

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ПРОЕКТ ГОРОДСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОРОДОВ БИШКЕК И ОШ – ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ (ПГИБО-ДФ)

План мероприятий по охране окружающей среды 14 сентября, 2011 г.

А. Общие сведения

1. ПГИБО-ДФ было разработано в целях «улучшения доступности (i) основных инфраструктурных услуг для жителей новостроек городов Бишкек, Ош, и отобранных малых городов, а также (ii) социальной инфраструктуры городов Бишкек, Ош и отобранных малых городов.

2. Предложенный Проект дополнительного финансирования будет содействовать финансированию расходов, связанных с расширением охвата проектных мероприятий для укрепления положительного воздействия этого успешного Проекта на улучшение условий жизни в новостройках крупнейших городов Кыргызской Республики - Бишкек и Ош. Более того, основываясь на результатах успешной реализации Проекта инфраструктуры и наращивания потенциала малых городов (ПИНПМГ), который будет закрыт 30 сентября 2011 г., в рамках предложенного Проекта ДФ будет также обеспечен доступ к выгодам от реализации Проекта для жителей двадцати трех малых городов страны. В рамках Проекта ДФ значительная часть средств будет выделена на инвестиции в социальную инфраструктуру городов, нацеленные на снижение социального напряжения и укрепление сотрудничества среди жителей городских районов, в особенности тех районов, которые были подвержены воздействию столкновений в 2010 г.

3. В рамках ПГИБО ДФ будет предоставлено финансирование на реализацию проектов, аналогичных тем, которые поддерживались ранее первоначальным ПГИБО, и ПИНПМГ, в частности: а) строительство дорог, проекты по инфраструктуре водоснабжения и канализации в отобранных новостройках городов Бишкек и Ош и 18 малых городов Кыргызской Республики и обеспечение техникой Водоканалов всех двадцати трех малых городов; (б) малые инвестиции в местную социальную инфраструктуру всех новостроек городов Бишкек и Ош; (в) мероприятия по институциональному развитию сотрудников органов местного самоуправления городов Бишкек и Ош, а также (г) финансирование операционных расходов исполнительного агентства Проекта.

4. Результатом реализации предлагаемого Проекта являются улучшения в количестве и качестве услуг местной инфраструктуры (водоснабжение, канализация, дороги, электроэнергия и т. д.), предоставляемых населению новостроек.

5. Проект будет реализовывать Агентство развития и инвестирования сообществ (АРИС) в тесном сотрудничестве с органами местного самоуправления городов Бишкек, Ош и участвующих малых городов под руководством и надзором Координационного совета, учрежденного Указом Президента КР № 174 от 24 августа, 2007 г. Муниципалитеты городов несут ответственность за определение всех предложений по инвестиционным компонентам, а также по компоненту институционального развития. Функции и полномочия по управлению инвестиционными компонентами муниципалитеты делегируют АРИС. АРИС отвечает за координацию хода реализации Проекта, подготовку проектно-сметной документации, проведение инженерно-технических изысканий, а также за подготовку тендерных документов, осуществление закупок, технический надзор, финансовое управление, меры экологической и социальной безопасности и т.д.

6. Действующее Операционное Руководство Проекта (ОР), регламентирующее взаимоотношения между АРИС и муниципалитетами городов будет обновлено до утверждения Совета Директоров ВБ. Одним из разделов ОР является План мероприятий по охране окружающей среды, устанавливающий ответственность и процедуры по охране окружающей, которые АРИС и муниципалитеты будут применять в отношении подпроектов, поддержанных в рамках настоящего Проекта. Процедуры отвечают регулятивным требованиям Кыргызской

Республики по экологической оценке (ЭО), а также требованиям политики Всемирного Банка по охране окружающей среды.

В. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА (ЭО)

Общие положения

7. Экологическая оценка производится в целях определения потенциально положительного или негативного воздействия какого-либо подпроекта, определения мер, необходимых для предотвращения или сведения до минимума потенциально негативного воздействия, которое может нанести вред человеку или окружающей среде, а также надзор за такими мерами в течение реализации подпроектов.

8. Согласно требованиям национального законодательства, все подпроекты ПГИБО ДФ должны пройти экспертизу Государственного агентства по охране окружающей среды и лесного хозяйства. АРИС несет ответственность за соблюдение законодательства КР по экологии. Однако, в связи с тем, что ожидаемое воздействие подпроектов, которые будут реализовываться в рамках ПГИБО ДФ, незначительно и обратимо и может быть предотвращено или уменьшено путем принятия соответствующих предупредительных мер, их можно отнести к категории (В) Всемирного банка, правомочной для финансирования Всемирным банком в соответствии с требованиями и положениями ВБ, касающихся проектов категории В.

9. Ниже подробно представлены основные элементы, включенные в ЭО и применяемые в рамках ПГИБО ДФ:

Фаза подготовки и строительных работ

- Подготовка документов по экологической оценке
- Общественные консультации
- Рассмотрение и утверждение итогов ЭО
- Обнародование результатов ЭО
- Сопутствующие условия, функции и полномочия

Фаза реализации

- Организационные мероприятия по природопользованию
- Надзор и отчетность.

ФАЗА ПОДГОТОВКИ И СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

10. Подготовка документов по экологической оценке

10.1. АРИС отвечает за подготовку всей документации по экологической оценке в соответствии с национальным законодательством, а также политикой и процедурами Всемирного Банка, которые обуславливают подготовку Плана мероприятий по охране окружающей среды по проектам категории (В).

10.2. АРИС подготовило форму Плана мероприятий по охране окружающей среды (Приложение 1), которая обсуждалась и была согласована с Государственным агентством Кыргызской Республики по охране окружающей среды и лесному хозяйству. Данная форма отражает все требования по ведению экологической документации, необходимой для соблюдения законодательства КР по экологической оценке и политики Всемирного Банка. В этой связи, АРИС подготовит Планы мероприятий по охране окружающей среды по всем проектам, рассматриваемым в качестве приемлемых для инвестирования в рамках ПГИБО ДФ в соответствии с формой, представленной в Приложении 1 и представит каждый ПМООС на рассмотрение и одобрение Государственного агентства КР по охране окружающей среды и лесному хозяйству и Всемирного банка.

10.3. Подпроекты, которым присвоена Категория В, могут оказать потенциальное воздействие в незначительных масштабах и степени на ограниченный период времени, и такое воздействие можно легко снизить посредством реализации стандартных методов и процедур эффективного хозяйствования и проведения инженерных работ на должном уровне. Большая доля негативного воздействия образуется в период строительных работ. В Приложении 2 представлена таблица по видам вопросов или воздействию и мерам его смягчения, которые обычно относятся к нескольким типам подпроектов, которые будут

рассматриваться в рамках ПГИБО ДФ. По каждому конкретному подпроекту, фактическое воздействие включает дополнительные вопросы, в зависимости от специфики объекта, либо эти вопросы могут быть подняты на общественных консультациях. Или, в качестве альтернативного варианта, по конкретному подпроекту также могут возникнуть вопросы в рамках Плана мероприятий по охране окружающей среды, но в меньшем количестве, чем в Приложении 2.

11. Общественные консультации

11.1. АРИС отвечает за организацию и проведение не менее одной общественной консультации с группами, подвергнувшимися воздействию со стороны подпроекта, до выполнения Плана мероприятий по охране окружающей среды (ПМОС). В обычной практике, такие группы состоят из людей, проживающих вблизи от территории строительства, а также представителей местных НПО. Целью проведения общественной консультации является информирование местных жителей о подпроекте, и на консультации жителям предлагается выразить свое мнение относительно любых негативных вопросов экологического характера, которые, по их мнению, могут возникнуть в процессе реализации подпроекта. Любой вопрос, поднятый на общественной консультации, должен быть включен в План мероприятий по охране окружающей среды. Таким образом, мнение людей будет учтено и отражено в ходе реализации подпроекта.

