводят обсуждение эффективности системы разрешения жалоб и вносят свои предложения по улучшению данной системы.
- Во время своих регулярных наблюдательных визитов, центральный офис ППМС АРИС будет проводить оценку функционирования системы разрешения жалоб.
- Команда ППМС АРИС и Всемирный Банк совместно проведут обзор данных мониторинга МОС, как часть регулярных миссий по поддержке реализации

## 9.1 Система рассмотрения жалоб Всемирного банка

Работники проекта могут подавать жалобы через существующие механизмы рассмотрения жалоб, предлагаемые на уровне проекта, или напрямую в Службу рассмотрения жалоб Всемирного банка (СРЖ). СРЖ рассматривает полученные жалобы в кратчайшие сроки, чтобы решить связанные с проектом вопросы, вызывающие озабоченность. Работники проекта могут подать жалобу в независимую комиссию Всемирного банка, которая определяет, был ли в результате несоблюдения ВБ своей собственной политики и процедур причинен какой-либо вред (или может ли быть причинен какой-либо вред). Жалобы могут подаваться в любое время после того, как вопросы, вызывающие озабоченность, были доведены до сведения Всемирного банка, а руководству банка была предоставлена возможность предпринять соответствующие меры. Информация о том, как подавать жалобы в Службу рассмотрения жалоб Всемирного банка, доступна на сайте:

<http://www.worldbank.org/en/projectsoperations/products-and-services/grievance-redress-service>.

Информация о том, как подавать жалобы в Инспекцию Всемирного банка, доступна на сайте [www.inspectionpanel.org](http://www.inspectionpanel.org)

## 10. Мониторинг и Отчетность

Во время реализации проекта АРИС обеспечит реализацию мер по смягчению экологического воздействия. В случае несоответствия данному требованию, Специалист Проекта по Мерам Безопасности при необходимости изучит характер и причины такого несоответствия, и далее будет принято решение либо о том, что необходимо предпринять, что привести инвестиции в соответствии с требованиями, либо о том, следует ли приостановить финансирование.

План Мониторинга будет быть полезен для подтверждения соответствия требованиям, обязательствам и контролю мониторинга расходов на реализацию мер по смягчению, определённых на этапе анализа экологической оценки или как часть оценки проектов Категории Б. Так же, как и ПУОСС, проектный цикл в Плане Мониторинга разделен на три этапа. План Мониторинга включает основную информацию, необходимую для качественного и надежного мониторинга: Объект мониторинга, место расположение мониторинга, метод параметров мониторинга, обеспечение конструктивности при сравнении, необходимые и с наиболее эффективной частотой методы мониторинга, причина проведения мониторинга конкретных параметров.

В дополнение к данным элементам, были определены расходы, связанные с мониторингом (инвестиции и регулярные) и институциональные обязанности. По завершении разработки Плана Мониторинга и после его внесения к контексту реализации проекта, АРИС запросит подрядчиков и инженеров по техническому надзору предоставить отчеты в соответствующий период времени, и затем включит результаты/полученные данные в свои периодических отчеты, предоставляемые в ВБ, а также предоставить сотрудникам Банка данные по результатам во время надзорных миссий.

## 11. Внедрение ПУОСС в проектную документацию

ПУОСС будет включен в предлагаемые мероприятия, в качестве составляющего приложения. Условия ПУОСС будут использованы для следующих целей:

- (a) Включение требований ПУОСС в ОРП;
- (b) Включение Руководство по Экологическим Воздействиям по тренинговым мероприятиям для индивидуальных под-проектов;
- (c) Обозначение последующих обязанности внутри АРИС по экологическим и социальным вопросам;
- (d) Обозначение смягчающих мер на этапе реализации предлагаемых мероприятий;
- (e) Мониторинг и оценка смягчающих/превентивных мер, установленных при рассмотрении конкретных объектов и в ПУОСС. Необходимые смягчающие меры будут являться неотъемлемой частью реализации ПП, включая контракты, обязывающие подрядчиков исполнять природоохранные обязательства на этапе строительных работ.

Все подрядчики должны будут использовать экологически приемлемые технические стандарты и процедуры на этапе выполнения работ. В дополнение, положения контрактов должны включать требования, направленные на соответствие со всеми законами и правилами в области строительства и охраны здоровья, безопасности, а также соответствие мерам по охране окружающей среды.

## 12. Процесс консультаций и опубликования.

АРИС будет ответственен за опубликование документов по социальным и экологическим мерам безопасности, разработанных для целей проекта. Данная документация включает ПУОСС, а также ПУОССы разработанные для отдельные под-проектов. Консультации с заинтересованными лицами проекта, особенно местными сообществами, которые подвержены непосредственному воздействию Проекта, являются обязательным требованием при разработке ПУОСС. Комментарии общественности будут учитываться в данных проекта документов, до их окончательного одобрения. ПУОСС будет опубликован на русском и английском языках на сайте АРИС, и других соответствующих СМИ, и будет обсужден со всеми ЗС проекта. Процесс консультации по каждому ПП будет проводиться до начала работ и мобилизации оборудования на строительный участок проекта, имеющий значительные экологические и социальные воздействия.

Общественные консультации могут проводиться виртуально, и использованием IT платформы (skype, zoom, веб-сайт, новостная рассылка, веб-платформа и т.д), которая предоставляет двустороннюю коммуникацию и сессии ответов и вопросов. Комментарии будут также доступны на той же IT платформе.

Процесс консультаций включает в себя предоставление информации по ПП для сообществ, подверженных воздействию, и предоставление такой информации для ЗС. Данная информация будет представлена на понятном языке, и будет доступна и понятна различным группам людей в сообществе. Информация может быть вывешена в общественных местах, зданиях ОМСУ, опубликована в местных печатных СМИ, передавать по радио или на общественных собраниях. Время и способ опубликования может варьироваться в зависимости от конкретных нужд сообщества, подтвержденных сообществ, но такая информация должна быть опубликована как можно раньше. МРЖ будет являться инструментом для сбора и ответа на обратную связь ЗС на этапе реализации проекта.

## **Приложение 1. Виды деятельности, подлежащие обязательному проведению ОВОС в Кыргызской Республике в соответствии с национальным законодательством**

(выдержка из ППКР от 13.02.2015 №60 Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике)

### ***1. Объекты энергетики:***

- 1) теплоэлектростанции, тепловые электростанции, гидроэлектростанции;
- 2) промышленные установки по производству электроэнергии, пара, горячей воды;
- 3) линии трубопроводов, осуществляющих подачу газа, нефти и нефтепродуктов, тепла;
- 4) высоковольтные линии электропередач;
- 5) склады нефти и нефтепродуктов, газа, твердого топлива;
- 6) золошлакоотвалы.

### ***2. Водохранилища.***

### ***3. Предприятия по добыче и переработке нефти, нефтепродуктов, газа.***

### ***4. Производство строительных материалов (цемент, асфальт, шифер, асбоцементные трубы и другие).***

### ***5. Сельское и лесное хозяйство:***

- 1) проекты интенсификации сельского хозяйства;
- 2) проекты организации и реорганизации сельских землевладений;
- 3) проекты управления водными ресурсами для сельскохозяйственных целей;
- 4) проекты рекультивации земель в целях изменения типа землепользования;
- 5) птицеводческие, животноводческие, рыбоводческие комплексы;
- 6) проекты мелиорации.

### ***6. Горнодобывающая промышленность:***

- 1) поисково-разведочные, опытно-эксплуатационные работы;
- 2) добыча минерального сырья (мрамор, базальт, соль, песок, гравий, глина и другие);
- 3) добыча угля;
- 4) добыча руд;
- 5) переработка руд;
- 6) производство цветных, редких, драгоценных металлов;
- 7) утилизация и захоронение отходов, в том числе опасных и токсичных.

**7. *Металлообрабатывающая промышленность:***

- 1) машино-станкостроительное производство;
- 2) производство полупроводниковых материалов;
- 3) предприятия по ремонту авиационного, железнодорожного транспорта;
- 4) производство радио- и телеаппаратуры;
- 5) литейное и металлопрокатное производства.

**8. *Производство стекла.***

**9. *Производство фармацевтических, биологических, белковых препаратов.***

**10. *Химическое производство.***

**11. *Пищевая промышленность:***

- 1) производство жиров и масел;
- 2) производство мясомолочных продуктов;
- 3) производство сахара;
- 4) производство табака;
- 5) производство винно-водочной продукции;
- 6) производство спирта;
- 7) производство пива;
- 8) производство консервов.

**12. *Текстильная, кожевенная, бумажная промышленность:***

- 1) первичная обработка шерсти и шкур;
- 2) производство древесно-стружечных плит, картона, древесноволокнистых плит;
- 3) кожевенное производство;
- 4) производство бумаги;
- 5) красильное производство;
- 6) резинотехническое производство.

**13. *Склады токсичных, опасных, радиоактивных веществ.***

**14. *Сооружения по очистке сточных вод, дымовых газов.***

**15. *Водозаборы подземных вод.***

**16. *Системы водоснабжения населенных мест, гидромелиоративные системы.***

**17. *Строительство автомобильных и железных дорог.***

**18. *Аэропорты, аэродромы, полигоны для испытаний, порты внутреннего судоходства, автодромы.***

**19. *Строительство объектов рекреационного и туристического назначения.***

**20. *Организация промышленных узлов.***

**21. *Канализационные сети.***

**22. *Горные подъемники и канатные дороги.***

**23. *Утилизация, переработка и захоронение промышленных и бытовых отходов.***

**24. *Автозаправочные станции.***

## **25. Станции техобслуживания и предпродажной подготовки автотранспорта.**

### **Виды деятельности, не подлежащие ОВОС в Кыргызской Республике**

1. Автостоянки открытого типа при количестве автомашин не более пятидесяти единиц, а также гаражи с боксами не более чем на две автомашины.
2. Проектная документация отдельных жилых, общественных и других непромышленных объектов, не имеющих автономных источников теплоснабжения, водоснабжения, очистных сооружений сточных вод и полигонов твердых бытовых отходов, и размещаемых вне земель особо охраняемых природных территорий, государственного лесного фонда, водоохраных зон, рекреационных зон, не связанных со сносом зеленых насаждений.
3. Проектная документация производственных объектов, не требующих, согласно заключению органов санитарно-эпидемиологической службы, устройства санитарно-защитных зон, не имеющих автономных источников теплоснабжения, водоснабжения, очистных сооружений сточных вод и полигонов твердых бытовых отходов, и размещаемых вне земель особо охраняемых природных территорий, государственного лесного фонда, водоохраных зон, рекреационных зон, не связанных со сносом зеленых насаждений.
4. Обычный ремонт здания.
5. Внутренние строительные работы.
6. Небольшое строительство внутри генерального плана, ранее подвергавшегося ОВОС.
7. Исследование и разработка, не приносящие угрозу и опасность окружающей среде.
8. Приобретения, не требующие действий, отрицательно влияющих на окружающую среду.

В данный перечень не входят градостроительная документация жилых микрорайонов, производственных и общественных зон городов и других населенных пунктов, а также проекты озеленения территорий..

### **Приложение 1.1 Примеры проектов, приемлемые к финансированию ВБ**

**Данный список не ограничивается нижеследующими видами деятельности, и может быть дополнен после проведения предварительной экологической оценки.**

Категория проектного предложения устанавливается на основании первичного экологического скрининга местным сообществом, инициирующим проектное предложение на этапе отобранного приоритета и подготовки предложения, в соответствии с нижеследующей примерной категоризацией. На следующем этапе специалистом по мерам безопасности Проекта проводится уточнение установленной категории проектного предложения и даются дальнейшие рекомендации по разработке Плана управления окружающей и социальной средой.

**Категория «В» - Среднее потенциальное воздействие.**

Требуется разработка Плана по управлению окружающей средой (ПУОС), в том числе в формате чек-листа ПУОС.

#### **Сельское хозяйство и животноводство**

- Организация садоводства на территории площадью свыше 5 га.;
- Организация цехов по переработке мяса животных и птицы, скотобойни.
- Цеха по обработке шерсти;
- Плантации древесной растительности свыше 5 га.;
- Цеха по обработке и хранению молока.
- Строительство ванн для дезинфекции животных.
- Загоны для животных с расколами
- Закупка скота и другая деятельность в области животноводства
- создание теплиц с/и без использования отопительного оборудования.

#### **Пищевая промышленность**

- Цеха переработка сельскохозяйственной продукции (переработка фруктов и овощей, консервация и т.д.);
- Производство вин и других напитков.

### **Мелкое промышленное производство,**

- Цеха по производству кирпича, железобетонных конструкций, деревообработка, металлообработка;
- Швейные цеха;
- Автомастерские.

### **Строительство**

- Установка трансформаторных подстанций, установка освещений улиц, линии электропередач;
- Строительство/ремонт общественных зданий (школы, детские сады, клиники, библиотеки, общественные учреждения для отдыха);
- Ремонт сельских дорог;
- Малые ирригационные системы (только ремонт и восстановление);
- Строительство/реконструкция коммунальных систем (например, водоснабжение, канализационная система, утилизация мусора);
- Строительство/ремонт малых мостов (с пролетами <25м)
- Строительство/ремонт логистических центров;
- Строительство детских площадок

### **Категория «С» - Низкое потенциальное воздействие**

#### **Маркетинг и коммерческие услуги.**

- Закупка сельскохозяйственных расходных материалов и сельскохозяйственной техники;
- Закупка улучшенных сортов семян, саженцев
- Профессиональные услуги (ателье, парикмахерские, пункты по ремонту бытовой техники, обуви и т.д.),
- закупки, которые не требуют от ведомства действий, отрицательно влияющих на окружающую и социальную среду;
- Применение разрешенных пестицидов/гербицидов;
- садоводство до 5 га;

### **Примеры проектов, не приемлемые к финансированию ВБ**

Хранение взрывоопасных и опасных веществ.

Производство или продажа опасных веществ, содержащих, например, канцерогенные, мутагенные или тератогенные свойства, включая креозот и хлорированные растворители.

Обслуживание и ремонт приборов с хлор/фторуглеродом (CFCs).

Хранение и упаковка незаконных пестицидов и гербицидов.

Добыча полезных ископаемых и минералов (за исключением добычи в малом объеме песка, камней, гравия).

Установка или эксплуатация зданий с системами отопления на твердом и жидком топливе (уголь, дрова, мазут, отработанные масла).

### **Проекты, не соответствующие основополагающим принципам политики ВБ**

Производство и переработка табачных изделий.

Производство, распространение или продажа незаконных пестицидов.

Продажа природных продуктов из списка CITES (торговля видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения).

Любая деятельность со значительным применением радиоактивных материалов.

Применение или производство хлор/ фторуглеродов (CFCs) .

Производство продукции, содержащей полихлоридный бифенил (PCBs).



**Приложение 2. Лист скрининг-Предварительной оценки социально-экологических рисков и воздействий субгранта/под-проекта**

*Данная форма применяется в случаи действий по реагированию на возникновение чрезвычайных ситуаций*

*(Заполняется до начала подготовки документов проектного предложения под-проекта/субгранта)*

**Часть 1.**

Название проекта.....  
 Название района/области.....  
 Название АА.....  
 Дата: .....

**Часть А: КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРЕДЛАГАЕМЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Пожалуйста, представьте информацию о вашей планируемой деятельности (тип, масштаб деятельности, общая площадь, необходимые земельные ресурсы, ).

<b>Вероятные социальные воздействия</b>	<b>Да</b>	<b>Нет</b>	<b>Предоставьте детали / количество, если это возможно</b>
<b>Социальные воздействия</b>			
1. Будут ли новые строительные работы?			
2. Будет ли модернизация, реабилитация или ремонт существующих объектов?			
3. Требуется ли для работ, отвод частных земель или отвод дополнительных муниципальных земель?			
4. Возможно ли какое-либо временное воздействие?			
5. Возникает ли какое-либо временное или постоянное физическое перемещение людей/детей из-за строительства, ремонтных работ?			
6. Не будет ли данное вмешательство являться причиной непреднамеренных последствий, как например, несчастные случаи, повреждения соседних зданий, ирригаций и т.д.?			
7. Есть ли кие-либо уязвимые группы, которые могут подвергнуться отрицательному воздействию в результате вмешательств по проекту?			
8. Будет ли ограничен доступ к общественным объектам, жилым домам в результате хозяйственной деятельности или строительных/ремонтных работ?			
<b>Экологическое воздействие</b>			
9. Пожалуйста, опишите предлагаемые места расположения инфраструктуры; состояние окружающей среды			<b>(Включить карту)</b>
10. Имеются ли рядом с вашим проектируемым участком (до 3 км) охраняемые территории, лесные угодья, национальные парки, заказники или заповедники дикой природы?			<b>Если да, укажите название</b>
11. Расположены ли на участке/вблизи него культурные или исторические места, памятники природы и архитектуры, этнические ценности (расстоянием до 500 м)?			<b>Если да, укажите название</b>
12. Расположено ли место по ходу маршрута миграционных птиц или других мигрирующих животных?			<b>Если да, укажите</b>
13. Известны ли вам какие-то геологические явления, на планируемом участке например, разломы оползни, сели, камнепады или неустойчивая структура почвы, которые могут повлиять на объект или участок работ?			<b>Если да, укажите</b>

14. Как далеко от места расположена ближайшая река, ручей или озеро (до 1 км)?			<b>Если да, укажите название</b>
15. Увеличится ли риск затопления от вашей планируемой деятельности?			
16. Требуется ли на месте выемка грунта, размещение насыпи или удаления подстилки (например, гравия) из реки, ручья или озера?			
17. Приведет ли проектная деятельность к добыче природных ресурсов, например, гранита, известняка, угля, лигнита, нефти, или газа?			
18. Будет ли проектная деятельность мешать работе наземных или подземных коммунальных линий, например, связи, водоснабжения, канализации или природного газа?			
19. Необходим ли для вашей проектной деятельности источник питьевой воды?			
20. Известна ли вам какова глубина залегания подземных вод на участке, м?			<b>Если да, укажите</b>
21. Связана ли ваша проектная деятельность с забором подземных или поверхностных вод?			
22. Связана ли проектная деятельность с выбросом хозяйственных или промышленных сточных вод в поверхностные, подземные воды, очистные сооружения, выгребные ямы?			
23. Будет ли ваша проектная деятельность использовать строительную технику грейдер, экскаватор и т.д.?			
24. Будет ли проектная деятельность вызывать помехи для работы дренажных систем?			
25. Приведет ли проектная деятельность, например, строительство, ремонт, реконструкция, снос к увеличению шума или светового загрязнения, которые могут негативно повлиять на природу или среду обитания?			
26. Предусматривают ли работы удаление асбестосодержащих материалов или использование строительных материалов, которые могут содержать асбест, формальдегид (ДСП, фанера и т.д.) или другие токсичные материалы (ртутьсодержащие люминесцентные лампы, трансформаторное масло, пестициды, ядовитые краски на основе свинца и т.д.)?			
27. Образуются/необходимо ли в ходе вашей проектной деятельности обрабатывать и утилизировать медицинские отходы?			
28. Будет ли проектная деятельность создавать или образовывать другие твердые или опасные отходы, такие как строительный мусор, сухих или влажные аккумуляторные батареи, люминесцентные трубки, аэрозольные баллончики, краску, растворители и т.д.?			
29. Будет ли проектная деятельность создавать/образовывать нетоксичные, неопасные твердые отходы (впоследствии требующие земельных ресурсов для захоронения)?			
30. Будет ли проектная деятельность затрагивать почву, загрязненную токсичными или опасными материалами?			
31. Приведет ли проектная деятельность к увеличению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от сброса или летучих выбросов, например, сажи, диоксида серы, оксидов азота, летучих органических соединений, метана?			
32. Предусматривает ли деятельность эксплуатацию, техническое обслуживание или вывод из эксплуатации систем, содержащих озоноразрушающие вещества, например, фреон или другие хладагенты?			
33. Будет ли в ходе вашей деятельности повышаться уровень запаха и/или шума?			
34. Потребуется ли ваша проектная деятельность хранения жидкого топлива или опасных материалов (шифер)?			
35. Связана ли ваша проектная деятельность с использованием удобрений, пестицидов или других химических веществ?			