11.2. Общественные консультации обычно проводятся в форме собрания. Однако, для проведения общественных консультаций есть другие методы. В предыдущих проектах Всемирного Банка общественные консультации проводились посредством использования анкет, а также телевизионных передач в прямом эфире, когда граждане задавали свои вопросы или озвучивали проблемы.

11.3. Основной характерной особенностью общественных консультаций является обеспечение двустороннего обмена информацией: инвесторы в подпроекты рассказывают о своей деятельности местным жителям, а у жителей есть возможность задать или поднять волнующие их вопросы.

11.4. Важно документально фиксировать итоги общественных консультаций, что включено в ПМОС. Формы ПМОС, представленной в Приложении 1, указаны требования по информации, которую необходимо включить в документ по общественной консультации.

12. Рассмотрение и утверждение итогов ЭО

12.1. АРИС представляет в ГАООСЛХ План мероприятий по охране окружающей среды для проведения экологической экспертизы документа. До получения положительного заключения экспертизы, ни по одному подпроекту не разрешается начало строительных работ. Документы с положительной экологической экспертизой подшиваются к подпроектной документации. Параллельно с подготовкой ПМОС для проведения экологической экспертизы со стороны ГАООСЛХ, АРИС также готовит ПМОС для представления во Всемирный банк в соответствии с требованиями ВБ к проектам категории «В».

13. Обнародование результатов ЭО

13.1. ОМСУ должны разместить утвержденный ПМОС в общественном месте или здании, к которому местные жители имеют свободный доступ. В дополнение, АРИС размещает утвержденный План на своем веб-сайте.

14. Сопутствующие условия, функции и полномочия

14.1. АРИС отвечает за обеспечение включения строительной части ПМОС в тендерные документы, выдаваемые участникам тендера на строительные работы.

ФАЗА РЕАЛИЗАЦИИ

15. Организационные мероприятия по природопользованию

15.1. В ход реализации подпроектов, АРИС отвечает за общий надзор за работами в целях обеспечения надлежащего выполнения мер, указанных в ПМОС. Совместно с ОМСУ муниципалитетов городов, участвующих в Проекте, а также ГАООСЛХ, АРИС проводит экологический мониторинг подпроектов в ходе строительной и эксплуатационной стадий, как определено планом проведения мониторинга в рамках ПМОС (см. Приложение 1. План мониторинга).

16. Надзор и отчетность

16.1. Предполагается, что АРИС будет проводить посещение строительных площадок при реализации подпроектов не реже одного раза в месяц для обзора хода работ по выполнению ПМОС. Может потребоваться больше количество поездок на объекты, на которых выявлены проблемы. При наличии существенных вопросов экологического характера, имеющих отношение к эксплуатации подпроектов, АРИС продолжит проведение надзора при эксплуатации объектов. Первоначально производятся ежемесячные посещения объектов, и если не будут наблюдаться трудности, количество надзорных посещений объектов может быть снижено до квартальных, полугодовых или ежегодных поездок.

16.2. В регулярные отчеты о ходе реализации подпроектов включается раздел «Природопользование». Раздел должен быть максимально сжатым, с кратким описанием мероприятий по мониторингу и любых поднятых вопросов, а также путей и планов их решения.