36. Приведет ли проектная деятельность к попаданию пестицидов, удобрений или токсичных химических веществ в поверхностные или подземные воды?			
37. Связана ли ваша проектная деятельность с животноводством и приведет ли к выбросу отходов животноводства, таких как навоз или кровь в поверхностные воды, почву?			
38. Будет ли ваша проектная деятельность включать удаление или сруб деревьев, кустарников?			
39. Подразумевает ли проектная деятельность применение радиоактивных материалов?			
40. Будет ли проектная деятельность использовать отопление на твердом топливе, мазуте, отработанном масле?			
41. Требуется ли проектная деятельность строительство/ восстановление электроснабжения, водопроводные линии, трубопроводы, подъездные дороги?			
42. Пожалуйста, поставьте предварительную категорию риска вашей проектной деятельности ( <u>нужное подчеркнуть</u> )			«Категория А» «Категория В» «Категория С»

43. Если требуется экологическая оценка, какие специфические вопросы должны быть решены?

44. Сроки проведения и ориентировочная стоимость экологической оценки? \_\_\_\_\_

45. Приложите фотографии участка (*количество страниц*)

**ФИО, подписи и даты**

Глава АА                                  ФИО                                  Подпись

ЭПРО АРИС:                                  ФИО                                  Подпись

**Часть 2. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ (заполняется специалистом по мерам безопасности АРИС)**

**1. Безусловное исключение:** Деятельность, вероятно, не оказывает влияние на природную или физическую среду. Никакой дополнительной экологической экспертизы не требуется.

**2. Отрицательное воздействие возможно:**

Деятельность не будет оказать существенного неблагоприятного воздействия на окружающую среду, здоровье или безопасность, но может иметь незначительное воздействие, которые может быть устранено или надлежащим образом сведено к минимуму с помощью соответствующих мер. ПУОСС должны быть разработаны местным органом самоуправления с поддержкой ЭПРО, утверждены специалистом по мерам безопасности и согласованы со ВБ до начала тендерных процедур на строительные работы.

**3.Отмена деятельности:** Деятельность представляет значительные и несмягчаемые неблагоприятные экологические последствия. Требуется полная экологическая оценка, адекватные меры по снижению воздействия не могут быть разработаны для устранения этих эффектов и альтернативы не возможны. Проект не рекомендован для финансирования.

Категория по результатам проверки в соответствии с рамками проекта (нужное подчеркнуть)	A	B +	B -	C
	<b>ДОЛЖНАЯ ПРОВЕРКА</b>			
Необходимость дополнительного посещения объекта (нужное подчеркнуть)	«Да» «Нет»			

Согласие с проведенной оценкой (нужное подчеркнуть)	«Да» «Нет»
Необходимость общественных консультаций по экологическому и социальному воздействию	«Да» «Нет»
<b>Категория А</b>	
	<b>Не будет финансироваться проектом</b>
<b>Категория В +</b>	
	<b>Разрабатывается ПУОС, ОВОС. В случае, если уполномоченный орган запрашивает ОВОС</b>
<b>Категория В</b>	
	<b>Упрощенный ПУОС или контрольный список ПУОС</b>
<b>Категория С</b>	
	<b>Без должной проверки</b>
<b>Окончательное решение по ЭО</b>	
<b>Дополнительные пояснения по мере необходимости</b>	

Согласовано специалистом по мерам безопасности ППМС

Ф.И.О.  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 202\_г.

### Приложение 3: План экологического и социального управления

#### **Содержание: Плана управления окружающей средой (ПУОС) и Плана мониторинга**

ПУОСС отражает меры по смягчению экологического воздействия, а также мероприятия по мониторингу и институциональному укреплению, которые должны применяться во время реализации проекта в целях снижения негативного социально-экологического воздействия. Что касается проектов, представляющих среднюю степень экологического риска (категория В), ПУОСС может быть эффективным средством для объединения мероприятий, необходимых для эффективного смягчения экологического воздействия.

Формат ПУОСС, представленный в данном приложении является образцом для разработки ПУОСС. В данном образце проектный цикл разделен на три этапа: строительство, эксплуатация или снятие с эксплуатации. Для каждого этапа определяются все значительные аспекты воздействия, ожидаемые на основе предварительной оценки. По каждому аспекту воздействия определяются и вносятся в список меры по смягчению экологического воздействия. Также производится расчет затрат на проведение мероприятий по смягчению экологического воздействия в разбивке по затратам на установку (инвестиционные расходы) и эксплуатацию (регулярные расходы) экологических средств. В форме ПУОСС также определены институциональные обязательства по установке и эксплуатации средств и методов по смягчению экологического воздействия.

Для проверки выполнения требований, обязательств и контроля расходов на мониторинг реализации мер по смягчению экологического воздействия, определенных во время анализа в рамках экологической оценки или в рамках оценки проектов категории В, может быть полезен План мониторинга. Форма этого плана представлена в данном приложении. Подобно ПУОСС, разбит на три этапа (строительство и эксплуатация, снятие с эксплуатации). Форма также включает базовую информацию, необходимую для проведения качественного и достоверного мониторинга.

Дополнительно к этим элементам полезно определить расходы, связанные с мониторингом (как инвестиционные, так и регулярные) и институциональные обязательства. По окончании разработки Плана мониторинга и после внесения его в контекст реализации проекта, АРИС будет запрашивать отчеты у ИТН-в соответствующие периоды времени и включать результаты в свои периодические отчеты, представляемые в ВБ и представлять результаты персоналу Банка в ходе миссий по надзору.

## ОБРАЗЕЦ ПЛАНА УПРАВЛЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СРЕДОЙ

Согласовано  
ГЭТИ \_\_\_\_\_ района  
Инспектор Ф.И.О. подпись

Дата «\_\_» \_\_\_\_\_

Утверждено  
Глава АА  
\_\_\_\_\_ района  
Ф.И.О. \_\_\_\_\_ подпись

Дата «\_\_» \_\_\_\_\_

### ТИТУЛЬНЫЙ ЛИСТ ПЛАНА УПРАВЛЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СРЕДОЙ

Село \_\_\_\_\_

Айыл Окмоту \_\_\_\_\_

Район \_\_\_\_\_

Область \_\_\_\_\_

Название предлагаемого проекта \_\_\_\_\_

#### Примерное содержание ПУОСС

##### Часть 1

1. Краткое описание мероприятий по подпроекту/субгранту;
2. Краткая природно-климатическая характеристика района;
3. Социально-экономическая информация по АА или селу;
4. Описание окружающей среды планируемого участка;
5. Этапы строительства и основные технические решения;
6. Объем и цели ПУОСС;
7. План управления окружающей и социальной средой (часть X);
8. План мониторинга;  
Приложения
9. Акт о выборе площадки;
10. План земельного участка;
11. Протокол общественных консультаций (фотографии, список участников);
12. Другие приложения.

## Часть 2. Шаблон для ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СРЕДОЙ

Экологические и социальные компоненты	Воздействия	Предлагаемые меры по снижению воздействий	Институциональная ответственность за минимизацию воздействий	Стоимость мер по смягчению воздействия
<b>Период строительства</b>				
<b>Физическая среда</b>				
Почва				
Водные ресурсы				
Качество воздуха				
<b>Биологическая среда</b>				
Фауна и флора				
<b>Социальная среда</b>				
Эстетика и ландшафт				
Сообщества				
Культурное наследие				
Безопасность, здоровье персонала и населения				
<b>Период эксплуатации</b>				
<b>Физическая среда</b>				
почва				
Водные ресурсы				
Качество воздуха				
<b>Биологическая среда</b>				
Фауна и флора				
<b>Социальная среда</b>				
Эстетика и ландшафт				
Сообщества				
Культурное наследие				

## Часть 3. ПЛАН ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Мероприятие/ действие	Какой параметр подлежит мониторингу?	Где будет осуществляться мониторинг параметра?	Как будет осуществляться мониторинг параметра?	Когда? (определите частоту / или на продолжающейся основе)	Для чего осуществляется мониторинг параметра?	Кто отвечает за мониторинг?
<b>Этап строительства</b>						
<b>Этап эксплуатации</b>						

## Приложение 4: Чек-лист (ПУОСС) Плана мероприятий по охране окружающей и социальной средой при производстве строительного-монтажных и реабилитационных работ

Общие рекомендации по использованию чек-листа

По топологиям с низким риском, например, мероприятиям по реабилитации зданий школ и медицинских учреждений, команда специалистов по безопасности в странах Европы и Центральной Азии разработала альтернативный нынешней форме вариант ПУОСС для обеспечения возможности использования более оптимизированного подхода к подготовке ПУОСС для небольших проектов по реабилитации или строительства зданий в секторах здравоохранения, образования или государственных услуг. Форма образца чек-листа разработана для обеспечения «примеров успешной практики», удобна в использовании и согласуется с требованиями по безопасности.

Форма образца чек-листа предусматривает охват типовых подходов к основным мерам смягчения по отношению к контрактам на СМР с незначительным локальным воздействием. Принято, что в данной форме представлены ключевые элементы Плана мероприятия по охране окружающей среды (ПМООС) или Основ охраны окружающей среды (ОООС), которые должны отвечать требованиям Всемирного Банка, по экологической оценке, в рамках операционной политики ОР 4.01. Целью разработки данного чек-листа является его использование подрядчиками на производство работ небольшого объема в качестве пособия, а также неотъемлемой части в составе тендерных документов, осуществляющих производство небольших по объему работ в рамках проектов, финансируемых Всемирным банком.

Чек-лист содержит 3 раздела:

**Часть 1** Содержит описательную часть, в которой представлено описание проекта и определены институциональные и законодательные аспекты, технический состав проекта, возможная необходимость в программе развития потенциала, а также описание процесса проведения общественных слушаний. Данная часть может составлять до 2 страниц текста. При необходимости можно указать приложения с дополнительными сведениями.

**Часть 2** Содержит чек-лист по экологическому и социальному скринингу, в котором мероприятия и возможные вопросы охраны окружающей среды можно проверить в простой форме («Да» или «Нет»). Если какое-либо мероприятие или вопрос вызваны ответом «Да», приводится ссылка на соответствующий раздел в нижеследующей таблице, в которой четко сформулированы мероприятия по контролю и смягчению воздействия.

**Часть 3** Представляет план мониторинга мероприятий в ходе реализации проекта и строительства. Здесь сохранена форма ПУОС по обычным требованиям Всемирного банка в отношении проектов Категории В. данный чек-лист предусматривает включение Части 2 и Части 3 в состав тендерных документов для подрядчиков, с определением цен в процессе конкурса и надзором за реализацией при производстве работ.

### **СОДЕРЖАНИЕ**

- A) Общие сведения о проекте и объекте
- B) Информация по безопасности
- C) Меры по смягчению воздействия
- D) План мониторинга.



## ЧАСТЬ 1: ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ПРОЕКТЕ И ОБЪЕКТЕ

<b>ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ УСЛОВИЯ</b>				
Организационные условия (Имена и контакты)	Руководство проекта		Местная сторона и/или получатель <b>Глава айыл окмоту</b>	
Механизмы реализации (Имена и контакты)	Надзор за мерами экологической безопасности	Надзор за работами местного подрядчика	Надзор за работой местных инспекций	Подрядчик <b>Определится по результатам тендера</b>
<b>ОПИСАНИЕ УЧАСТКА РАБОТ</b>				
Название объекта				
Кто владеет землей?				
Описание проектных работ				
Описание вопросов географического, физического, биологического, геологического, экологического и социально-экономического характера				
Месторасположение и расстояние от пункта материального снабжения, инертных материалов и воды				
<b>ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>				
Национальное законодательство и разрешения, которые применяются к проектной деятельности				
<b>ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ</b>				
Укажите, где и когда проходили встречи в процессе консультаций с общественностью				
<b>РАЗВИТИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА</b>				
Ожидается ли развитие потенциала?	[ ] Нет или [X] Да.			

## ЧАСТЬ 2: ОЦЕНКА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ

	<b>Виды работ и примеры возможных воздействий</b>	<b>Состояние – в случае ответа «да» по пункту</b>	<b>Дополнительные ссылки</b>
Могут ли намеченные работы на участке вызвать прямо или косвенно какие-то из следующих проблем и/ или воздействий:	1. Реконструкция/восстановление <ul style="list-style-type: none"> <li>• Нагрузки в связи с движением транспорта на участке</li> <li>• Повышенные уровни шума, пыли, загрязнение воды и почвы при работах по сносу и/ или восстановлению объекта</li> <li>• Строительный и бытовой мусор</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	См. ниже пункты <b>А</b> и <b>В</b>
	2. Новое строительство <ul style="list-style-type: none"> <li>• Последствия землеройных работ и эрозия почвы</li> <li>• Сточные воды в местные водотоки и подземные водные горизонты</li> <li>• Нагрузки в связи с движением транспорта на участке</li> <li>• Повышенные уровни шума и пыли при строительстве</li> <li>• Строительный мусор</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	См. ниже пункты <b>А</b> и <b>В</b>
	3. Охрана труда и техника безопасности для рабочих во время строительства	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	См. ниже пункты <b>А</b>
	4. Обеспечение безопасности движения и пешеходов <ul style="list-style-type: none"> <li>• Участок расположен в населенном пункте</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	См. ниже пункты <b>Д</b>
	5. Усовершенствование проекта зданий для улучшенного рационального использования воды и энергии	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	См. ниже пункты <b>Ф</b> и <b>Н</b>
	6. Канализация и очистка сточных вод <ul style="list-style-type: none"> <li>• Сточная система отвода и/ или прямой сброс сточных вод в местные водотоки</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	См. ниже пункты <b>L</b>
	7. Исторические здания и участки <ul style="list-style-type: none"> <li>• Нарушение памятников историко-культурного наследия (ИКН)</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	См. ниже пункты <b>К</b>
	8. Получение земли под проект <sup>9</sup> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Использование территории частной собственности</li> <li>• Временное переселение местного населения в связи с работами по проекту</li> <li>• Меры вынужденного переселения</li> <li>• Воздействия на доходы/ средства жизни местного населения и коммерческие структуры</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	См. ниже пункты <b>М</b>
	9. Опасные или токсичные материалы <sup>10</sup> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Вывоз или утилизация токсичных и/ или опасных отходов строительных работ или работ по сносу объектов</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	См. ниже пункты <b>С</b>

<sup>9</sup> Получение земли (землеотвод) под проектные работы включает в себя переселение местного населения; изменения в средствах жизни местного населения; вторжение в пределы территорий, находящихся в частной собственности. Это касается участков земли, которые приобретаются или передаются под проект, и таковые приобретения или передачи земли связаны с воздействием на людей, которые проживают официально и/ или неофициально на этой земле и/ или занимаются на ней каким-то бизнесом (к примеру, держат киоски).

<sup>10</sup> К работам с токсическими и/ или опасными материалами относятся, в частности, работы с асбестом, ядовитыми красками, работы по снятию красок с содержанием

	<b>Виды работ и примеры возможных воздействий</b>	<b>Состояние – в случае ответа «да» по пункту</b>	<b>Дополнительные ссылки</b>
	10. Воздействия на леса и/ или иные охраняемые территории <ul style="list-style-type: none"> <li>• Воздействие на территорию охраняемых лесных насаждений, в буферные и/ или иные охранные зоны</li> <li>• Беспокойство для местной естественной среды обитания охраняемых животных</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	См. ниже пункты I
	11. Обращение с медицинскими отходами и их утилизация <ul style="list-style-type: none"> <li>• Утилизация медицинских отходов на участке или за его пределами</li> </ul>	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Нет	См. ниже пункт J
	12. Разработка проектно-сметной документации	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Нет	См. ниже пункт E

### **ЧАСТЬ 3: ПЛАН СМЯГЧЕНИЯ НЕГАТИВНЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ**

<b>Деятельность</b>	<b>Параметры</b>	<b>Проверочный список мер смягчения воздействий</b>
<b>А. Общие условия работ</b>	Оповещение, инструктаж и обеспечение безопасности работников	<ul style="list-style-type: none"> <li>(a) Местные инспекции, контролирующие строительные работы и экологическую безопасность, а также местные жители должным образом извещены о предстоящих проектных работах.</li> <li>(b) Местная общественность должным образом извещена о работах с помощью вывесок в местах общего доступа (и в том числе на участке работ).</li> <li>(c) Установлены надлежащие ограждения вокруг строительного участка для гарантии безопасности населения и детей.</li> <li>(d) Получены требуемые законодательством разрешения (использование природных ресурсов, свалку отходов и др.) на производство строительных работ.</li> <li>(e) Все работы должны выполняться самым безопасным и дисциплинированным образом и быть организованы так, чтобы свести к минимуму негативные воздействия производственного процесса на местных жителей и природную среду.</li> <li>(f) На участке должны размещаться надлежащие указательные и информационные таблички, информирующие рабочих об основных правилах и нормах ведения работ, которые необходимо выполнять.</li> <li>(g) Если Подрядчик привлечет к ремонтно-строительным работам приезжий персонал, который будет находиться на объекте постоянно, то для него должны быть созданы все необходимые бытовые условия, включая помещения для ночлега и для приема пищи, душевые, туалет, а также организовано питание.</li> <li>(h) Наличие на участке работ аптечек первой медицинской помощи</li> <li>(i) Средства индивидуальные защиты работников должны отвечать стандартам безопасности работ (с обязательным постоянным ношением касок, защитных масок в тех условиях, где это необходимо, защитных очков, страховочных ремней безопасности и защитной обуви).</li> </ul>

Деятельность	Параметры	Проверочный список мер смягчения воздействий
		(j) Выполнение работ в соответствии со СНиП КР 12-01-18 Безопасность труда в строительстве (k) наличие на рабочем месте журналов инструктажей по технике безопасности (i) на стройплощадке списка служб экстренной помощи и их ближайшее расположение, телефоны.
<b>В. Общие строительные работы</b>	Качество воздуха	(a) Строительный мусор должен накапливаться в отведенном месте с последующим вывозом на свалку. (b) Соблюдать чистоту на строительной площадке и прилегающей территории. (c) Запрещено сжигать строительные отходы и конструкции на открытом огне на строительной площадке. (d) Не допускать избыточного скопления неработающей строительной техники на строительной площадке. (e) Не допускать работы двигателей техники на холостом ходу (f) Снижать уровень пыли от работы или транспортировке материалов до минимальных значений за счет поливов подъездных путей (g) Уменьшать количество погрузок грунта в автомобили. (h) Организация правильного складирования и транспортировки огнеопасных и выделяющих вредные вещества материалов (газовых баллонов, битумных материалов, растворителей, красок, лаков, стекло- и шлаковаты) и пр. (i) Оборудование автотранспорта, перевозящего сыпучие грузы, съемными тентами
	Почва	(a) Заправка автомобилей строго на стационарных постах (b) Не допускать загрязнение территории строительства проливами ГСМ с целью предотвращения попадания в почву. (c) Снятие плодородного слоя почвы для использования в рекультивационных работах (d) Предусмотреть дренажные мероприятия для предотвращения подтоплений почвы при высоком уровне грунтовых вод (e) Территория стоянки строй техники покрывать щебнем
	Шум	(a) Строительные шумы допускаются только в установленные периоды времени с 8:00 до 18:00. (b) Во время работ, кожухи и капоты на двигателях генераторов, воздушных компрессоров и прочих машин и механических устройств должны быть надеты и закрыты, а сами эти машины и механизмы должны размещаться как можно дальше от жилой застройки.
	Качество воды	(a) Не допускать загрязнение территории строительства проливами ГСМ с целью предотвращения попадания загрязненных стоков в арычную сеть.
	Работа с отходами	(a) Для строительного мусора, подготовить места его временного складирования с последующим вывозом на местную свалку. (b) При возможности, подрядчик обеспечивает вторичное использование соответствующих применимых и стойких материалов (за исключением АСМ). (c) Бытовые и пищевые отходы от постоянного нахождения на объекте приезжего персонала Подрядчика должны быть отделены от остальных отходов строительной деятельности и помещаться в специальные контейнеры, которые по мере заполнения должны вывозиться на районную свалку.

Деятельность	Параметры	Проверочный список мер смягчения воздействий
<b>С. Токсические материалы</b>	Работа с токсическими и опасными материалами	(a) Все токсичные или опасные вещества, при их временном хранении на участке работ, должны храниться в надежных емкостях, маркированных надлежащим образом с указанием состава и свойств этого материала и правил работы с ним. (b) Емкости, содержащие опасные вещества, должны помещаться в контейнеры, исключающие всякую возможность утечек, чтобы не случилось разливов и протечек. (c) При работах не должны использоваться краски, содержащие токсические компоненты или растворители, изготовленные на основе свинца.
	Работа с асбестосодержащими материалами	(a) Если на участке проекта есть асбест, его нужно четко маркировать, как опасный материал. (b) По возможности асбест будет помещен в соответствующие герметичные контейнеры, чтобы свести к минимуму его воздействие. (c) Прежде чем удалять асбест (если удаление необходимо), он будет обработан увлажняющим составом в целях уменьшения образования асбестовой пыли. (d) К работе с асбестом будут допускаться квалифицированные опытные специалисты. (e) Если возникнет необходимость во временном хранении асбестосодержащих материалов, все отходы должны помещаться в надежные закрытые контейнеры, снабженные соответствующей маркировкой. (f) Удаленный асбест не подлежит повторному использованию.
<b>Д. Безопасность движения транспорта и пешеходов</b>	Прямые или косвенные опасности для движения транспорта и пешеходов при строительстве	(a) Подрядчик должен обеспечить надлежащую охрану строительного участка. (b) Оснастить участок работ информационными и предупредительными табличками, ограждениями для того, чтобы участок работ был обозначен и виден, а общественность была должным образом оповещена и предупреждена о возможных опасностях. (c) Следует обеспечивать безопасный и постоянный доступ в существующее здание ФАП во время строительных работ на объекте, если существующий ФАП останется открытым для посещения людей
<b>Е. Проектно-сметная документация</b>		Проектно-сметная документация (ПСД) должна включать: <ol style="list-style-type: none"> <li>1) исключение использования АСМ в проектных работах;</li> <li>2) использование по возможности местного материала;</li> <li>3) надлежащую вентиляцию и естественное освещение;</li> <li>4) конструкцию полов, исключающую скольжение, падение и удержание инфекционного материала;</li> <li>5) надлежащую теплоизоляцию полов, стен и перекрытия;</li> <li>6) удобства для людей с ограниченными возможностями (дверные блоки без порогов);</li> <li>7) по возможности исключение вырубки деревьев и кустарников;</li> <li>8) подвод воды, устройство местной канализации с выгребной ямой;</li> </ol>
<b>Ф. Электроснабжение</b>		Устройство надежного электроснабжения с подключением к существующим сетям, согласно ТУ. Соблюдение правил работ с электроприборами Проведение инструктажа первой медицинской помощи при поражении электрическим током

Деятельность	Параметры	Проверочный список мер смягчения воздействий
<b>Н. Отопление</b>		Отопление – электрическое с пред усмотрением мероприятий по энергосбережению и снижению потерь тепла посредством надлежащего утепления полов, наружных стен и перекрытия , согласно дизайна.
<b>И. Леса, заболоченные земли и/или охраняемые территории, попавшие под воздействие</b>	Защита	<p>(а) Ущерб не будет нанесен естественным средам обитания и охраняемым территориям, находящимся в непосредственной близости от места работ, и такие территории не будут использоваться; всему персоналу будет запрещено охотиться на животных, добывать корм, вырубать деревья или наносить иной вред.</p> <p>(б) Если вблизи работ растут большие деревья, необходимо поставить указатели, соорудить ограду, обеспечить защиту корневой системы и предотвратить какие-либо повреждения.</p> <p>(с) Не допускается использование прилегающих территорий, в особенности охраняемых территорий, для резервных выемок грунта, временных карьеров и свалок отходов.</p>
<b>Ж.Обращение с медицинскими отходами и их утилизация</b>		Утилизация медицинских отходов в соответствии с Правилами утилизации медицинских отходов ППКР
<b>К. Объекты историко-культурного наследия</b>	Культурное наследие	Предусмотреть меры, при обнаружении артефактов или других «случайных находок» во время выполнения земляных или строительных работ, факт обнаружения был зафиксирован, должностные лица оповещены, а работы на участке приостановлены или изменены с учетом таких находок
<b>Л. Канализация</b>		Предусмотрен монтаж водопроводных и канализационных труб, устройство нового септика на территории объекта. Все стоки будут поступать в септик (осветлённая вода будет сбрасываться в почву через гравийно-песчаные фильтры). По мере заполнения необходимо очищать септик посредством привлечения ассенизаторской машины.
<b>М.Получение земли под проект</b>		Наличие у ОМСУ государственного акта Соблюдение всех процедур по переселению

#### ЧАСТЬ 4: ПЛАН МОНИТОРИНГА

Фаза	Что (есть ли необходимость контроля параметра?)	Где (есть ли необходимость контроля параметра?)	Как (есть ли необходимость контроля параметра?)	Когда (укажите частоту проверок и их продолжительность)	Почему (есть ли необходимость контроля параметра?)	Затраты (если он не заложен в бюджет проекта)	Кто (отвечает за мониторинг?)
Проектирование	Проектно-сметная документация (ПСД) детально описана в пункте Е выше.	Отчеты и готовая ПСД, подготовленные проектной компанией.	Обзор отчетов и готовой ПСД, подготовленных проектной компанией.	На стадиях представления проектной компанией готовой ПСД перед экспертизой.	Для обеспечения включения всех необходимых требований в тендерную документацию.	За счет бюджета Проекта	АРИС
Строительные работы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ограждение территории участка во время строительных работ.</li> <li>2. Наличие информационных стендов с указанием контактных данных для жалоб местного населения.</li> <li>3. Наличие индивидуальных средств защиты персонала Подрядчика.</li> <li>4. Запрет на использование АСМ.</li> <li>5. Предотвращение эрозии почвы и попадания сточных вод в прилегающие водотоки.</li> <li>6. Надлежащий сбор и вывоз строительного мусора.</li> <li>7. Наличие у Подрядчика договора с айыл окмоту на размещение строительного мусора на местной свалке.</li> <li>8. Предотвращение образования пыли.</li> <li>9. Снижение и ограничение во времени (с 8:00 до 18:00) шума.</li> </ol>	Участок строительных работ	Инспекционные визиты на участки строительных работ. Обращения с жалобами со стороны местного населения.	В течение строительства и до выдачи Свидетельства о завершении работ. В случае обращения с жалобами со стороны местного населения.	Для обеспечения соблюдения всех необходимых экологических требований.	Должны быть включены Подрядчиком в тендерное предложение	ГЭТИ. СЭН.

<b>Фаза</b>	<b>Что</b> (есть ли необходимость контроля параметра?)	<b>Где</b> (есть ли необходимость контроля параметра?)	<b>Как</b> (есть ли необходимость контроля параметра?)	<b>Когда</b> (укажите частоту проверок и их продолжительность)	<b>Почему</b> (есть ли необходимость контроля параметра?)	<b>Затраты</b> (если он не заложен в бюджет проекта)	<b>Кто</b> (отвечает за мониторинг?)
<b>Эксплуатация</b>	1. Надлежащая эксплуатация септика, согласно инструктажа, производить очистку по мере заполнения посредством ассенизаторской машины.		Наблюдение.	Еженедельно	В связи с требованиями национальных норм и стандартов	За счет средств эксплуатирующей организацией, АО.	Эксплуатирующая организация
	2. Проведение вводного инструктажа с обслуживающим персоналом.		Инспекционные визиты на участки ремонтно-строительных работ.	Периодически, согласно служебным инструкциям.			ГЭТИ, СЭН.



**Приложение 5: Контрольный перечень вопросов по экологическому мониторингу при надзоре за строительными работами**

Местоположение объекта					
Название подрядчика					
Название надзорной организации					
Дата осмотра объекта					
Состояние строительных работ					
Документы и мероприятия для проверки	Статус				Примечания
	Да	Частично	Нет	Нет данных	
Подрядчик лицензирован на извлечение природных ресурсов					
Подрядчик получил разрешение на эксплуатацию бетоносмесительной / асфальтосмесительной установки					
Подрядчик заключил соглашение на сбор и утилизацию отходов					
Подрядчик заключил соглашение с поставщиком услуг по вывозу бытовых отходов с объекта					
Участок производства работ огражден и предупреждающие знаки установлены					
Работы не препятствуют доступу пешеходов и транспортному движению, или организованы временные альтернативные подъездные пути					
Рабочие часы соблюдаются					
Строительная техника и машины находятся в стандартном техническом состоянии (нет избыточных выхлопов или шума, утечек ГСМ)					
Строительные материалы и отходы укрыты специальным покрытием при транспортировке					
Строительная площадка опрыскивается водой при выполнении работ, образующих большие объемы пыли					
Временный поселок рабочих или база подрядчика ограждены; участки для временного хранения отходов и обслуживания транспортных средств / оборудования выделены.					
Во временный поселок рабочих поставляется вода и обеспечиваются санитарные условия					
Временный поселок рабочих или база подрядчика оснащены средствами оказания первой медицинской помощи и пожаротушения					
Рабочие носят специальную форму и защитные средства, приемлемые для выполняемого вида работ (перчатки, каски, респираторы, очки и т.д.					
Обслуживание и заправка топливом строительных машин и техники выполняются в специально отведенном участке, на котором имеется непроницаемая поверхность на случай аварийного разлива.					
Мойка машин и строительного оборудования выполняется на максимальном расстоянии от естественных ручьев, чтобы предупредить прямой сток в водные объекты					

Строительный мусор вывозится только в специально отведенные места.					
Извлечение природных строительных материалов осуществляется с соблюдением условий, указанных в лицензии.					
Избыток материала и верхний почвенно-растительный слой, полученный вследствие выемки грунта, хранятся отдельно и используются для засыпки / восстановления участка согласно требованиям.					
Работы временно прекращаются в случае обнаружения «случайных находок» и государственные ведомства, ответственные за сохранение объектов культурного наследия, уведомляются о факте обнаружения.					
После завершения физических работ на объекте, лагерь/база подрядчика очищается от любых оставшихся после работы элементов и производятся планировочно-восстановительные работы.					

## Приложение 6. Иные законодательные и подзаконные акты

**Закон КР «О ставке платы за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов)» (2002)** устанавливает ставку платы за загрязнение окружающей среды в определенном размере приведенную тонну загрязняющих веществ.

**Закон КР «О воде»<sup>11</sup>** регулирует отношения в сфере использования и охраны водных ресурсов (вод), предотвращения экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные объекты и водохозяйственные сооружения и улучшения их состояния, укрепления законности в области водных отношений. Закон регулирует количество и качество вод, выбрасываемых в природу, запрещает выброс промышленных, бытовых и иных отходов и сточных вод в водные объекты.

**Закон КР «О лицензировании» (1997-2011).** Согласно данному закону, лицензия требуется на осуществление следующих видов деятельности: (1) переработка, размещение и уничтожение токсичных материалов и веществ, включая радиоактивные материалы; (2) транспортировка (включая через границу) токсичных производственных отходов.

**Нормативы качества атмосферного воздуха** приведены в Таблице 5.1.

**Таблица 5.1: Нормативы качества атмосферного воздуха (мг/м<sup>3</sup>)**

Наименование вещества	Предельно допустимая концентрация	Среднесуточная концентрация	Класс опасности
Общее количество взвешенных частиц	0.15	0.05	3
Двуокись серы (SO <sub>2</sub> )	0.5	0.05	3
Окись углерода (CO)	5	3	4
Двуокись азота (NO <sub>2</sub> )	0.085	0.04	2
Оксид азота (NO)	0.40	0.06	3
Тетраэтил свинец	0.0001	0.00004	1

Источник: гигиенические нормативы ГН «Предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест», утвержденные ППКР от 11 апреля 2016 года № 20. Приложение 17.

**Нормативы качества воды** определены по 3 общим категориям: рыбное хозяйство, питьевая вода и сброс сточных вод. Нормативы качества воды включают:

(i) Гигиенические нормативы ГН «Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования», утвержденные ППКР от 11 апреля 2016 года № 20. Приложение 16.

(ii) Гигиенические нормативы ГН «Ориентировочные допустимые уровни (ОДУ) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования», утвержденные ППКР от 11 апреля 2016 года № 20. Приложение 20.

### Международные конвенции

Кыргызская Республика ратифицировала следующие международные конвенции в сфере управления охраной окружающей среды:

1. Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 1998 года;
2. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, 1996 года;
3. Конвенция о биологическом разнообразии 1996 года;
4. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большом расстоянии 2000 года;

<sup>11</sup> От 14 января 1994 года № 1423- XII

5. Рамочная конвенция ООН об изменении климата 2000 года;
6. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснования согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 2000 года;
7. Венская конвенция об охране озонового слоя 2000 года;
8. Монреальский протокол по веществам, разрушающий озоновый 2000 года;
9. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях 2002 года;
10. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо), 2001;
11. Рамсарская конвенция о водно-болотных 2003 года;
12. Конвенция Европейской экономической комиссии ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, год присоединения: 2001;
13. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, год присоединения: 1999
14. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, год присоединения: 2006;
15. Картахенский протокол о биобезопасности год присоединения: 2005;
16. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, год присоединения: 1995.

***В соответствии с нормативно-правовыми актами КР, требования национального законодательства о труде являются адекватными и защищают права работника.***

Правительство Кыргызской Республики проводит единую государственную политику в области охраны труда, определяет функции министерств и ведомств, координирует и контролирует их деятельность по обеспечению здоровых и безопасных условий труда. Местные государственные администрации и органы местного самоуправления обеспечивают реализацию государственной политики в области охраны труда в пределах своей компетенции на соответствующей территории.

**Основными целями Трудового кодекса КР (в редакции Законов КР от 31.12.2019 г. №150)** являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей. Трудовое законодательство направлено на создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, а также интересов государства.

**Основными задачами трудового законодательства** являются правовое регулирование трудовых и непосредственно связанных с ними отношений:

- по организации труда и управлению трудом;
- по трудоустройству у данного работодателя;
- по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров непосредственно у данного работодателя;
- по социальному партнерству между работодателями, работниками и органами государственного управления, местного самоуправления, ведению коллективных переговоров, заключению коллективных договоров и соглашений;
- по участию представительных органов работников и работодателей в установлении условий труда и применении трудового законодательства в предусмотренных законом случаях;
- по материальной ответственности работодателей и работников в сфере труда;
- по надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства (включая законодательство об охране труда);
- по разрешению трудовых споров.

**Также в соответствии с ТК устанавливаются сроки трудовых договоров.**

**Статья 55. Срок трудового договора.** Трудовые договоры заключаются:

- 1) на неопределенный срок;
- 2) на определенный срок не более 5 лет (срочный трудовой договор), если иной срок не установлен настоящим Кодексом и иными законами.

Срочный трудовой договор заключается в случаях, когда это предусмотрено законами, а также когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера и условий предстоящей работы, в том числе:

- с руководителями, заместителями руководителей и главными бухгалтерами организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;

- на время выполнения временных (до 2 месяцев), а также сезонных работ, когда в силу природных условий работа может производиться только в течение определенного периода времени (сезона);
- для проведения срочных работ по предотвращению несчастных случаев, аварий, катастроф и устранения их последствий и других чрезвычайных обстоятельств;
- для проведения работ, выходящих за рамки обычной деятельности организации (реконструкция, монтажные и пуско-наладочные работы, аудит), а также для проведения работ, связанных с заведомо временным (до 1 года) расширением производства или объема оказываемых услуг;

#### **Ст. 58. Заключение трудового договора и оформление трудового договора.**

Действующий закон о труде предусматривает только письменную форму договора. Письменный договор является юридическим документом и может быть использован для защиты прав работника при возникновении трудового спора. **В соответствии со ст.14 ТК КР**, если с работником не был надлежащим образом оформлен трудовой договор, но он с ведома работодателя или его уполномоченного лица приступил к выполнению трудовых функций, трудовой договор считается заключенным с того дня, когда работник фактически начал работу.

При этом работодатель не освобождается от обязанности юридически оформить трудовой договор

#### **Статья 60. Недействительность трудового договора**

Трудовой договор признается судом недействительным, если он заключен:

- 1) под влиянием обмана, угрозы, а также на крайне невыгодных для работника условиях вследствие стечения тяжелых обстоятельств;
- 2) для вида, без намерения создать юридические последствия (мнимый трудовой договор);
- 3) лицом, не способным понимать значение своих действий;
- 4) гражданином, признанным недееспособным вследствие душевной болезни или слабоумия.

Признание договора недействительным не влечет за собой утрату работником права на ежегодный отпуск, денежную компенсацию за неиспользованные дни отпуска при увольнении, включение отработанного периода времени в страховой стаж и иные льготы.

#### **Статья 61. Недействительность отдельных условий трудового договора**

Отдельные условия трудового договора признаются недействительными, если они:

- 1) ухудшают положение работника по сравнению с условиями, предусмотренными настоящим Кодексом, иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями или локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права;
- 2) дискриминационны.

Недействительность отдельных условий трудового договора не влечет недействительности трудового договора в целом.

**Закон КР Об охране труда** от 1 августа 2003 года № 167 (*В редакции Законов КР от 17 апреля 2009 года № 127, 31 октября 2014 года № 149, 26 июля 2016 года № 142*) защищает все категории работников без исключения.

Настоящий Закон устанавливает правовые основы регулирования отношений в сфере охраны труда между работодателями и работниками и направлен на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Действие настоящего Закона распространяется:

- на работодателей;
- на работников, состоящих с работодателями в трудовых отношениях;
- ...на иностранных граждан и лиц без гражданства, работающих в организациях, находящихся под юрисдикцией Кыргызской Республики,

Кроме того, на тех и других распространяются положения вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.

#### **Статья 7. Гарантии права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда**

Государство гарантирует работникам защиту их права на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда и производственной санитарии.

Условия труда, предусмотренные трудовым договором, должны соответствовать требованиям нормативных правовых актов по охране труда.

На время приостановления работ уполномоченным государственным органом, определяемым Правительством Кыргызской Республики, вследствие нарушения требований охраны труда не по вине работника, за ним сохраняются место работы (должность) и средний заработок.

При отказе работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья, за исключением случаев, предусмотренных трудовым законодательством Кыргызской Республики, работодатель обязан предоставить работнику другую работу на время устранения такой опасности. В случае если предоставление другой работы по объективным причинам невозможно, время простоя работника до устранения опасности для его жизни и здоровья оплачивается работодателем в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики.

В случае необеспечения работника средствами индивидуальной и коллективной защиты (в соответствии с нормами) работодатель не вправе требовать от работника выполнения трудовых обязанностей и обязан оплатить возникший по этой причине простой в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики.

Отказ работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда либо от выполнения тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, не предусмотренных трудовым договором, не влечет за собой его привлечения к дисциплинарной ответственности либо прекращения трудового договора по инициативе работодателя.

В случае причинения вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых обязанностей возмещение указанного вреда осуществляется в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики.

В целях предупреждения и устранения нарушений законодательства Кыргызской Республики об охране труда государство обеспечивает организацию и осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда и устанавливает ответственность работодателя и должностных лиц за нарушение указанных требований.

#### **Статья 14. Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты**

На работах с вредными или опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работникам выдаются сертифицированные средства индивидуальной защиты, смывающие и обезвреживающие средства в соответствии с нормами, утвержденными в порядке, определенном Правительством Кыргызской Республики.

Приобретение, хранение, стирка, чистка, ремонт, дезинфекция и обезвреживание средств индивидуальной защиты работников осуществляются за счет средств работодателя.

**Кодекс КР «О детях» от 10 июля 2012 года № 100 (В редакции Закона КР от 27 апреля 2017 года № 64, 30 марта 2018 года N 33, 24 апреля 2019 года N56)**

### **Глава 2 Права и интересы детей, гарантии их обеспечения**

2. Дети с 14-летнего возраста вправе заключать трудовой договор с письменного согласия одного из родителей и лиц, их заменяющих, или территориального подразделения уполномоченного органа по защите детей и в свободное от учебы время участвовать в общественно полезном труде, не нарушающем процесс его обучения, доступном им по состоянию здоровья и развитию, не наносящем вреда их здоровью, физическому, нравственному и психическому состоянию, а также имеют право на профессиональную подготовку. Это право обеспечивается в порядке, установленном законодательством через систему учреждений первичной трудовой (профессиональной) подготовки.

3. Порядок заключения и расторжения трудового договора и другие особенности регулирования труда работников, не достигших 18-летнего возраста, устанавливаются трудовым законодательством.

#### **Статья 15. Использование детского труда**

1. Запрещается принимать или привлекать ребенка для выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования либо

наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

2. Запрещается эксплуатация детского труда в наихудших формах проявления, а также принудительный труд детей в любой форме на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от форм собственности, в том числе в кооперативах, крестьянских и фермерских хозяйствах.