**Приложение 1: Форма ПМОС
(по согласованию между АРИС и ГАООСЛХ)**

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

ОПИСАНИЕ ПОДПРОЕКТА

«Реабилитация и строительство водозабора «Насосная станция № 5»

Город Ош расположен на юго-восточной части Ферганской долины у подножия Алайского хребта, по берегам реки Ак-Буура в месте выхода из полосы адыров на равнину. Климат города континентальный, сухой, с жарким летом и мягкой зимой. Среднегодовая температура воздуха +11,2°C, июльская +24,7°C, январская — 2,5°C. За последние 10 лет в городе Ош отмечена самая высокая температура воздуха в июле- августе +43°C (2001-2002), самая низкая в декабре и январе —14°C. Первые заморозки наступают в октябре, последние - весной в середине марта. Туманы наблюдаются только в холодное время года. Ветры преимущественно юго-восточные и Северо-Западные, слабые. Средняя годовая скорость ветра 1,7 м/с. Сильные ветры очень редки. Атмосферных осадков выпадает в среднем за год 312мм, из них в теплый период —200 мм. Меньше всего их выпадает в июле и сентябре —21 мм, больше всего в мае 144 мм.

Краткое описание проекта:

Реабилитации подвергаются следующие объекты на водозаборе «Насосная станция № 5»

1. Насосная станция второго подъема
2. Внутриплощадочные сети электроснабжения
3. Внутриплощадочные сети водоснабжения
4. Территория водозабора

Запроектированы новые объекты на водозаборе «Насосная станция № 5»

1. Хлораторная
2. Бурение скважин № 1, № 2, № 3
3. Резервуары чистой воды № 1, № 2
4. Внеплощадочные сети электроснабжения.

Городские сети и сооружения

1. Водоводы на новостройки Калинина и Достук
2. Магистральные сети новостроек Калинина и Достук
3. Резервуар чистой воды для новостройки Калинина
4. Водопроводные сети новостройки Туран (площадка Мотокросса), в т. ч.,
 - Магистральные сети новостройки Туран
 - Насосная станция № 4 (реконструкция).

А. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО СМЯГЧЕНИЮ ВОЗДЕЙСТВИЯ

Фаза	Характеристика вида негативного воздействия	Мероприятия по смягчению воздействия	Стоимость мер по смягчению воздействия	Ответственный	Дата начала	Дата завершения
Поставка и монтаж оборудования	1. Загрязнение воздуха пылью	<ul style="list-style-type: none"> Укрытие сыпучих материалов , завозимых на строй площадку Завоз цемента только фасованном виде Периодическое увлажнение водой сыпучих компонентов 		Подрядчик	С начала СМР	До завершения СМР
	2. Образование отходов и загрязнение ими почвы	<ul style="list-style-type: none"> Производство бетонных работ на специально оборудованных площадках Все отходы и строительный мусор ежедневно собираются в спецконтейнеры, а затем вывозятся по договору в специальное обустроенное место В месте бурения не предусмотреть склад ГСМ, т.к. бурение будет проводится буровой установкой, которая укомплектована передвижными средствами снабжения ГСМ 		Подрядчик	С начала СМР	До завершения СМР
	3. Загрязнение воздуха сваркой и покраской конструкций	<ul style="list-style-type: none"> В связи с тем, что строительство водоводов производится в основном с применением п/э труб высокой плотности, не требующих сварки за исключением отдельных участков наземной прокладки, которые монтируются из стальных труб, то загрязнения атмосферы сваркой при строительстве не значительны При строительстве хлораторной и 3 надкоптяжных сооружений загрязнение воздуха минимальны. Строительство надкоптяжных сооружений выполняется в монолитном исполнении Для уменьшения образования пыли применяется орошение грунта при производстве выемочно-погрузочных работ 		Подрядчик	С начала СМР	До завершения СМР
	4. Загрязнение	<ul style="list-style-type: none"> Пробы на химический и бактериологический 		Подрядчик	С	До

	водоносного горизонта	анализы отбирает СЭС в процессе сдачи объекта			начала СМР	завершения СМР
	5. Нарушение экологических и строительных норм при производстве работ	<ul style="list-style-type: none"> • Весь комплекс строительных работ производится в строгом соответствии ПСД, СНиП, а так же другими нормативными и природоохранными документами • Все СМР ведутся под контролем инженера технадзора. Надзор осуществляет- заказчик, проектная организация(авторский надзор), ГАСУ(государственный контроль) 		Подрядчик	С начала СМР	До завершения СМР