3. Запрещается применение детского труда на работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных работах, в ночное время, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных развлекательных заведениях, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и токсическими препаратами и т.д.).

4. Запрещаются поднятие, переноска и перемещение детьми тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы.

Перечень работ, на которых запрещается применение детского труда, а также предельные нормы тяжестей утверждаются в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

### **Глава 3 Органы в сфере обеспечения прав и интересов детей**

**Статья 19.** Полномочия местных государственных администраций в сфере обеспечения прав и интересов детей

Местные государственные администрации в сфере обеспечения прав и интересов детей осуществляют следующие полномочия:

координируют деятельность территориальных подразделений государственных органов в сфере обеспечения прав и интересов детей;

осуществляют, в пределах своей компетенции, контроль за соблюдением прав и интересов детей на соответствующей территории.

30 декабря 2003 года №244 принят ЗАКОН КР «О Ратификации КОНВЕНЦИИ № 182 МОТ О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда

Кыргызская Республика являясь участницей международных договоров, ратифицировала ряд международных актов -Конвенция «О принудительном труде», и Конвенция «О рабстве». Кыргызской Республикой принят **Закон КР** от 17 марта 2005 года № 55 (11 января 2018 года N 2) «**О предупреждении и борьбе с торговлей людьми**».

Настоящий Закон определяет организационно-правовые основы по предупреждению и борьбе с торговлей людьми, порядок координации деятельности органов, осуществляющих борьбу с торговлей людьми, устанавливает систему мер по защите и оказанию помощи жертвам торговли людьми.

#### **Цели настоящего Закона**

Целями настоящего Закона являются:

- предупреждение деятельности, связанной с незаконным вывозом и торговлей людьми;
- борьба с незаконным вывозом и торговлей людьми;
- защита и помощь жертвам незаконного вывоза и торговлей людьми.

### **Глава 2. Основы организации деятельности по предупреждению и борьбе с торговлей людьми**

**Статья 6. Субъекты, осуществляющие деятельность по предупреждению и борьбе с торговлей людьми**

1. Основным субъектом руководства деятельностью по предупреждению и борьбе с торговлей людьми и обеспечению ее необходимыми средствами и ресурсами является Правительство Кыргызской Республики.

2. Органы исполнительной власти организуют работу подчиненных органов по исполнению законодательства Кыргызской Республики, регулирующего вопросы предупреждения и борьбы с торговлей людьми.

3. Субъектами, осуществляющими деятельность по предупреждению и борьбе с торговлей людьми в пределах своей компетенции, являются:

- органы прокуратуры;
- органы внутренних дел;
- уполномоченный орган в сфере иностранных дел, дипломатических представительств и консульских учреждений Кыргызской Республики;
- уполномоченный орган в сфере обеспечения национальной безопасности;
- уполномоченный орган в сфере охраны и защиты государственной границы;
- уполномоченный орган в сфере таможенного дела;

- уполномоченный орган в сфере труда и социального развития;
- уполномоченный орган в сфере образования и науки;
- уполномоченный орган в сфере охраны здоровья граждан;
- уполномоченный орган в сфере миграции;
- местные государственные администрации;
- органы местного самоуправления в пределах делегированных государственных полномочий.

4. Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении торговли людьми в пределах своей компетенции, являются, и другие органы исполнительной власти, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики.

5. В случае реорганизации или переименования перечисленных в настоящей статье органов исполнительной власти их функции в сфере предупреждения и борьбы с торговлей людьми переходят к их правопреемникам.

6. Координация деятельности органов по предупреждению и борьбе с торговлей людьми осуществляется уполномоченным органом.

Также Кыргызстаном ратифицированы Конвенции Международной конвенции труда, касающиеся охраны труда.

Конвенция 17 МОТ 1925 года «О возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве»;

◆ Конвенция 97 МОТ 1949 года «О трудящихся мигрантах»;

◆ Конвенция 105 МОТ 1957 года «Об упразднении принудительного труда»;

◆ Конвенция 182 МОТ 1999 года «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда»;

◆ Конвенция 184 МОТ 2001 года «О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве».

◆ Конвенции 167 МОТ 1988 года «О безопасности и гигиене труда в строительстве»;

◆ Конвенция 129 МОТ 1969 года «Об инспекции труда в сельском хозяйстве»;

◆ Конвенция 29 МОТ 1930 года «О принудительном труде»;

◆ Конвенция 45 МОТ 1935 года «О применении труда женщин на подземных работах»;

◆ Конвенция 47 МОТ 1935 года «О сорокачасовой рабочей неделе»;

◆ Конвенция 77 МОТ 1946 года «О медицинском освидетельствовании подростков в промышленности»;

◆ Конвенция 78 МОТ 1946 года «О медицинском освидетельствовании подростков в непромышленных работах»;

◆ Конвенция 79 МОТ 1946 года «О ночном труде подростков в непромышленных работах»;

◆ Конвенция 90 МОТ (пересмотренная) 1948 года «О ночном труде подростков в непромышленных работах»;

◆ Конвенция 124 МОТ 1965 года «О медицинском освидетельствовании молодых людей для подземных работ»;

◆ Конвенция 138 МОТ 1973 года «О минимальном возврате для приема на работу»;



## Приложение 7: Краткая информация о трансформаторном масле с наличием полихлорированных дифенилов (ПХД)

Основная задача трансформаторного масла – охлаждение силовых трансформаторов, реакторов, масляных выключателей, которые нагреваются под воздействием электрического тока. Это группа органических соединений включающая в себя все хлорозамещённые производные дифенила-Полихлорированные дифенилы (ПХД) или полихлорированные бифенилы (ПХБ). Впервые были синтезированы в 1929 году. Особенностью этих веществ является теплостойкость и возможность использования как изолятора в электротехнике. Бесцветные и без запаха, ПХД также химически стабильны. По этим причинам ПХД стали добавлять во многие материалы. Первые ПХД были произведены в США компанией «Монсанто» в 1929 году. Это масляные жидкости, не горючие и не проводящие электричество, но хорошо проводящие тепло. ПХД устойчиво к воздействию кислот и щелочей. Благодаря этим свойствам они нашли широкое применение в качестве диэлектриков в трансформаторах и конденсаторах, как охлаждающие жидкости в теплообменных системах, в гидравлической технике, входят в состав пластификаторов, красок, лаков, смазочных масел, пластмасс, копировальной бумаги, добавок в бытовой химии. В разных странах они выпускались под разными торговыми названиями: Арохлор, Пиранол, Инертин в США, Канехлор, Сибанол в Японии, Пирален во Франции, Делор в Чехословакии.

В СССР полихлорбифенилы производились с 1934 до конца 1995 года. Они выпускались под марками совол, совтол и гексол. Основными производителями соволов были ПО «Оргстекло» (Дзержинск), ПО «Оргсинтез» (Новомосковск) и опытный завод ВНИТИГ (Всесоюзный научно-исследовательский институт гербицидов, Уфа). Полихлорбифенилы заливали также в силовые, высоковольтные, импульсные и другие трансформаторы, производившиеся во многих городах России.

Производство ПХД практически полностью прекращено во всем мире. Для скорейшего экологически безопасного обезвреживания этих веществ в 2001 году большинством стран была подписана Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях. Стойкие органические загрязнители (СОЗ) - это химические вещества, не разлагающиеся или медленно разлагающиеся в естественных условиях. Участники этой конвенции приняли на себя обязательства полностью обезвредить имеющиеся в своих странах ПХД до 2028 года. Кыргызская Республика ратифицировала Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях 19 июля 2006 года.

В Кыргызской Республике ПХД не производились. Эти вещества на территорию республики могли поступать в составе электротехнического оборудования, трансформаторных масел, лакокрасочных материалов, различных смазок. Точных данных по импорту или экспорту, касающихся количества и типов электротехнического оборудования, объемов и марок трансформаторных масел, лакокрасочных и других материалов, не имеется. Выявление оборудования, которое может содержать ПХД, такого как конденсаторы трансформаторов, трансформаторные масла, первоначально проводилось по типу и наименованию оборудования, марке масел.

Однако, самое опасное влияние ПХД на человека заключается в их мутагенном действии, что негативно сказывается на здоровье последующих поколений людей. Проблема заключается в том, что ПХД практически не разрушаются и способны накапливаться в биологических объектах и продуктах питания. ПХД обладают довольно высокой токсичностью. Доказано многогранное повреждающее действие этих веществ на ряд органов и систем вместе со способностью к длительному накоплению в жировой ткани. Опасность ПХД для здоровья человека заключается, прежде всего, в том, что они являются мощными факторами подавления иммунитета («химический» СПИД). Кроме того, поступление ПХД в организм провоцирует развитие рака, поражений печени, почек, нервной системы, кожи (нейродермиты, экземы, сыпи). Попадая в организм плода и ребенка, ПХД способствуют развитию врождённого уродства и детской патологии (отставание в развитии, снижение иммунитета, поражение кроветворения).

Ко времени осознания мировым сообществом их опасности уже было произведено огромное количество этих соединений (с 1929 по середину 1970-х годов), глобально загрязнивших Землю и постоянно циркулирующих в объектах окружающей среды. Попадая в организм, ПХД хорошо всасываются в желудочно-кишечном тракте, в лёгких, проникают через кожу и накапливаются в основном в жировой ткани. В большинстве проб жировой ткани содержание ПХД составляет 1 мг/кг или менее, большие количества— до 700 мг/кг— обнаруживали в образцах жировой ткани людей, подвергавшихся

профессиональному воздействию (содержание в крови соответственно — 0,3 и 200 мкг/100 мл). Тем не менее, ПХД накапливаются в человеческом организме и выделяются в очень небольших количествах даже по прошествии многих лет. Поэтому необходимо всегда следовать строгим мерам безопасности при обращении с ПХД.

ПХД имеет длинную и задокументированную историю негативного воздействия на природу. Их ассоциируют с понижением репродуктивных функций и блокированием иммунных функций. 27 пойманные в Арктике тюлени свидетельствуют о таких нарушениях. В 1986 году наводнение в бассейне реки Сагино в штате Мичиган позволило ПХД-загрязнителям попасть в экосистему; на следующий год уровень вылупления чеграва на данной территории упал на 70%. Вылупившиеся птенцы имели отклонения в развитии и не выживали более пяти дней. В Швейцарии из-за бесплодия, вызванного ПХД, вымерли выдры.

### Определения содержания ПХД при визуальном осмотре трансформаторов

Хотя обычный срок службы ПХД-трансформаторов составляет около 40 лет и дольше, условия, такие как перегрузка, высокая температура эксплуатации и физическое воздействие, могут уменьшить срок их службы и привести к потенциальным эксплуатационным и экологическим рискам. Превентивное техническое обслуживание, предотвращающее такие опасности очень важно. Основная цель трансформаторов – преобразовывать электрический ток из одного напряжения в другой. Во время этого процесса, создаётся конвертационное тепло, которое необходимо рассеивать. Погружение сердечника и катушки трансформатора в жидкость предоставляет эффективное охлаждение. Жидкость, используемая для этой цели, должна быть не только хорошим охладителем, но и хорошим электрическим изолятором (диэлектриком), таким как минеральное масло или ПХД. Проблема в определении ПХД трансформаторов состоит в том, что было спроектировано и продано большое количество различных типов трансформаторов, и они используются сейчас по всему миру. К сожалению, абсолютного визуального метода определения типа ПХД трансформатора не существует. Некоторые советские производители указывали диэлектрическую жидкость в типе и серийном номере. Например, некоторые ПХД содержащие трансформаторы, произведённые в бывшем СССР, идентифицируются как ТНЗ, ТНП, ТНР.

Рисунок 1: Заводская табличка российских ПХД трансформаторов



Пример. Трансформаторы производства Чирчикского трансформаторного завода: ТНЗ – 25/10, полная масса 490кг, 160 кг Совтола, ТНЗ – 40/10, 610/205, ТНЗ – 630/10, 3400/1100, ТНЗ – 1000/10, 5000/1800, ТНЗП – 400/10, ТНЗП – 630/10, ТНЗП – 1000/10, ТНЗП – 1600/10 и т.д., Свердловского трансформаторного завода: ТНП – 400/10, ТНП – 800/10, ТНП – 1600/10, ТНПУ – 1000/10 и т.д.

С 1958 по 88 гг. в России, и в Казахстане вплоть до 1992 года производились ПХД содержащие силовые конденсаторы различных видов и применений, например, мелкие конденсаторы с содержанием ПХД от 0,005 до 1,8 кг, предназначенные для использования в люминесцентных лампах.

Если в обозначении типа конденсатора стоит вторая буква С, это обозначает наличие теплостойкого масла. А значит и наличие ПХД.

Так в установках компенсации реактивной, производимых в Усть-Каменогорске, применялись конденсаторы КСО, КС1, КС2, КСК1, КСК2, КСТС, в состав которых входила ПХД-жидкость – ТХД. В электротранспорте, произведенном в Серпухове, конденсаторы КС, КСК, ФСТ, ФС, ГТС и др, содержащие совол и ТХД. Люминесцентные лампы из Ленинка с конденсаторами ЛС, ЛСМ, ЛСЕ1, ЛСЕ 2, содержащими совол, ТХД. В преобразующих установках, конденсаторы ПС, ПСК, содержащих совол и др.

### Демонтаж трансформатора ПХД, техника безопасности и защита окружающей среды

При выводе из эксплуатации ПХД содержащего оборудования выполняются все организационно-технические мероприятия для обеспечения безопасного выполнения работ. Практически вывод из эксплуатации трансформаторов начинается с процедуры отключения, которая выполняется в соответствии с местными правилами безопасности для работы на электротехническом оборудовании, а также инструкциями изготовителя (при наличии таковых). Прежде чем начать работы с трансформатором, необходимо убедиться, что трансформатор отключен на стороне низкого и высокого напряжения, что входящие и выходящие линии закорочены, визуально и безопасно заземлены на рабочем месте и что рабочая панель выключателя и низковольтных выключателей питания маркированы четко видимым знаком «*не включать, идут работы*». Кроме того, необходимо удостовериться, что доступ к трансформатору не представляет никакого дополнительного риска.

Рабочая зона должна быть изолирована красной и белой пластиковыми лентами, во избежание несанкционированного доступа. Огнетушитель должен быть установлен в соответствующем месте на площадке, готовый к использованию в случае опасности возникновения пожара.

Во-первых, тщательно осмотреть трансформатор на повреждения и утечки, при обнаружении течи важно герметично закрыть эти места, чтобы избежать дальнейшего перекрестного загрязнения. Кроме того, удалите все видимые загрязнения на металлических деталях, например, ацетоном, чтобы впоследствии обеспечить безопасную работу.

Если у трансформатора течи и повреждения не имеются, его поверхность чиста, а опорожнение не было выполнено на площадке, вывод из эксплуатации может быть выполнен в обычной рабочей спецодежде. Разрешено наполнение одной и той же бочки ПХД-содержащим маслом из разных трансформаторов, если известно об их ПХД содержании и о подобной концентрации. При отсутствии информации о ПХД содержании масла, масло должно считаться ПХД загрязнённым и бочки с неопределённым маслом должны быть промаркированы как ПХД загрязнённые.

После вывода ПХД содержащего оборудования из эксплуатации собственник ПХД содержащего оборудования и отходов обеспечивает безопасное временное хранение, для последующей транспортировки на центральный склад для последующего обезвреживания или уничтожения.

Малогабаритное оборудование закрытого типа исполнения (например, конденсаторы), сохранившие герметичность, демонтируются с мест их эксплуатации и упаковываются целыми без вскрытия и слива ПХД. Крупногабаритное оборудование, содержащее ПХД (трансформаторы, выключатели, вводы, реакторы) после вывода из эксплуатации подлежит сливу ПХД во избежание утечек при транспортировке. Во время демонтажа и транспортировки рекомендуется заблаговременно опорожнить трансформатор на месте его нахождения в *соответствии с детально разработанным планом работ* и обеспечить всем необходимым оборудованием, таким как, ПХД насосы, бочки, средства индивидуальной защиты и инструменты, во избежание риска потери ПХД содержащей охлаждающей жидкости.

Перед сливом масла, необходимо принять меры предосторожности на случай разлива: накрыть землю одним или двумя слоями брезентового покрытия повышенной прочности и установить поддоны под основные части, такие как: маслонасос, соединительная муфта, и т.д. Также рекомендуется иметь наготове абсорбенты, такие как: песок, цементный раствор.

В связи с текучестью (вязкостью) ПХД содержащей охлаждающей жидкости, возможны трудности при открывании сливного крана. Данный факт необходимо учитывать заранее, чтобы разрешить ситуацию лучшим образом. Если кран открыть невозможно, опорожните трансформатор через отверстие для заливки масла либо посредством съёма изолятора.

Трансформатор должен быть установлен под углом до его полного опорожнения, чтобы откачать как можно больше охлаждающей жидкости. Необходимо принять во внимание, что после опорожнения в трансформаторе останется некоторый остаток масла, который со временем испарится из обмоток. Сливной кран должен быть закрыт по окончании опорожнения и по возможности трансформатор необходимо наполнить абсорбентом, чтобы задержать остатки ПХД масла. После устранения трансформатора из кожуха, визуально изучите зону и при необходимости очистите пол, штробы и стены, а также оставшиеся кабели до установки нового трансформатора.

Весь персонал, предназначенный для работы с ПХД, должен быть тщательно проинструктирован по предлагаемому порядку работы, особенно в отношении мер предосторожностей, использованию оборудования, обеспечивающего безопасность и применимости национальных нормативов.

По мере возможности, ПХД жидкости должны перемещаться посредством передачи с помощью насоса для уменьшения разбрызгивания и потерь от утечки. Необходимо использовать центробежный насос, имеющий все смачиваемые поверхности из нержавеющей стали. Уплотнение вала должно быть с графитовыми кольцами внешнего типа для ограничения разрушающего воздействия ПХД на прокладочный материал. Клапаны должны быть медными или покрытыми нержавеющей сталью. Рукав

должен быть из гибкого металла либо покрыт тетрафторэтиленом или силиконовыми полимерами, а поддон необходимо расположить под всеми насосами, клапанами и муфтами для соединения рукавов.

**При работе с ПХД все необходимые меры предосторожности должны быть предприняты с целью предотвращения загрязнения окружающей среды.**

Образцы оборудования или материала, потенциально содержащего ПХД, должны быть взяты аккуратно, не потеряв или не разлив образцы. При необходимости в качестве подкладки, используется впитывающий масло ковёр.

Весь рабочий материал должен быть очищен ацетоном либо уничтожен как опасные отходы, включая средства индивидуальной защиты (СИЗ). Полностью очищены, могут быть изделия из металла и стекла; синтетический материал, а изделия из пластика и дерева, и т.д. не могут быть очищены и должны быть уничтожены как опасные отходы.

При столкновении с оборудованием, дающим утечку, либо оборудованием, находящимся в плохом состоянии, необходимо обеспечить остановку утечки либо предотвращение загрязнения.

В зонах разлива: зона загрязнения должна быть промаркирована и, по возможности, отгорожена. Одежду и обувь необходимо сменить в определённом месте (помещение) при вхождении и выходе из зоны загрязнения. По возможности, утечка должна быть обнаружена и герметично закрыта, например, герметизирующей пастой. Кроме того, оборудование, выведенное из эксплуатации и дающее утечку, необходимо поместить в стальную чашу или поддон, в противном случае, необходимо обложить вокруг устройства впитывающие салфетки и предусмотреть замену в кратчайшие сроки.

В случае утечки в связи с поврежденным оборудованием, в качестве принятия первых мер, необходимо предотвратить утечку путем установки соответствующего поддона. Небольшие утечки должны быть герметично закрыты, при этом во время выполнения данной работы должно быть использовано соответствующее оборудование по обеспечению безопасности. В связи с этим рекомендуется всегда держать соответствующий материал (поддон, резиновые перчатки, герметизирующий материал) поблизости от такого оборудования.

Визуально обнаруженную загрязненную почву или бетон необходимо демонтировать в кратчайшие сроки во избежание дальнейшего загрязнения. Поверхности объектов (транспортные средства, тротуар, здания, и т.д.) нужно очистить, используя материалы, поглощающие масло, и вытирая поверхность растворителем. После очистки, поверхности должны быть химически проверены на результат процесса очистки. Используемый для очистки материал необходимо поместить в бочки для уничтожения.

**Маркировка.** Все бочки, контейнеры и оборудование, содержащие ПХД, ПХТ или ПБД или загрязнённые ими, должны быть чётко маркированы как этикеткой, предупреждающей об опасности, так и этикеткой, содержащей подробные сведения о данном оборудовании или бочках. Эти сведения включают данные о содержании бочек или составе оборудования (точное количество оборудования или объём жидкости), о типе отходов, о названии места, откуда происходят отходы, с тем чтобы за ними можно было проследить, о дате повторной упаковки, там, где это необходимо, а также имя и номер телефона ответственного лица.

**Упаковка.** Перед помещением в хранилище или транспортировкой отходы, состоящие из ПХД, ПХТ или ПБД, содержащие их или загрязнённые ими, должны быть упакованы в тару:

- a) жидкие отходы должны быть помещены, например, в стальные бочки с двойной заглушкой;
- b) перемещение и транспортировка отходов, осуществляется в соответствии с ППКР №885 от 25.12.2015 г. «Порядок обращения с опасными отходами», поэтому контейнеры, должны отвечать и требованиям, касающимся перевозки, учитывая возможность их использования в будущем для этой цели;
- c) крупногабаритное осушенное оборудование может храниться без упаковки или упаковываться в большой контейнер (наружная изолирующая бочка), либо в плотную пластиковую оболочку, если есть опасность загрязнения;
- d) мелкое оборудование, как содержащее жидкости, так и освобожденное от них, должно помещаться в бочки с абсорбирующим материалом. В одну бочку можно помещать большое число мелкого оборудования, при условии наличия в ней достаточного количества абсорбента. Рассыпные абсорбенты можно приобрести у поставщиков специализированных товаров, связанных с техникой безопасности. Можно также использовать опилки или песок;
- e) бочки и оборудование могут устанавливаться на поддонах для перемещения их вилочным автопогрузчиком и для хранения. До перемещения поддона бочки и оборудование должны быть зафиксированы на нем крепёжными ремнями.

#### **Организация временного хранения ПХД содержащего оборудования и отходов.**

Собственник ПХД содержащих отходов организывает их временное хранение на производственных территориях, площадках или специальных помещениях на срок не более 12 месяцев с момента их размещения.

### **Технологические указания по демонтажу и транспортировке трансформатора.**

Отсоединить шины и спуски от отводов, силовые и контрольные кабели от двигателей и приборов, заземление трансформатора. Произвести частичный демонтаж противопожарной системы.

Произвести внешний осмотр трансформатора, выявить дефекты, имеющиеся места течей отметить мелом или керном. Составить ведомость дефектации (при необходимости).

Перекрыть вентили и задвижки между охладителями и баком трансформатора. Очистить наружные поверхности контактных зажимов вводов от загрязнений. Произвести на всех рельсах разметку мест их сопряжения с катками кареток трансформатора, приподнять домкратами трансформатор со стороны расширителя, убрать с рельсов подкладки, обеспечивающие наклон трансформатора по оси расположения газового реле. Осмотреть каретки и катки, смазать оси катков. Опустить трансформатор на рельсы проверить надежность закрепления кареток к дну бака. Закрепить блоки полиспаста за якорь и специальную конструкцию на трансформаторе для перемещения его по поперечной оси. Постепенно разматывая трос с барабана лебедки, пропустить его через оттяжной блок, зарядить полиспаст, закрепить конец троса за ушко в блоке и выбрать слабины в полиспасте. Тщательно проверить состояние кареток и путей перекачки. Проверить стыки на крестовинах рельсовых путей, установить на стыках крестовин рельсовых путей вставки и закрепить их.

Перемещение трансформатора осуществлять следующим образом:

Переместить трансформатор с фундамента на поворотную крестовину; приподнять трансформатор на 150 мм, повернуть каретки на 90°, опустить трансформатор, закрепить каретки, переставить вставки в крестовинах, переставить полиспаст; переместить трансформатор на 40 - 50 м и переставить полиспаст.

Операции поворота катков и перекачки по продольной и поперечной осям повторять по всему пути перекачки. Перекачивать трансформатор плавно, без рывков, со скоростью не превышающей 8 м/мин.

Тяговое усилие должно быть направлено по направлению оси рельсовых путей.

Подъем трансформатора с помощью гидродомкратов осуществлять плавно, контролируя по манометрам, установленным на этих домкратах, равномерность нагрузки на домкраты. Гидродомкраты устанавливать только в местах, указанных в технической документации трансформатора. Установленные гидродомкраты должны иметь предохранительные гайки на головках поршней. Соединительные шланги должны быть предварительно проверены и испытаны и не иметь перегибов.

В отдельных случаях допускается перемещать трансформатор в частично демонтированном виде.

### **Утилизация трансформаторного масла.**

Главным требованием, предъявляемым к трансформаторным маслам, является их чистота, то есть отсутствие посторонних волокон и воды, что постепенно снижает их сопротивление электричеству. При постоянном уходе, регулярной очистке и удалении продуктов окисления масло способно прослужить до 25 лет. Хотя утилизация трансформаторного масла и является экономически выгодной процедурой, предприятия стремятся свести к минимуму объемы отработанного масла, что достигается при помощи специальных технологий сепарации, фильтрации и восстановления для продления сроков годности масел. С течением времени трансформаторные масла утрачивают свое изначальное качество в результате накопления в них продуктов окисления, различных примесей и загрязнений. Загрязненные трансформаторные масла подлежат утилизации и замене на новые масла, так как не соответствуют применяемым к ним техническим требованиям. Отработанные масла представляют серьезную опасность для окружающей среды, поэтому утилизация трансформаторного масла, является необходимой стадией завершения процесса эксплуатации масла. Неутилизированные отработанные масла могут послужить источником загрязнения водных ресурсов, что скажется на качестве воды и всей местной экосистеме в целом. Стоит упомянуть и об опасности возгорания масел, которое приведет к выбросу в атмосферу опасных для человека и животного мира вредных веществ, что также свидетельствует о необходимости утилизации трансформаторного масла.

Основные способы, применяемые для утилизации трансформаторного масла - это переработка, сжигание и регенерация. Среди них самым выгодным является метод регенерации.

Регенерация – это поэтапная очистка трансформаторного масла: удаление механических примесей и воды, выпаривание, адсорбентная очистка. В итоге получается базовое масло, идентичное свежему, причем его выход составляет 80-90%.

Различные способы очистки являются высокотехнологичными процессами, но зачастую это дешевле переработки и сжигания старого масла и приобретения нового. Отработанные трансформаторные масла представляют собой ценный сырьевой ресурс, так как они являются не только отходами, которые подлежат уничтожению, но и продуктом, подлежащим вторичному использованию. Вторичное использование становится возможным после переработки масел с целью удаления из них примесей и загрязнений при помощи разнообразных технологических операций.



Таким образом, утилизация трансформаторного масла экономически выгодна ввиду того, что при его переработке для повторного использования требуется в несколько раз меньше затрат энергии и исходного материала, чем для первичного производства масла из нефтепродуктов.

Утилизацией трансформаторного масла осуществляется организацией «Национальная электрическая сеть Кыргызстана», трансформаторное масло частично в случае обнаружения ПХД производится очистка и частичная утилизация.

### **Приложение 7.1 Сбор, хранение, транспортировка и сдача ртутьсодержащих отходов.**

Ртуть - токсичное и опасное в любом состоянии химическое вещество. признаки отравления ее различны и зависят от дозы, времени воздействия и пути попадания в организм. Ртутные пары тяжелее воздуха, но несмотря на это, они не оседают в нижних слоях, а равномерно распределяются по всему помещению. Пары ртути никак не ощущаются даже в значительных концентрациях. Заражение можно обнаружить только специальной аппаратурой. Пары ртути могут проникать сквозь строительные материалы и накапливаться на различных поверхностях, впоследствии вторично заражая помещение.

Поступая в природу, соединения ртути вызывают загрязнения почвы и водоемов, отравление животных и людей. Из верхних слоев почвы они могут улетучиваться и снова возвращаться в воду и грунт с осадками. Сильнее всего ртуть поражает выделительную и центральную нервную систему организма человека. Вызывает расстройства речи, слуха, зрения, нарушает скоординированность движений. Эти последствия не обратимы и только очень долгое лечение может незначительно снизить их проявление. Накапливаясь в организме в течение всей жизни человека, ртуть может привести к бесплодию, гибели плода или его мутации у беременных, снижению иммунитета, онкологическим заболеваниям.

Ртутьсодержащие лампы были разработаны более ста лет назад и введены в широкое использование в 1930 году. Их применяли для различных целей — для освещения улиц, дорог, рабочих помещений. Сейчас, благодаря инициативам по энергосбережению, ртутные лампы используются в быту по всему миру. В Кыргызстане был принят закон об энергосбережении (№ 88 от 7 июля 1998 года), рекомендовал ограничение использования ламп накаливания. Конечно, у ламп накаливания имеются недостатки, но экологичность использования энергосберегающих ртутьсодержащих ламп — это отдельный вопрос. Единственное, что точно можно сказать — утилизация ртутьсодержащих ламп является абсолютной необходимостью (В одной люминесцентной лампе содержится от 3 и более мг ртутных паров, а в перегоревшей - 0,1 мг. Одна разбившаяся лампочка в непроветриваемой комнате может привести к превышению допустимой концентрации ртутных паров в 160 раз).

На всех предприятиях (организациях, учреждениях), приказом администрации назначаются лица, ответственные за полный сбор и своевременную сдачу приборов, содержащих ртуть, ртутьсодержащих ламп и ртутных отходов.

В учреждениях, организациях и на предприятиях сбор и хранение вышедших из строя приборов с ртутным наполнением, у которых нарушена герметичность, разбитых приборов и ламп производится в герметичные металлические емкости.

Хранение ртутьсодержащих отходов и ламп должно быть сосредоточено в специальных кладовых, закрепленных за ответственным лицом и обеспечивать ее полную сохранность. Кладовая по окончании рабочего дня должна закрываться на замок, а ключи сдаваться охране под расписку.

Категорически запрещается уничтожать, выбрасывать или передавать отдельным гражданам отработанную ртуть и приборы, содержащие ее.

Прием ртутьсодержащих отходов от предприятий (учреждений, организаций) производится специализированной организацией.

Специализированное предприятие обеспечивает прием ртутьсодержащих отходов, приборов с ртутным наполнением и их дальнейшую утилизацию в установленном порядке.

Организация, занимающаяся утилизацией люминесцентных ламп—ОАО «Кыргызский камвольно-суконный комбинат» Лицензия № 0111 от 30 мая 2016г. (прилагается).  
Тел. № 36-04-84, 36-01-45.

В местах сбора отработанных ртутьсодержащих ламп производится их учет и предварительная подготовка к сдаче специализированной организации.

Сбор ртутьсодержащих отходов осуществляется в герметичные стальные баллоны, исключаяющие потери. Не допускается сбор отходов ртути в тонкостенной стеклянной посуде, а также картонных упаковках.

При работе с пылевидными отходами необходимо увлажнение на всех этапах погрузочно-разгрузочных работ.

При замене отработанных ртутьсодержащих ламп, а также при их упаковке, погрузке и разгрузке необходимо соблюдать осторожность и принимать меры к сведению к минимуму боя ламп.

Размещение ламп для хранения и транспортировки осуществляется в заводскую упаковку или специальный контейнер емкостью не более 100 ламп.

Хранить упакованные лампы следует на стеллажах, в специально отведенном для этой цели помещении, где исключается повреждение коробок с лампами.

Разбитые лампы, обнаруженные при вскрытии упаковки, сыплются в специальный контейнер.

Требования к транспортировке и сдаче ртутьсодержащих отходов.

Транспортировка приборов с ртутным заполнением должна производиться специализированным транспортом. В случае его отсутствия допускается транспортировка другими транспортными средствами, исключаяющими возможность создания аварийных ситуаций, причинения вреда окружающей среде, здоровью людей. Водитель транспортного средства должен пройти инструктаж по технике безопасности. Транспортировка должна проводиться в герметичной таре, обеспечивающей сохранность материала. Материал тары должен быть инертным в отношении составляющих отходов.

Транспортировка люминесцентных ламп должна проводиться в заводской упаковке или специальном контейнере емкостью не более 100 штук, с обязательной укладкой мест правильными рядами во избежание боя.

На каждый рейс машины, перевозящей ртутьсодержащие отходы и металлическую ртуть, должен представляться сопроводительный документ с указанием вида продукции. Загрузка и разгрузка ртутьсодержащих отходов должна осуществляться в присутствии ответственного лица.

**Ответственность за несоблюдение природоохранных и санитарных требований при обращении с ртутными лампами, приборами, содержащими металлическую ртуть и ртутьсодержащими отходами.**

Предприятия (учреждения, организации), должностные лица и граждане, причинившие вред окружающей среде в результате нарушения требований безопасного обращения с ртутными отходами и ртутью и не выполняющие требования настоящего положения, несут дисциплинарную, административную или уголовную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

**Утилизация ртутьсодержащих ламп.**

Утилизация люминесцентных и других ртутьсодержащих ламп - сложный процесс, который проводят в заводских условиях на специализированных предприятиях. По отношению к таким предприятиям предъявляются определенные требования. Лампы дробят в вибромеханической установке, разделяя цоколи, стекло и опасное вещество люминофор. Ртуть подвергается термической возгонке в вакуумной камере, а затем вымораживанию жидким азотом. Автоматически составляющие распределяются по разным емкостям. Битое стекло захоранивают вместе с твердыми бытовыми отходами или используют в качестве заполнителя бетона. Металл идет на заводы по переплавке. В специальной герметичной таре ртуть поступает на дальнейшую переработку, где очищается и идет на повторное производство термометров и других электронных устройств.

**Памятка для граждан о правилах эксплуатации и утилизации ртутьсодержащих ламп.**

Люминесцентные энергосберегающие лампы — качественно новый источник света. Люминесцентная лампа — это трубка с электродами, заполненная парами ртути и инертным газом (аргоном), а ее

внутренние стенки покрыты люминофором. В отличие от традиционных ламп закаливания спектральный состав видимого излучения люминесцентных энергосберегающих ламп зависит от состава люминофора, в связи с чем последние могут иметь разную цветовую температуру, которая определяет цвет лампы (2700 К — мягкий белый свет, 4200 К — дневной свет, 6400 К -холодный белый свет).

Основными достоинствами люминесцентных энергосберегающих ламп являются значительная световая отдача, что позволяет создать высокие уровни освещенности, экономичность, благоприятный спектральный состав света, диффузность светового потока и сравнительно невысокая яркость. Лучистый поток люминесцентных ламп не оказывает вредного воздействия на организм человека, интенсивность излучения этих ламп в области ультрафиолетовой части спектра незначительна, а обычное стекло, из которого изготавливаются трубки люминесцентных ламп, практически не пропускают ультрафиолетовые лучи.

Компактные шарообразные энергосберегающие лампы, имеющие двойное стекло, в части ультрафиолетового излучения полностью безопасны.

Основной негативный момент при использовании люминесцентных ламп — наличие небольшого количества (40-50мг) ртути. Ртуть герметично изолирована в стеклянной трубке, поэтому с точки зрения токсикологии эксплуатация ламп безопасна. Выделение ядовитого вещества в окружающую среду возможно только в случае технического повреждения. Поэтому лампы требуют особой утилизации. Нельзя выбрасывать энергосберегающие лампы в мусоропровод и уличные контейнеры для сбора ТБО. При повреждении ламп необходимо принять меры безопасности: проветрить помещение, при помощи влажной ветоши собрать осколки и капли ртути в герметичную емкость с крышкой, провести влажную уборку.

Широкомасштабное использование ламп без принятия мер по сбору, хранению, обезвреживанию и утилизации при нарушении целостности, неизбежно приведет к попаданию вредного вещества в атмосферный воздух, почву.

В целях безопасности обращения с ртутьсодержащими отходами, лампы пришедшие в негодность, не повреждая, необходимо утилизировать, пользуясь услугами специализированных организаций. Поврежденные ртутьсодержащие лампы опасны для здоровья.

## **Приложение 7.2 Общие рекомендации для организации мер по предупреждению распространению коронавируса COVID-19**

- Назначение ответственного лица по охране здоровья персонала;
- Разработка схемы оповещения на случай возникновения происшествий на объекте строительства, в том числе появление симптомов заражения коронавирусной инфекцией;
- Ответственное лицо подготовит информацию по подрядной организации, а также определит имеющихся работников с хроническими заболеваниями;
- Разработка мероприятий по входу и выходу на территорию строительной площадки работников;
- Назначенный работник по охране здоровья, ведет надзор по ограничению контактов работников с людьми, находящимися рядом с объектом, при необходимости введет запрет на выход из территории площадки отдельных рабочих в течение срока действия их контракта, во избежание контакта с местными жителями. Перемещение работников за пределами площадки только при наличии масок органов дыхания.
- Представление еженедельной информации о мероприятиях по снижению распространения С-19, техническому надзору АРИС или областному инженеру Проекта;
- Проведение ежедневного инструктажа по напоминанию работникам о самостоятельном контроле возможных симптомов (лихорадка, кашель) и необходимости сообщать ответственному лицу, если у них есть симптомы, или они плохо себя чувствуют;
- Проведение инструктажей для работников до начала работы с уделением особого внимания включая этикет кашля, гигиену рук и меры дистанционирования;
- Предотвращение возвращения работника из зараженного района или после контакта с инфицированным человеком на объект в течение 14 дней или (если это невозможно) изоляция такого работника в течение 14 дней.
- Предотвращение попадания больного работника на объект, направление его в местные медицинские учреждения, если необходимо требовать изолирования дома в течение 14 дней.
- Увеличение срока действия существующего контракта во избежание возвращения работников домой в пострадавшие районы или, наоборот, возвращения работников на объект из пострадавших районов.



- Обязательная установка умывальников, обеспечение антисептическими средствами работников на участке работ;
- Подтверждение того, что работники пригодны для работы (соответствующие справки), прежде чем они приступят к работе. Проверка и регистрация температуры у рабочих и других людей, заходящих на объект или требование у них самоотчета до или после входа на объект.
- Проведение ежедневных инструктажей для работников до начала смены, уделяя особое внимание COVID-19, включая этикет кашля, гигиене рук и меры дистанцирования.
- Обучение рабочих и персонала на объекте признакам и симптомам COVID-19, как он распространяется, как защитить себя (включая регулярное мытье рук и социальное дистанцирование);
- Размещение плакатов и вывесок по всему строительному объекту, с изображениями и текстом;
- Обеспечение наличия средств для мытья рук, заправленных мылом, одноразовыми бумажными полотенцами и закрытыми мусорными баками, в ключевых местах по всему объекту, в том числе на входах / выходах в рабочие зоны; там, где есть туалет, столовая или осуществляется раздача пищи, обеспечение питьевой водой; в рабочем помещении;

#### **Уборка (дезинфекция) и утилизация**

- Проведение регулярной и тщательной дезинфекции (уборку) всех рабочих объектов, включая офисы, жилые помещения, столовые, помещения общего пользования.
- Обеспечение персонала по уборке соответствующим оборудованием для уборки, материалами и дезинфицирующим средством.
- Обучение персонала по уборке (уборщицы) правильной гигиене (включая мытье рук) до, вовремя и после проведения уборочных работ; как безопасно использовать СИЗ (при необходимости);
- Любые медико-санитарные отходы, образующиеся при использовании работниками, должны быть собраны в предназначенные для этого контейнеры или пакеты и утилизированы;

#### **Регулирование методов работ**

- Возможное уменьшение размера рабочих групп.
- Ограничение количества работников на рабочем месте (строительном объекте) в любое время.
- Переход на 24-часовую рабочую смену (ротацию).
- Реорганизация рабочих процессов для конкретных рабочих действий и задач, чтобы обеспечить социальное дистанцирование;
- Организация (где это возможно) рабочих перерывов на открытых площадках на объекте.
- Рассмотрение возможности изменения планировки столовой или поэтапного приема пищи, для обеспечения социального дистанцирования.

#### **Медицинские услуги**

- Получение информации о возможностях местных медицинских учреждений. Согласование с медицинскими учреждениями объема предоставляемых услуг, процедуры приема пациентов и (при необходимости) любых затрат или платежей, которые могут возникнуть.
- Проведение предварительных обсуждений с ближайшими медицинскими учреждениями, получение механизма действий в случае необходимости направления больных работников в медицинские учреждения;

Рассмотреть, каким образом больной работник будет доставлен в медицинское учреждение и метод его транспортировки.

## Приложение 8. Управление трудовыми ресурсами

### ВВЕДЕНИЕ

Несмотря на то, что данный проект регулируется экологическими и социальными стандартами, некоторые Экологические и социальные аспекты регулируются Рамочными Документами по экологическому и социальному управлению Всемирного банка. Один из этих стандартов – ЭСС2 – регулирует трудовые отношения и условия труда, предусматривает, что Заемщики разработают Процедуру управления трудовыми ресурсами (ПУТР). ПУТР позволяет Заемщику определить основные требования и риски, связанные с трудовыми ресурсами, и понять, какие ресурсы ему необходимы, чтобы решить соответствующие вопросы. ПУТР – актуализируемый документ. Это означает, что он готовится еще на стадии подготовки проекта, а затем пересматривается и обновляется в ходе его развития и реализации. В документе указаны процедуры управления трудовыми ресурсами, включая типы рабочих, которые вероятно будут привлекаться проектом, а также требования Банка для обеспечения безопасных и надежных рабочих условий.

### КРАТКИЙ ОБЗОР ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ, ПРИВЛЕКАЕМЫХ В РАМКАХ ПРОЕКТА

В соответствии со стандартом ЭСС2 все трудовые ресурсы делятся на следующие категории: основные работники, работники по контракту, работники из числа членов местного сообщества (местных жителей) и работники основных поставщиков. В реализации Проекта будут задействованы основные работники (сотрудники АРИС) и работники по контракту (сотрудники строительных подрядных организаций, поставщики). В данном разделе приводится описание этих видов трудовых ресурсов, исходя из имеющейся информации:

#### 2.1. Виды трудовых ресурсов

##### *Основные работники*

Для выполнения задач проекта (координирование деятельности, фидуциарное управление, мониторинг и оценка, подготовка и составление отчетности) будет назначен координатор Проекта. В рамках АРИС будут задействованы сотрудники, отвечающие за:

Общие задачи: социальные мобилизаторы, финансовый менеджмент, закупки, мониторинг и оценка, обеспечение соблюдения установленных требований,

Технические задачи: инженер по инфраструктуре, инженер по энергосектору, специалиста по мерам безопасности;

Общее сопровождение проекта: ассистент координатора, офис-менеджер, переводчик, водитель.

Сотрудники АРИС не являются госслужащими – они будут наняты для реализации проекта.

##### *Работники по контракту*

Для технической поддержки одного из компонента, также будут привлекаться частные предприниматели. Для проведения небольших ремонтно-строительных работ по подкомпонентам предполагается привлечение работников по контракту (в рамках контрактов со строительными подрядчиками).

#### 2.2. Количество проектных работников

Основные работники. Предварительно, общее количество сотрудников Проекта составит 16 человек, однако после запуска реализации проекта эта цифра будет уточняться.

Работники по контракту. На данном этапе нет точных данных об общем количестве работников по контракту. Эта цифра станет известна после запуска проекта.

#### 2.3. Описание проектных работников

Во главе Проекта будет стоять координатор, в его состав войдут специалист по финансовому управлению, бухгалтер, один или два специалиста по закупкам (в зависимости от необходимости), специалист по мониторингу и оценке, специалист по соблюдению экологических, социальных и технических требований к строительным работам и административные сотрудники (поддержка и перевод).

Для реализации компонентов проекта, АРИС привлечет консультантов в следующих областях: экономики (малого бизнеса); мобилизации, цифровое оборудование/платформы и разработка контента; повышение знаний в области изменения климата

Учитывая, что ремонтно-строительные работы будут небольшими по своему масштабу, подрядчики для строительства или ремонта будут привлекать местную рабочую силу. Скорее всего, эти работники будут по большей части мужского пола (это особенно касается малоквалифицированных рабочих).

#### **2.4. График привлечения необходимой рабочей силы**

В ходе реализации проекта основные работники проекта будут работать круглогодично на полную ставку. По мере необходимости будут привлекаться дополнительные эксперты/консультанты. Точный график привлечения работников по контракту станет известен на более поздних этапах, однако уже сейчас можно сказать, что они будут привлекаться для реализации различных подкомпонентов на четко определенные периоды времени.

Работники по контракту, привлекаемые для общестроительных работ, будут привлекаться по мере необходимости. Как правило, строительный сезон длится с апреля по октябрь, однако в зависимости от погоды он может быть длиннее или короче. Таким образом, мобилизация рабочей силы для выполнения тех или иных ремонтно-строительных работ остается на усмотрение подрядчика (в зависимости от вида работ и сезона). Рабочий день не должен превышать 8 часов; при этом работникам должен предоставляться перерыв на отдых (не менее 1 часа).

#### **ОЦЕНКА КЛЮЧЕВЫХ РИСКОВ, СВЯЗАННЫХ С ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ**

В этом разделе, исходя из имеющейся информации, приводятся потенциальные риски.

***Риски, связанные с работниками по контракту, на уровне подпроектов.*** Для большинства компонентов предлагаемого проекта какие-либо серьезные риски не ожидаются. Силами местных подрядчиков будут проводиться строительно-ремонтные работы, для которых возможно будут привлекаться работники по контракту из числа местных жителей. В соответствии с Правилами закупок Всемирного банка все подрядчики обязаны будут заключить со своими работниками письменные контракты, соответствующие стандарту ЭСС2 (особенно в части использования детского и принудительного труда).

***Приток рабочей силы и связанное с этим гендерное насилие (ГН),*** а также риск использования детского труда. Учитывая небольшие по масштабам строительных работ в рамках подпроектов/субгрантов и тот факт, что Проект руководствуется национальным законодательством в области трудовых отношений, который запрещает использование принудительного труда, такие риски считаются низкими. Так как ремонтно-строительные работы по подпроекту/субгранту будут небольшими по масштабу, а их проведение будет контролировать Проект, риск использования принудительного труда будет минимален. И, тем не менее, в контрактах с подрядчиками будет предусмотрен обязательный пункт, запрещающий использование принудительного труда, а сотрудники проекта, контролирующие работу соответствующих подрядчиков, будут вести мониторинг и подавать отчеты, подтверждающие, что такой труд не используется.

***Риски, связанные с безопасностью и гигиеной труда (БГТ).*** Эти риски легко смягчить, и они будут зависеть от типа работ. Все подрядчики, привлекаемые к ремонтно-строительным работам должны будут подготовить (в письменном виде) и внедрить процедуры управления трудовыми ресурсами, включая процедуры создания и поддержания безопасной рабочей среды в соответствии с требованиями ЭСС2. В соответствии с Планом управления экологическими и социальными рисками (ПУОСС) все подрядчики, должны будут обеспечить использование своими работниками основных средств защиты, провести для них инструктаж по технике безопасности и обеспечивать другие превентивные меры, предусмотренные в Рамочном документе по социально-экологическому управлению (РДСЭУ).

***Риски, связанные с условиями найма на работу.*** Работников будет нанимать Проект – напрямую (в качестве сотрудников Проекта) или косвенно (в рамках договоров с консультантами или поставщиками услуг). Практика показывает, что строительные подрядчики заключают со своими работниками договоры о найме, предусматривающие единовременные платежи за оказание определенного вида услуг или

выполнение определенной работы. Период времени, на который будут привлекаться работники, будет ограничен несколькими месяцами.

**Риски, связанные со сверхурочной работой.** Существует определенный риск, что в соответствии со сложившейся практикой часть отработанных часов учитываться не будет, а работники не будут получать компенсацию за сверхурочное время. В соответствии с Трудовым кодексом КР с согласия работодателя в качестве компенсации за сверхурочную работу основным сотрудникам будут предоставлены дополнительные часы отдыха в другие дни (статья 174). Чтобы смягчить этот риск, проект будет информировать основных работников об их правах и внедрит это Механизм рассмотрения жалоб в систему МОС АРИС.

## **КРАТКИЙ ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Национальное трудовое законодательство: условия найма на работу

Законодательство Кыргызской Республики, регулирующее охрану труда, опирается на Конституцию Кыргызской Республики и включает в себя Трудовой кодекс, закон «Об охране труда» и другие нормативно-правовые акты Кыргызской Республики.

В части условий и профессиональной труда Конституция Кыргызской Республики предоставляет каждому гражданину:

Право на безопасный труд. Запрещается использование детского и принудительного труда (статья 23);

Право на отдых. Каждый имеет право на отдых. Данное право обеспечивается за счет установления максимальной продолжительности рабочего времени, предоставления оплачиваемого ежегодного отпуска и еженедельных выходных, а также обеспечения иных условий, предусмотренных в законодательстве (статья 44);

Право на охрану здоровья. Каждый имеет право на медицинскую помощь (статья 47);

Право на социальную защиту. Гражданам гарантируется социальное обеспечение в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца в случаях и порядке, предусмотренных законом (статья 53).

Трудовой кодекс Кыргызской Республики (№106 от 4 августа 2004 года) – это основной правовой документ, регулирующий все вопросы, связанные с трудовыми отношениями в Кыргызской Республике. Кодекс регулирует трудовые и другие напрямую связанные с трудом отношения, обеспечивает защиту прав и свобод всех участников трудовых отношений и устанавливает минимальные гарантии прав и свобод в сфере труда. Статья 4 этого кодекса запрещает дискриминацию и гарантирует всем гражданам равные права на труд; дискриминация в трудовых отношениях запрещена. Запрещается устанавливать какие-либо различия, отказывать в приеме или предоставлять какие-либо преимущества, которые могут привести к нарушению равных возможностей в сфере труда, исходя из национальности, расы, пола, языка, религиозной принадлежности, политических убеждений, социального статуса, имущественного положения.

### **Заработная плата и удержания**

Контракты и коллективные договоры устанавливают форму и размер компенсации за выполненную работу. Месячная заработная плата работника, отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже установленной законом минимальной оплаты труда. В минимальную оплату труда не включаются доплаты и надбавки, премии и другие поощрительные выплаты, а также выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, за работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, иные компенсационные и социальные выплаты (статья 54).

Заработная плата выплачивается не реже одного раза в месяц (статья 157). Помимо этого, работодатели должны компенсировать связанный с работой ущерб здоровью или имуществу работника, а в случае смерти работника его семья получает компенсацию. За конкретные причины разрешены удержания, однако их размер не может превышать 50 процентов от размера заработной платы, причитающейся сотруднику (статья 161).

### **Рабочее время**

Стандартная рабочая неделя состоит из 40-ка часов. Для лиц, не достигших 18-и лет, разрешается устанавливать сокращенное рабочее время. Количество часов в день и дней в неделю определяется в договоре между работодателем и сотрудником (статья 90).

Для педагогических работников образовательных организаций устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени: не более 36 часов в неделю (статья 376). В зависимости от должности и (или) специальности педагогическим работникам образовательных организаций с учетом особенностей их труда продолжительность рабочего времени (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) определяется Правительством Кыргызской Республики. Педагогическим работникам разрешается работа по совместительству, в том числе по аналогичной должности, специальности (статья 379).

Работодатель обязан предоставить женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, дополнительные перерывы для кормления ребенка: 30 минут через каждые 3 часа работы. При наличии у работающей женщины двух или более детей в возрасте до полутора лет продолжительность дополнительного перерыва составляет 1 час. По запросу женщины дополнительные перерывы могут быть присоединены к перерыву для отдыха и обеда либо в суммированном виде перенесены на начало или на конец рабочего дня (рабочей смены) с соответствующим его (ее) сокращением (статья 309). Сроки и порядок предоставления перерывов устанавливаются в договоре.

Статья 304 запрещает привлекать беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет, к сверхурочной работе или к работе в выходные дни, а также отправлять их в командировки. Разрешается привлекать к сверхурочной работе и отправлять в командировки женщин, имеющих детей в возрасте от 3-х до 14-и лет, но только с согласия женщины.

### **Время отдыха (перерывы)**

Видами времени отдыха являются (статья 109):

- перерывы в течение рабочего дня (смены);
- ежедневный (междусменный) отдых;
- выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);
- нерабочие праздничные дни;
- отпуск.

В течение рабочего дня работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания. Время и продолжительность перерыва определяются правилами внутреннего распорядка, графиком смены или индивидуальным трудовым договором или коллективным соглашением между работодателем и работником (статья 110).

### **Отпуск**

Помимо отдыха в общегосударственные праздники работники имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 28 дней. Работникам, не достигшим 18-и лет, и работникам с ограниченными возможностями здоровья предоставляются 30 дней.

Определенные группы лиц имеют право на неоплачиваемый отпуск, возможность которого также прописывается в контракте. При расторжении контракта за неиспользованный отпуск работникам выплачивается денежная компенсация, либо они могут использовать его в последние дни работы.

По соответствующему заявлению женщинам предоставляется декретный отпуск, работнику по заявлению предоставляется дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста трех лет. Отпуск по уходу за ребенком может быть использован полностью или по частям также отцом ребенка, бабушкой, дедом, другим родственником или опекуном, фактически осуществляющим уход за ребенком

### **Сверхурочная работа**

Работа за пределами нормальной продолжительности рабочего времени может производиться как по инициативе работника (совместительство), так и по инициативе работодателя (сверхурочная работа) (статья 98).

Сверхурочная работа оплачивается за первые 2 часа работы не менее чем в полуторном размере, за последующие часы - не менее чем в двойном размере. Конкретные размеры оплаты за сверхурочную работу могут определяться коллективным договором или трудовым договором. По желанию работника сверхурочная работа вместо повышенной оплаты может компенсироваться предоставлением дополнительного времени отдыха, но не менее времени, отработанного сверхурочно. Работа за пределами нормальной продолжительности рабочего времени, производимая по совместительству, оплачивается в зависимости от проработанного времени или выработки (статья 174).

### **Трудовые споры**

Трудовыми спорами считаются «неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения законодательства и других нормативных актов Кыргызской Республики о труде, а также условий труда, предусмотренных в трудовом договоре и коллективном соглашении (статья 356).

Индивидуальные трудовые споры рассматриваются комиссиями по трудовым спорам, уполномоченным государственным органом в области надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и судами. Работник по своему выбору может обратиться за разрешением трудового спора в комиссию по трудовым спорам или уполномоченный государственный орган в области надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства либо непосредственно в суд. В тех случаях, когда комиссия по трудовым спорам не создана в организации, трудовой спор подлежит рассмотрению непосредственно уполномоченным государственным органом в области надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства или в суде (статья 412).

### **Жалобы**

В законе «О порядке рассмотрения обращений граждан» (от 4 мая 2007 года) содержатся правовые нормы, касающиеся установленных информационных каналов, по которым граждане могут подавать жалобы, запросы и обращения. Статья 8 устанавливает временные рамки для рассмотрения обращений – 15 дней с момента получения для обращений, которые не требуют дополнительного изучения или расследования, и 30 дней с момента получения для обращений, которые требуют дополнительного расследования.

Краткий обзор национального законодательства: безопасность и гигиена труда

Право на безопасность и гигиену труда устанавливается Конституцией Кыргызской Республики. В соответствии со статьей 42 граждане Кыргызской Республики имеют право на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, на выбор профессии и рода занятий, охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также право на получение оплаты труда, не ниже установленного законом прожиточного минимума.

Раздел, посвященный безопасности и гигиене труда (БГТ), содержится и в Трудовом кодексе Кыргызской Республики, который был принят 1 июля 2004 года. Он устанавливает обязанности работодателя в части обеспечения трудовой безопасности, предусматривает государственное регулирование в сфере трудовой безопасности и прописывает обязательства самого работника в части БГТ. Работнику гарантируется трудовая безопасность, обучение и инструктаж, санитарные условия, санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание. Кодекс охватывает вопросы создания и деятельности служб охраны труда; расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; выплаты пособий и компенсаций за особые условия труда.

1 августа 2003 года в силу вступил Закон Кыргызской Республики «Об охране труда», который устанавливает правовые рамки, регулирующие отношения между работодателями и работниками, и направлен на создание условий труда, обеспечивающих охрану жизни и здоровья сотрудников на рабочем месте. Закон устанавливает основные направления государственной политики в области охраны труда и принципы государственного управления охраной труда.

Обеспечение доступа сотрудников государственных органов, отвечающих за охрану труда и социальное страхование, и представителей общественного мониторинга для проверки условий труда и мер безопасности труда в организациях и расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Со своей стороны, сотрудники обязаны проходить начальные (при поступлении на работу) и дальнейшие периодические медицинские осмотры, обучение и периодический инструктаж по требованиям

безопасности (статья 12), а также участвовать в лечебно-оздоровительных мероприятиях, которые предлагаются медицинским учреждением, если их оплачивает работодатель (статья 16).

### **ЭСС2 и ПРОБЕЛЫ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ НОРМАТИВАХ**

Экологические и социальные стандарты Всемирного банка (ЭСС): Стандарт 2

Положения Всемирного банка в области труда изложены в стандарте ЭСС2. Организация-исполнитель налаживает эффективные отношения между работниками и руководством и обеспечивает безопасные условия труда. Ключевые цели ЭСС2:

Обеспечить безопасность и гигиену на рабочем месте;

Обеспечить справедливое отношение к работникам проекта, исключив дискриминацию и создав равные условия;

Обеспечить защиту работников проекта (включая представителей уязвимых групп: женщин, лиц с ограниченными физическими возможностями, детей (которые в соответствии со стандартом ЭСС2 достигли трудоспособного возраста) и мигрантов), работников по контракту, работников из числа местного сообщества (жителей), и работников основных поставщиков;

Не допустить использование любых форм принудительного или детского труда;

Поддержать принцип свободы ассоциаций и коллективных соглашений, если это не противоречит национальному законодательству;

Предоставить работникам проекта доступные средства, с помощью которых они могли бы доносить до руководства вопросы, вызывающие у них озабоченность.

Стандарт ЭСС2 применим к работникам проекта, включая постоянных, проходящих, временных, сезонных сотрудников и трудовых мигрантов. Если к реализации проекта, так или иначе, привлекаются государственные служащие (как постоянные или проходящие сотрудники), то условия их найма регулируются существующим соглашением или договоренностью о найме с соответствующим государственным органом, если только они не были официально переведены в штат проекта. Стандарт ЭСС2 не применим к государственным служащим.

**Рабочие условия и управление трудовыми отношениями.** ППМС разработает и внедрит внутренние процедуры управления трудовыми ресурсами проекта. Они будут предусматривать методы управления трудовыми ресурсами в соответствии с требованиями национального законодательства и этого ЭСС. Помимо этого, они будут устанавливать критерии, в соответствии с которыми работники проекта будут распределяться на категории: основные работники и работники по контракту.

Работникам проекта будет предоставлена четкая и понятная информация и документация об условиях их найма на работу. В ней будут изложены их права в соответствии с национальным законодательством и требованиями ЭСС (включая коллективные соглашения) – права, связанные с рабочими часами, заработной платой, сверхурочной работой, компенсациями и соцпакетом. Эта информация будет предоставляться в самом начале работы, а также, когда в условия работы будут вноситься существенные изменения.

Более подробная информация об Экологических и социальных стандартах Всемирного банка доступна по ссылкам:

[www.worldbank.org/en/projects-operations/environmental-and-social-framework/brief/environmental-and-social-standards](http://www.worldbank.org/en/projects-operations/environmental-and-social-framework/brief/environmental-and-social-standards) и

<http://projects-beta.vsemirnyjbank.org/ru/projects-operations/environmental-and-social-framework/brief/environmental-and-social-standards>.

#### 5.2. Пробелы в государственных нормативах

Сравнительная таблица требований Всемирного банка в области БГТ и государственных нормативов Кыргызской Республики:

ЭСС и направление	Основные требования ВБ	Ключевые требования/пробелы в нормативной базе Кыргызской Республики
-------------------	------------------------	----------------------------------------------------------------------

А. Условия труда и управление трудовыми отношениями	Письменные процедуры управления трудовыми ресурсами. Условия найма на работу. Недопущение дискриминации и создание равных возможностей. Организации работников. Подготовка планов управления трудовыми ресурсами, включая ПУОСС подрядчиков.	Обязательно наличие письменных трудовых контрактов, включающих в себя процедуры и условия найма на работу. Существуют требования о недопущении дискриминации и создании равных возможностей. Отсутствует какое-либо юридическое требование в части планов управления трудовыми ресурсами.
В. Защита трудовых ресурсов	Запрет на использование детского труда. Запрет на использование принудительного труда.	Запрещено использовать детский труд (дети младше 14 лет). Запрещено использовать принудительный труд.
С. Механизм подачи жалоб	Для основных работников и работников по контракту должен быть разработан и внедрен механизм рассмотрения жалоб (МРЖ).	Для сотрудников, работающих в рамках индивидуальных трудовых договоров, конкретный МРЖ не предусмотрен. Регистрация жалоб и последующий порядок действий предусмотрен в Законе «О порядке рассмотрения обращений граждан».
Д. Безопасность и гигиена труда	Для каждого проекта требуется подробная процедура. Требования, касающиеся защиты работников, обучения работников, официальной регистрации несчастных случаев, подготовки планов действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, решения вопросов. Мониторинг исполнения требований в части БГТ.	Для отдельных проектов не разрабатывается отдельная и подробная процедура. Требования, касающиеся защиты работников, обучения работников, официальной регистрации несчастных случаев, подготовки планов действий при возникновении чрезвычайных ситуаций.
Е. Категория работников	Устанавливают категории работников	Подобная классификация не предусмотрена
Ф. Минимальный возраст работников	Минимальный возраст для приема на работу – 14 лет. Ребенок в возрасте 14-18 лет может быть принят на работу или привлекаться к работе только на определенных условиях.	На работу разрешается принимать лиц старше 14 лет, но только с разрешения опекуна. Запрещается привлекать к работе детей в возрасте 14-18 лет, если эта работа предусматривает сложные или опасные условия труда.

## ОТВЕТСТВЕННЫЕ СОТРУДНИКИ

ППМС будет контролироваться напрямую АРИС. Координатор ППМС будет осуществлять повседневную координацию деятельности проекта, включая отношения с основными работниками, подрядчиками и поставщиками.

Специалист по мерам безопасности (соблюдение экологических, социальных и технических требований) выполняет следующие функции:

Обеспечивает реализацию настоящей процедуры управления трудовыми ресурсами;

Следит за тем, чтобы строительные подрядчики соблюдали процедуру управления трудовыми ресурсами, и (перед тем, как начнутся работы на площадке) соблюдали планы безопасности и гигиены труда;

Следит за тем, чтобы контракты с подрядчиками готовились в соответствии с положениями настоящего ПУТР и РДСЭУ проекта, в порядке, предусмотренном в Операционном Руководстве проекта (ОР);

Ведет соответствующий мониторинг – следит за тем, чтобы подрядчики соблюдали в отношении работников подрядчиков и субподрядчиков свои обязательства и требования БГТ, которые установлены законодательством Кыргызской Республики и контрактами между ППМС и подрядчиками;



Контролирует соблюдение подрядчиками и субподрядчиками процедуры управления рабочей силой;  
Следит за тем, чтобы стандарты безопасности и гигиены труда на рабочем месте соответствовали законодательству Кыргызской Республики в сфере охраны и гигиены труда;  
Ведет соответствующий мониторинг и проводит для работников проекта тренинги, посвященные ПУТР и БГТ;  
Следит за тем, чтобы механизм обратной связи был доведен, а работники получили информацию о его целях и о том, как им пользоваться;  
Ведет регулярный мониторинг и готовит отчетность об эффективности системы обеспечения безопасности и гигиены труда;  
Следит за соблюдением Кодекса поведения работников.

При подготовке типовых контрактов с подрядчиками (консультантами и строительными подрядчиками) ППМС включит в них требования в части ПУТР и БГТ. В соответствии с требованиями ПУТР и БГТ подрядчики обязаны:

Соблюдать процедуру управления трудовыми ресурсами и требования в части безопасности и гигиены труда, соответствующие положениям РДСЭУ, которые прописаны в контрактах с ППМС. Если количество рабочих (основные + по контракту) превышает 50 человек, то подрядчики должны разработать собственные ПУТР и планы БГТ.

Контролировать соблюдение субподрядчиками процедуры управления трудовыми ресурсами и требований в части безопасности и гигиены труда.

Вести учет работников по контракту и соблюдения условий их найма на работу.

Распространить (в доступной форме) должностные обязанности и условия найма на работу среди всех работников.

Проследить за тем, чтобы каждый работник, нанятый подрядчиком/субподрядчиком, знал номер телефона, адрес электронной почты и интернет-сайта, по которым он может подать жалобу в МО АРИС.

Ознакомить работников с требованиями, касающимися охраны труда; проводить регулярные тренинги, посвященные праву на безопасные условия труда (которое гарантировано законодательством Кыргызской Республики), рискам, связанным с их работой, и мерам снижения этих рисков до приемлемого уровня.

Проводить (совместно со Специалистом ППМС по соблюдению экологических и социальных требований) тренинги, посвященные процедуре управления трудовыми ресурсами и безопасности труда, для обеспечения эффективной работы субподрядчиков.

Убедиться в том, что все работники подрядчиков и субподрядчиков понимают и подписали Кодекс поведения, перед тем, как приступить к работе; следить за соблюдением этого Кодекса.

#### ПОЛИТИКА И ПРОЦЕДУРЫ

Согласно Трудовому кодексу найм на работу и последующие отношения с работниками будут опираться на принципы недопущения дискриминации и обеспечения равных возможностей. В ходе реализации проекта не будет допускаться какая-либо дискриминация в отношении любых аспектов трудовых отношений, включая найм на работу, компенсации, условия труда и найма на работу, доступ к обучению, повышение по службе и расторжение трудового договора. Чтобы обеспечить справедливое отношение ко всем сотрудникам, подрядчики будут соблюдать меры, указанные в РДСЭУ, а Специалист по МиО ППМС вести соответствующий мониторинг:

Процедуры найма на работу будут прозрачными, доступными широкой общественности и недискриминационными; они будут одинаковы для всех, независимо от этнической, религиозной и гендерной принадлежности, сексуальной ориентации соискателя и наличия у него физических ограничений;

Заявления о приеме на работу будут рассматриваться только в том случае, если они поданы в рамках официальной процедуры, установленной подрядчиками;

Перед приемом на работу будут распространены четкие должностные обязанности с описанием навыков, требующихся для каждой должности;

Со всеми работниками будут подписаны контракты, включающие в себя описание условий работы (при этом условия будут дополнительно разъясняться работникам);

При найме неквалифицированной рабочей силы предпочтение будет отдаваться жителям окрестных районов (как минимум 50%);

Сотрудникам будут заранее сообщать о предполагаемом расторжении трудового договора – как минимум за два месяца до расторжения;

От работников по контракту не будут требовать внести какую-либо плату за наем на работу. Если с наймом на работу связана какая-либо оплата, ее будет оплачивать Работодатель;

В зависимости от происхождения работодателя и работника, условия найма на работу будут готовиться на двух языках: государственном языке и языке, который понятен обеим сторонам;

Работникам, которым может быть сложно понять письменную документацию, содержащиеся в ней условия найма на работу будут разъясняться в устной форме;

Следует отметить, что в рамках проекта не ожидаются какие-либо проблемы, связанные с языком. Однако, в случае необходимости, работникам будет обеспечен устный перевод;

Для иностранных работников требуется разрешение на работу, позволяющее заниматься трудовой деятельностью в Кыргызстане;

Работники, привлекаемые к строительным работам, должны быть не младше 18 лет. Это требование будет включено в контракты между ОКП МОН и строительными подрядчиками;

Обычная продолжительность рабочего времени не должна превышать 40 часов в неделю. С учетом пятидневной рабочей недели ежедневная продолжительность рабочего времени будет определяться внутренними положениями, утверждаемыми работодателем по согласованию с представителями работников (исходя из утвержденной продолжительности рабочей недели).

Подрядчики должны будут:

- Соблюдать требования национального законодательства в области трудовых отношений охране труда и техники безопасности выполнения работ и настоящей процедуры управления трудовыми ресурсами;
- Вести учет найма и последующей работы работников по контракту;
- В доступной форме разъяснить работникам по контракту должностные обязанности и условия найма на работу;
- Внедрить систему, обеспечивающую регулярный мониторинг и отчетность в части трудовых отношений и безопасности, и гигиены труда.

## **ВОЗРАСТ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ**

Закон Кыргызской Республики запрещает лицам младше 18 лет работать в «опасных для здоровья или тяжелых условиях», и устанавливает особые требования в отношении отпуска, рабочего времени и других условий труда. Работодатель не будет привлекать к строительным работам лиц младше 18 лет. Работникам младше 18 лет разрешается работать в отраслях, не связанных с рисками для здоровья человека; при этом для них предусмотрено следующее сокращение рабочего времени: работники в возрасте от 14 до 16 лет – не более 24 часов в неделю, от 16 до 18 лет – не более 36 часов в неделю.

Подрядчики должны будут выяснить и проверить возраст всех работников. Для этого работники должны будут предоставить официальную документацию, которая может включать в себя свидетельство о рождении, национальное удостоверение личности, паспорт, медицинские документы или документы с места учебы. Если будет установлено, в работе по проекту принимает участие несовершеннолетнее лицо, не достигшее минимального трудоспособного возраста, будут приняты меры для немедленного прекращения трудовых отношений с этим несовершеннолетним лицом таким образом, чтобы максимально эффективно защитить его интересы.

## **ПОЛОЖЕНИЯ И УСЛОВИЯ**

В этом документе будут изложены положения и условия найма на работу, применимые к сотрудникам Проекта. Эти внутренние правила, регулирующие трудовые отношения, будут применимы ко всем сотрудникам, которые будут работать в рамках проекта (основные работники). Положения и условия найма на работу входящих основных сотрудников будут определяться в индивидуальных контрактах в соответствии с национальным законодательством КР.

Точное количество работников по контракту пока неизвестно. Эта цифра станет понятна, когда начнется реализация проекта.

В процедуре управления трудовыми ресурсами подрядчика будут изложены условия найма на работу работников субподрядчиков. Эти условия будут соответствовать, как минимум, настоящей процедуре управления трудовыми ресурсами и Трудовому кодексу Кыргызской Республики. Они будут указаны в типовых контрактах, используемых в рамках этого проекта.

Помимо перечисленных специалистов ППМС будет привлекать к работе индивидуальных консультантов – столько, сколько будет необходимо для того, чтобы помочь в реализации конкретных мероприятий проекта. Все эти консультанты будут ознакомлены с политиками и процедурами Всемирного банка, и после запуска проекта будут оказывать дополнительную поддержку в его реализации.

## **КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ КОНТРАКТА**

В контракты на реализацию строительных работ и другие соглашения будут включены положения, связанные с трудовыми отношениями, безопасностью и гигиеной труда, которые соответствуют стандартным Правилами закупок Всемирного банка и требованиям законодательства Кыргызской Республики.

ППМС будет регулировать и контролировать деятельность подрядчиков в отношении их работников по контракту, особое внимание при этом уделяя соблюдению подрядчиками их договорных соглашений (обязательств, заверений и гарантий) и процедур управления трудовыми ресурсами. Сюда может входить периодический аудит, инспекции и/или выборочные проверки проектов и рабочих площадок, а также документов и отчетов подрядчика, связанных с управлением трудовыми ресурсами.

Подлежащие проверке документы и отчеты подрядчика, связанные с управлением трудовыми ресурсами, могут включать в себя: типовые образцы трудовых договоров или договоренностей между третьими сторонами и работниками по контракту; записи, касающиеся полученных жалоб и вынесенных решений; отчеты о проверках соблюдения правил безопасности (включая регистрацию несчастных случаев со смертельным исходом и других происшествии, а также корректирующих действий); записи о несоблюдении национального законодательства; записи, связанные с организацией инструктажей, цель которых – разъяснить работникам по контракту риски, связанные с безопасностью и гигиеной труда, и профилактические меры.

## Приложение 9. Протокол общественных слушаний и список участников

13 – 25 июля 2020 г.  
Ош, Джалал Абад, Баткен

### Аббревиатура

РУАР-Районное управление аграрного развития Министерства сельского хозяйства

РГА -Районная государственная администрация

РайОНО-районный отдел образования

ГорОНО-городской отдел образования

ТГАОСС-территориальное государственное агентство охраны окружающей среды

ГЭТИ- территориальная государственная экологическая и техническая инспекция

Рай ЦСМ- Районный центр семейной медицины

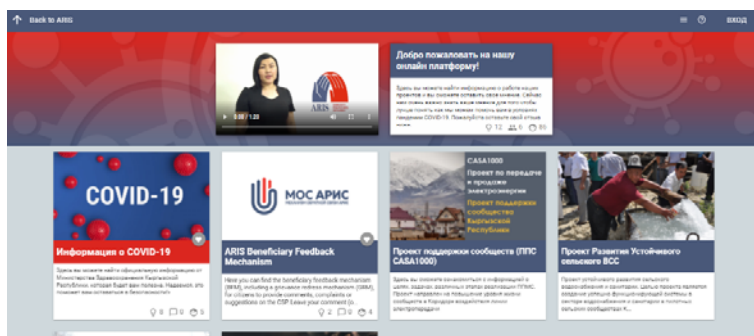
### Приложение

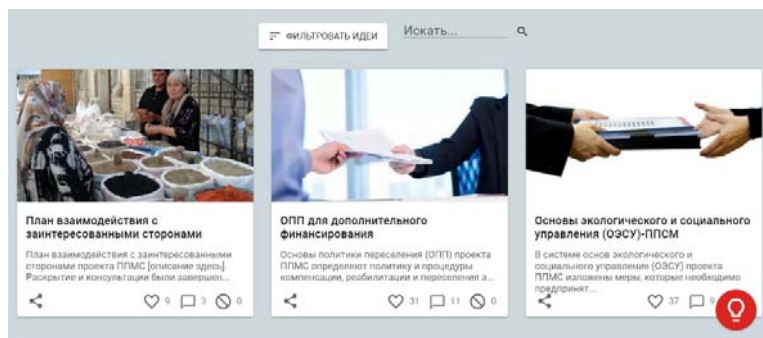
В связи с сохраняющимися карантинными мероприятиями в стране связанных со вспышкой коронавирусной инфекции COVID-19, и увеличением числа заразившихся, а также введением запрета на проведение общественных собраний в различных областях и айылных аймаках были проведены адаптированные методы консультаций.

В период с 13 июля-25 июля 2020 года было проведено раскрытие информации и общественные консультации по подготовленным документам при реализации проекта: (1) Рамочный документ по социально-экологическому управлению (ESMF), (2) рамочный документ по политике переселения (РДПП), (3) Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами (SEP). Данные документы были размещены на сайте АРИС:

[http://www.aris.kg/ru/proekty\\_aris/realizuemye\\_proekty/proekt\\_podderzhki\\_mestnyh\\_soobshchestv\\_kyrgyzskoj\\_respubliki\\_casa\\_1000/ramochnye\\_dokumenty\\_po\\_sotsialno\\_ekologicheskomu\\_upravleniju](http://www.aris.kg/ru/proekty_aris/realizuemye_proekty/proekt_podderzhki_mestnyh_soobshchestv_kyrgyzskoj_respubliki_casa_1000/ramochnye_dokumenty_po_sotsialno_ekologicheskomu_upravleniju) на русском языке и на разработанной для проекта онлайн платформе «Your Priorities» (Ваши приоритеты): <https://kyrgyz-demo-republic-village-covid-19.yrpri.org/group/3282>.

Рис1. Фрагмент главной страницы онлайн платформы

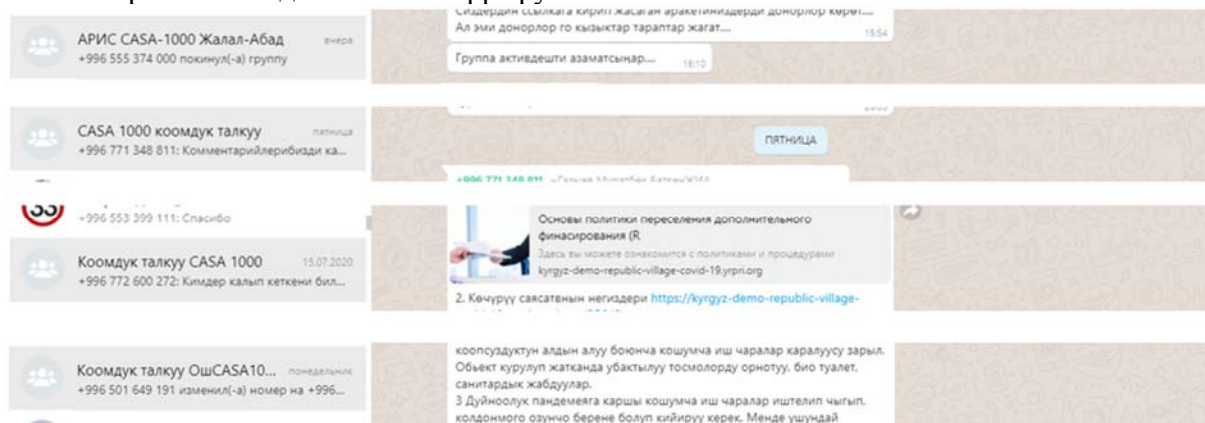




## Механизм адаптированных консультаций

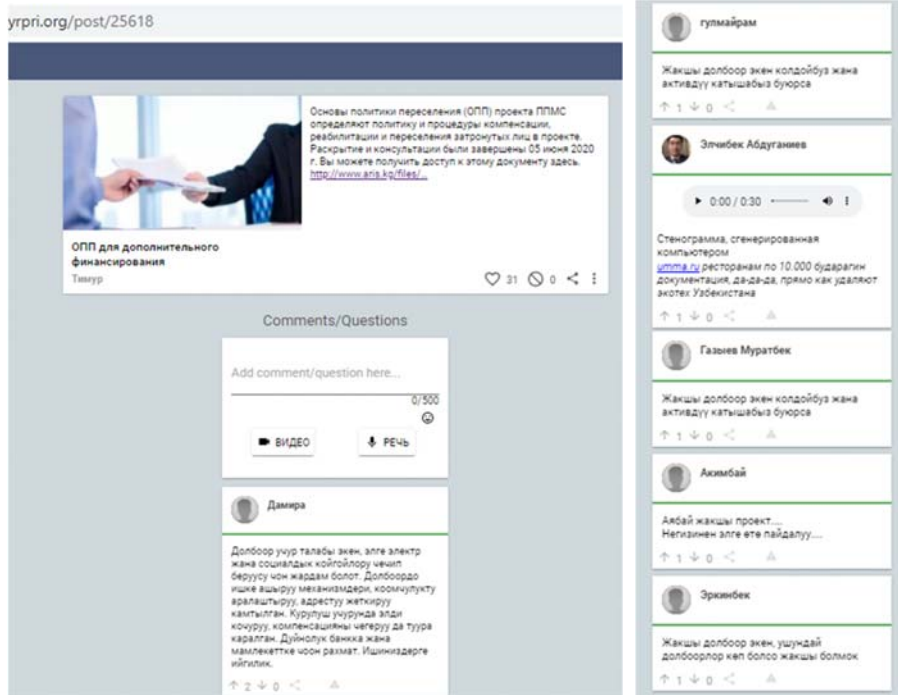
С помощью специалистов по социальной мобилизации Ошского областного представительства АРИС были созданы WhatsApp группы проведения общественных консультаций в Ошской, Баткенской и Джалал-Абадской областях. Группы были созданы отдельно для населения и государственных органов. Все государственные органы указанных выше областей были объединены в одну WhatsApp группу.

Рис 2. Скриншот создания WhatsApp групп



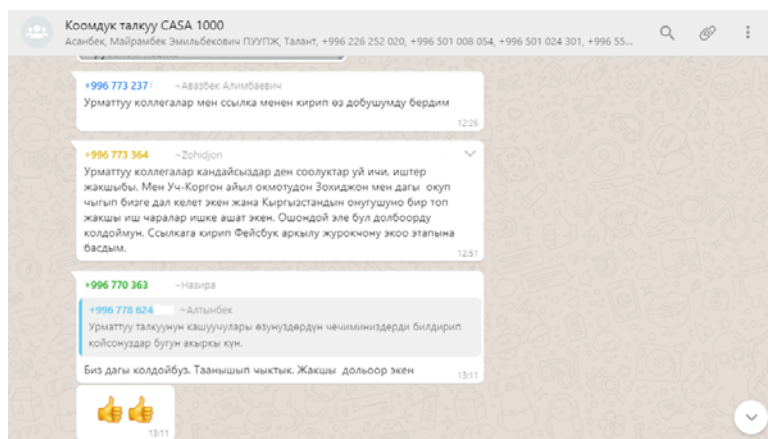
На онлайн платформе имеется возможность оставлять комментарии. Ссылки на онлайн платформу для предоставления комментариев, вопросов или пожеланий участниками были представлены в обязательном порядке.

Рис 3. Скриншот страницы онлайн платформы – размещение комментариев



В случае, когда у участников возникали затруднения при работе с онлайн платформой, им была предоставлена возможность оставлять вопросы/комментарии в соответствующей WhatsApp группе.

Рис.4 Скриншот WhatsApp групп - размещение комментариев



Участникам встречи была подготовлена краткая информация на кыргызском языке в виде презентации, где была представлена информация: (1) о самом проекте и ее компонентах, (2) представлены цели и краткое содержание разработанных рамочных документов, (3) информация о возможных социально-экологических рисках в ходе реализации проекта, (4) о политике ВБ по вынужденному переселению, (5) по подготовки ПДП в случаи выявления земельных участков и активов, которые могут быть подвержены воздействию со стороны Проекта, (6) об основных заинтересованных сторонах, (7) о Механизме обратной связи.

В ходе проведения данного мероприятия участвовало 153 человека. Из них мужчин 105 чел., женщин 48 чел., представителей государственных органов 68 чел. Со списком участников можно ознакомиться ниже:

Область	Сообщество/ОМСУ			Госорганы		
	Всего	В.Т.Ч		Всего	В.Т.Ч	
		муж.	жен.		муж.	жен.
Ош	28	17	11	19	17	2
Баткен	25	14	11	13	12	1
Жалал-Абад	32	18	14	36	27	9
<b>ВСЕГО:</b>	<b>85</b>	<b>49</b>	<b>36</b>	<b>68</b>	<b>56</b>	<b>12</b>

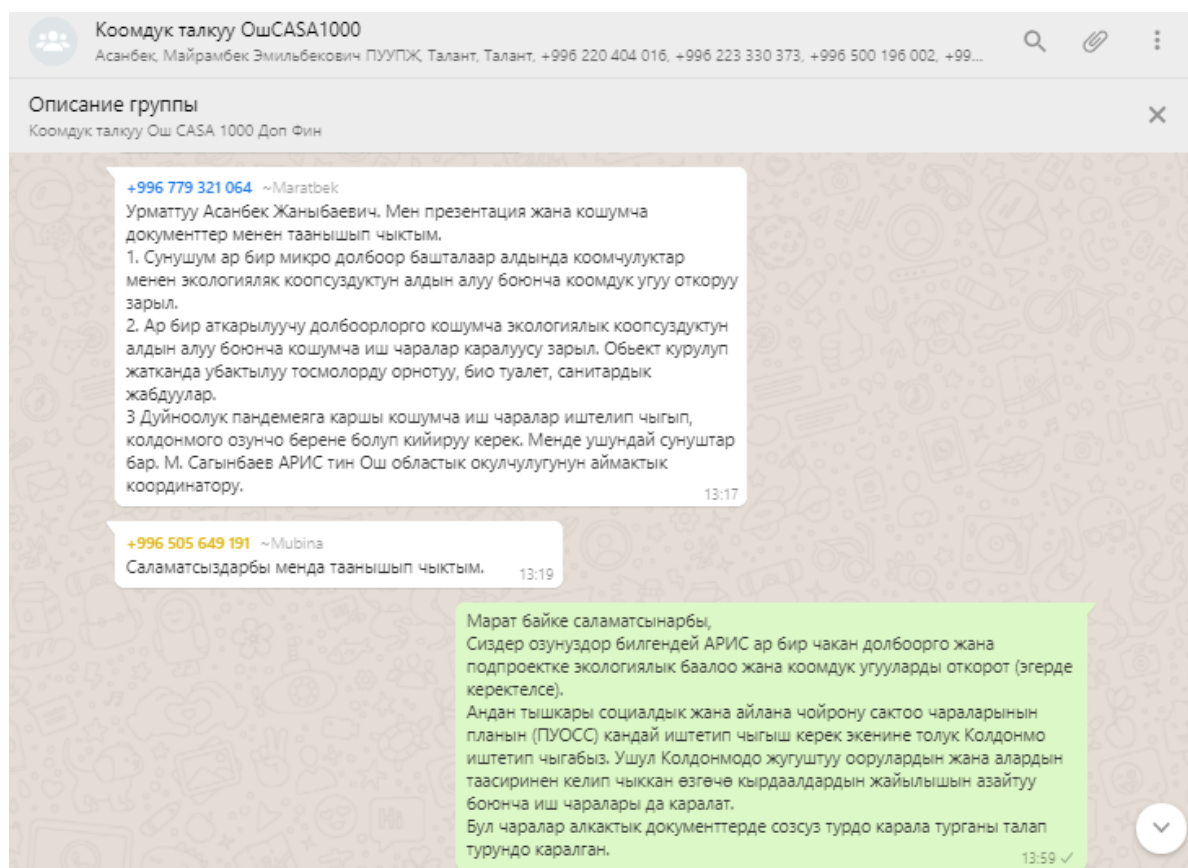
Большинство полученных комментариев были относительно поддержки планируемого проекта. Также были заданы вопросы относительно самого проекта.

Основные вопросы были связаны с техническими моментами по функциям доступа к онлайн платформе, такие как регистрация, доступ к электронным сообщениям, подаче комментариев и т.д.

В ходе данного мероприятия никаких вопросов/комментариев по поводу экологических и социальных гарантий разработанных для реализации проекта не поступило, и внесения изменений и дополнений в рамочные документы не требуются.

Ниже на Рис.5 приведены скриншоты вопросов и ответов в WhatsApp:

Рис.5. Скриншот вопросов и ответов в WhatsApp группе



### Комментарии:

1. Мое предложение состоит в том, чтобы провести общественное слушание по экологической безопасности с сообществом перед началом каждого микропроекта.

2. Для каждого микропроекта должны быть разработаны дополнительные меры по экологической безопасности. При строительстве объекта должны быть установлены временные заборы, биотуалеты, санитарно-техническое оборудование.

3. Дополнительные меры против глобальной пандемии должны быть разработаны и включены в руководство в виде отдельной статьи.

**Ответ:** как вы знаете, АРИС проводит экологические оценки и общественные слушания (при необходимости) для каждого микропроекта и подпроекта.

Кроме того, мы разработаем всеобъемлющее Руководство о том, как разработать План действий в социальной и экологической сфере (ПУОСС). В этом руководстве также предусмотрены меры по сокращению распространения инфекционных заболеваний и вызванных ими чрезвычайных ситуаций.

**СПИСОК  
участников WhatsApp группы Баткенской области (группа сообщество)**

№	ФИО	Место проживания	должность	WhatsApp номер
1	Карабаева Бактыгул	Тегирмеч	директор СШ	77807----
2	Маллаева Марал	Учкоргон АА, Наваи о'м	Директор СШ	77278----
3.	Иметов Максат	Актатыр АК	депутат	77222----
4	Мавлонов Дилшот	Жаны жер АА	депутат	77661----
5	Салимбеков Кенжебек	Жаны жер АА	депутат	77043----
6	Маматкулов Мавлон	А. Масалиев АА	фермер	50102----
7	Исмайылов Каныбек	Сулукту шаары кенеш	депутат	77895----
8	Гулмайрам	Сулукту шаары кенеш	депутат	77719----
9	Жапаров Кубаныч	Лейлек АК	Председатель сельсовет	77717----
10	Турдубаева Рахат	Баткен шаары	активист	77111----
11	Тойчу кызы Айнура	Баткен шаары	Частный предприниматель	22625----
12	Ормонов Мамтайып	Дара айылы	активист села	77260----
13	Гайыпова Буназарат	город Баткен	активист	77894----
14	Мурзаев Мукамбек	Майдан АА	фермер	77733----
15	Кудайбергенов Авазбек	Кадамжай шаары	Частный предприниматель	77323----
16	Балтабаев Сайдулла	Майдан АА, Айыл окмот	землеустроитель	77740----
17	Абдиназаров Маматайып	Баткен архитектура	инженер	77378----
18	Турсуналиев Захиджан	Учкоргон АА	Специалист по инвестициям	77723----
19	Назира	Темирбаев	директор СШ	77036----
20	Мустафакулова Патила	Котормо АА, ГСМ	Медицинский работник	77958----
21	Раимов Шайлообек	Самаркандек АА	активист	77020----
22	Садирова Саида	Карабулак АА	активист	77724----
23	Эркебаева Буинса	Кадамжай мэриясы	соц. Адис	77858----
24	Чоенова Жылдыз	Учкоргон АА	Женщины активисты	22546----
25	Жакыпов Алтынбек	Учкоргон АА	фермер	77862----

**Список  
участников WhatsApp группы БАТКЕНСКАЯ область (группа госорганы)**

№	ФИО	Организация	должность	WhatsApp номер
1	Гампаров Иса	РУАР Кадамжай	специалист	7724617--



2	Досанов Нурбек	ГЭТИ Кадамжай-Кызылкыя	заместитель.	5057058--
3	Рахманкулов Бахрам	НПО Фонд международной толерантности	эксперт	7761447--
4	Бекбаев Жаныбек	ГЭТИ Лейлек район	специалист	7727962--
5	Шадманов Алым	ТГАООС	специалист по инвестиция	7761121--
6	Маманасир уулу Алмаз	Экотехинспекция Баткен район	специалист	7024540--
7	Абдыгыниев Элчибек	Кадамжай РГА	специалист по инвестициям	7732210--
8	Газыев Мурадбек	Ассоциация молодых предпринимателей	директор	7713488--
9	Абдисаламов Нурзарип	Баткенский РУАР	Главный специалист	7790471--
10	Мамадаминов Сардарбек	Баткен РГА	Главный специалист	7705859--
11	Жолдошов Султан	Баткен РАЙОНО	Главный специалист	7723521--
12	Абдуллаев Аким	Баткен обл. здравоохранение	заведующий	7722697--
13	Калыкова Мактым	ГорОНО Баткен	заведующий	7732292--

**Список  
участников WhatsApp группы Ошской области (группа сообщество)**

п/№	ФИО	Должность	Номера WhatsApp
1	Кармышова Бегайым	Соц работник АО Мангыт	773 275 0--
2	Орозбаев Мирлан	Глава АО Тоо-Моюн	7771567--
3	Гулжигитов Суйун	Глава АО Керме-Тоо	7766162--
4	Жанибекова Гулсайра	соц работник АО Чекабад	5559200--
5	Нышанбаев Мурат	Глава АО Кызыл-Суу	5557522--
6	Матанбаев Жамшит	Глава АО Мады	5521976--
7	Тиллабаев Жылдызбек	Глава АО Жоош	2204040--
8	Айтымбетова Нурзада	соцработник АО Отуз-Адыр	5024488--
9	Арынова Санабар	заместитель главы АО Жаны-Арык	5534334--
10	Бусуев Мамат	заместитель главы АО Мырзаке	7766122--
12	Сыдыков Замирбек	заместитель главы АО Жылаалды	7729040--
13	Караев Советбек	Глава Колдук АО	7775526--
14	Жумаева Гулжамал	активист Ййри суу АО	5550826--
15	Инашов Эдилбек	Глава Салам-Алик АО	7729262--
16	Шамаева Роза	Глава АО Найман	7766772--
17	Тиленов Мурат	заместитель главы АО Тоолос	7785064--
18	Дорбаев Максат	Глава АО Бел	7789006--
19	Ажибеков Дастан	заместитель главы АО Мирмахмудов	7714050--
20	Орунбаева Айгул А.	Ответственный секретарь АО Кара-Таш	7060686--
21	Сайтов Рахматилла	Глава Сары-Могол АО	7780265--
22	Тажибаев Жумабек	Алай АО башчы	7780220--
23	Осмонова Жыпара	Ответ. Секретарь Будалык АО	5542801--
24	Болушова Бурулкан	Ответ. Секретарь Жошолу АО	5565591--
25	Баатыров Каныбек	Ылай-Таалаа АО	0700 55 87 --
26	Асанов Каныбек	Кара-Кочкор АО -	0500 22 73 --
27	Айдаралиева Гульмира	Активист села Кызыл-Жар АО,	554 222 0--
28	Алимбекова Бурма	Библиотекарь Кашка-Жол АО.	0704 52 68 --

**Список  
участников WhatsApp группы Ошской области (группа госорганы)**

п/№	ФИО	Должность	Номера WhatsApp
1	Токторбаев Жалил	зав.отдел аппарата ПППКР в Ош обл.	5583443--
2	Куланбаева Айжан Мамаевна	специалист аппарата ПППКР в Ош обл.	5530654--
3	Исмаилов Арапбай	специалист ТГЭТИ	7783208--
4	Аматов Эркебай	специалист ТГЭТИ	7760007--
5	Балтабаев Айбек	координатор по Ошской области ОФ "Института политики развития"	5595516--
6	Маметов Болот	представитель РУАР Кара-Кулжа	222 010 0--
7	Кебекчиева Жээнбу	рук.аппарат РГА Кара-Кулжа	7730089--
8	Абдраимов Толкунбек	представитель РУАР Чон-Алай	7703491--
9	Жамалдинов Мамадияр	представитель РГА Чон-Алай	7762773--
10	Турдуев Мухамед	представитель РУАР Ноокат	772 692 8--
11	Орозмамат уулу Кубаныч	представитель РГА Ноокат	772 000 0--
12	Жапанов Шерикбай	1-зам.аким Алай РГА	772 162 5--
13	Алиев Кочконбай	нач. РУАР Алай	7703787--
14	Адиев Капар	1-зам.аким РГА Кара-Суу	7700071--
15	Мамедов Кубаныч	нач. РУАР Кара-Суу	7550763--
16	Мадьмаров Бахап	представитель РГА Узген	7700005--
17	Абдраев Имангазы	представитель РУАР Узген	5510102--
18	Абдукаримов Авазбек	представитель РГА Араван	5505159--
19	Халматов Икрам	представитель РУАР Араван	5530292--

**СПИСОК участников WhatsApp группы Жалал-Абад область (группа сообщество)**

№	Ф.И.О	Район проживания	Место работы	должность	Моб тел.номер
1	Багымбаев Болот	Токтогул	Бел-Алды АА	глава	7791909--
2	Таштанкулова Кузоркан	Токтогул	Жазы-Кечуу МТУ	глава	7008977--
3	Мундузбаева Токтобубу	Токтогул	Кызыл-Озгоруш АА	глава	7734429--
4	Сариев Аскар	Сузак	Сузак АА	глава	5507700--
5	Матиев Аширбек	Сузак	Кара-Дарыя АА	глава	7738835--
6	Курбанов Тимур	Сузак	С.Атабеков АА	глава	5551210--
7	Токтосунов Бақыт	Сузак	Ленин АА	глава	7736161--
8	Алия Сатиева	Сузак	С.Атабеков АА	учитель	7706219--
9	Жумакан Казакова	Сузак	Багыш АА	учитель	7704108--
10	Илимбек Алимов	Сузак	Кара-Алма АА	глава	7715672--
11	Мырзабеков Райымбек	Сузак	Багыш АА	глава	7735080--
12	Бакиров Даирбек	Сузак	Курманбек АА	глава	5553626--
13	Кудайбердиева Назгул	Ала-Бука	Ак-Там АА	Зам.главы	7735133--
14	Фаманкулов Галыб	Ала-Бука	Ак-Коргон АА	глава	5544793--
15	Бийчиева Гулира	Ала-Бука	1-Май АА	Зам.главы	7716316--

16	Мухтар Шербаев	Ала-Бука	1-Май АА	глава	7006379--
17	Ашырбаев Болот	Чаткал	Терке-Сай АА	глава	7773918--
18	Анарбаева Буужан	Чаткал	Терке-Сай АА	Ответ. секретарь	2223943--
19	Абдыкеримова Уулбу	Чаткал	Чаткал АА	зав.садик	7732520--
20	Нуркамилова Гулмайрам	Базар-Коргон	Бешик-Жон АА	Зам.главы	7761012--
21	Акматкулов Кадыр	Базар-Коргон	Талды-Булак АА	глава	7739509--
22	Сагынбаева Гулипа	Базар-Коргон	Базар-Коргон АА	Зам.главы	7795106--
23	Айжамал Стамбекова	Аксы	Кош-Тобо АА	учитель	7089297--
24	Марат Акматов	Аксы	Жаны-Жол АА	заместитель	7739143--
25	Шабланов Кенешбай	Аксы	Авлетим АА	учитель	7792674--
26	Каратаева Нурзат	Аксы	Кара-Жыгач	учитель	7789391--
27	Темиркан Азимбаева	Аксы	Кара-Суу АА	Ответ.секретарь	7721396--
28	Эшенкулов Жаныбек	Ноокен	Масы АА	глава	5553740--
29	Алыкулов Шергазы	Ноокен	Шайдан АА	глава	7786621--
30	Мирзахмедова Самара	Ноокен	Масы АА	Зав. детсада	7702038--
31	Эгембердиев Жакшылык	Ноокен	Ноокен АА	глава	7700301--
32	Сейитова Жамила	Ноокен	Момбеков АА	глава	7786682--

**Список  
участников WhatsApp группы Жалал-Абадская область (группа госорганы)**

№	Ф.И.О	Район проживания	Организация	должность	Моб тел.номер
1	Полотов Эркин	Ала-Бука	РУАР	специалист	7554757--
2	Саркулов Замир	Ала-Бука	ТГЭТИ	специалист	7785394--
3	Узаков Мурат	Ала-Бука	РГА	специалист	7775439--
4	Мамбетов Музафар	Ала-Бука	НПО	Эксперт	7716320--
5	Курманкулов Алмаз	Ноокен	ТГЭТИ	специалист	7799650--
6	Жумаев Калбек	Ноокен	ТГАООС	специалист	7790097--
7	Олжобаев Нурбек	Ноокен	РайОНО	Башчысы	7729560--
8	Досумбетова Айчурок	Ноокен	Рай.больница	Гл.врач	7717732--
9	Асанов Аскат	Ноокен	РУАР	специалист	7715842--
10	Карагулова Динара	Ноокен	НПО	специалист	7731858--
11	Абдуллаева Сабир	Токтогул	РГА	специалист	7738420--
12	Исманалиев Нияз	Токтогул	РУАР	специалист	7788348--
13	Жапаров Болот	Токтогул	ГЭТИ.	специалист	7701796--
14	Мадылбаев Омурбек	Токтогул	РайОНО	специалист	5008414--
15	Тешебаева Нуржамал	Токтогул	Рай.больница	Врач	7726962--
16	Добулбеков Осмонкул	Аксы	РГА	Гл.специалист	7730136--
17	Алимбекова Сатина	Аксы	РУАР	специалист	7723806--
18	Саркулов Замир	Аксы	ТГЭТИ	специалист	7785394--
19	Топчубеков Жусупбек	Аксы	ТГАООС	Директор	7782667--
20	Эмилбек у.Талантбек	Аксы	РайОНО	Нач.отдела	7721048--
21	Жаманкулов Бейшен	Чаткал	РУАР	специалист	7708855--

22	Белдибеков Замирбек	Чаткал	ГЭТИ.	специалист	7776869--
23	Анарбеков Курманалы	Чаткал	ТГАООС	специалист	5598026--
24	Маматова Айсылуу	Чаткал	РайОНО	специалист	7771326--
25	Какиева Перизат	Чаткал	РГА	специалист	7739082--
26	Орунбаева Замира	Сузак	Рай ЦСМ	Врач	7722052--
27	Султангазиев Бекжан	Сузак	ГЭТИ.	специалист	7775544--
28	Маматсабиров Ислам	Сузак	РГА	Рук.аппарата	7784103--
29	Маткасымов Жолдошбай	Сузак	РУАР	руководитель	7790606--
30	Эламанов Мендирман	Сузак	РайОНО	специалист	7798855--
31	Кадыров Абибилла	Базар-Коргон	ГЭТИ.	специалист	7714518--
32	Бурканов Мурат	Базар-Коргон	РайОНО	специалист	5518357--
33	Тиленбаев Турар	Базар-Коргон	ОсОО Агро бизнес	Директор	7068723--
34	Замира Адишовна	Базар-Коргон	РГА	зам.аким	7782500--
35	Заиров Ильяз	Базар-Коргон	Рай.больница	зам.директор	7793614--
36	Тургунбеков Таалай	Базар-Коргон	РУАР	специалист	7736177--