В. ПЛАН МОНИТОРИНГА

Фаза	Какой параметр подлежит мониторингу	Где будет осуществляться мониторинг параметра	Как будет осуществляться мониторинг параметра(тип оборудования для мониторинга)	Когда будет осуществляться мониторинг параметра-частота измерений или постоянно	Стоимость мониторинга
Поставка и монтаж оборудования	1. Загрязнение воздуха пылью	На объекте	мг/м ³ в долях ПДК тяжелых металлов	Постоянно	
	2. Образование отходов и загрязнение ими почвы	На объекте	Мг/м ³ долях ПДК в грунтах нефтепродуктов	Постоянно	
	3. Загрязнение воздуха сваркой и покраской конструкций	На объекте	Пробы СЭС	Постоянно	
	4. Загрязнение водоносного горизонта	На объекте	Пробы СЭС	Постоянно	
	5. Нарушение экологических и строительных норм при производстве работ	На объекте	действующие Природоохранными нормы на территории КР	Постоянно	

С. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

Краткое описательное обсуждение, сопровождаемое графиками, содержащими подробную информацию о том, как планируется использовать все данные мониторинга для сохранения устойчивых экологических показателей: кто собирает данные, кто анализирует их, кто составляет отчеты, кому направляются отчеты и как часто, и кому это лицо направляет их, или что он/она делает с информацией – кто уполномочен осуществлять расходы, закрывать, менять операции и т.п. Эту информацию можно представить при заполнении колонки «институциональная ответственность» в нижеприведенной таблице.

Действие	Институциональная ответственность
Сбор данных для мониторинга Строительство	Строительство (из «Плана мониторинга»)
Эксплуатация	Эксплуатация (из «Плана мониторинга»)
Анализ данных Строительство	Строительство
Эксплуатация	Эксплуатация
Составление отчета о состоянии окружающей среды Строительство	Строительство
Эксплуатация	Эксплуатация
Прием отчета о состоянии окружающей среды /периодичность (кто принимает отчет/как часто) Строительство	
Эксплуатация	
Деятельность по управлению Строительство	Строительство
Эксплуатация	Эксплуатация

Д. КОНСУЛЬТАЦИИ С МЕСТНЫМИ НПО И ГРУППАМИ, ВОВЛЕЧЕННЫМИ В ПРОЕКТ

Представьте следующие подтверждающие документы:

- способ объявления извещения о консультации: название СМИ, дата(ы), описание или копия объявления;
- дата(ы) проведения консультаций;
- место проведения консультаций;
- кто был приглашен:
Ф.И.О., организация или род деятельности, номер телефона/факса/эл. почта,
Номер/адрес (домашний и/или рабочий);
- кто присутствовал:
Ф.И.О., организация или род деятельности, номер телефона/факса/эл. почта,
Номер/адрес (домашний и/или рабочий);
- программа/график встречи
что будет представлено и кем;
- протокол встречи (комментарии, вопросы и ответы презентаторов);
- список принятых решений и согласованных мер с указанием графиков, окончательных сроков и обязанностей.

Приложение 2:

Таблица вопросов / воздействий и меры по их смягчению, обычных для нескольких видов подпроектов

Прокладка трубопроводов

Потенциальное воздействие	Меры по смягчению	Стадия	Ответственный
Нарушение экосистем, угроза редким видам растений и животных	Выбор оптимальных маршрутов, в обход естественной среды обитания редких растений и животных	Проектирование и строительство	Консультант-проектировщик
Загрязнение почвы и воды масляными отходами при ведении строительных работ	Ежедневная проверка механизмов на утечку масла и смазочных материалов, запрет на мойку машин на строительном участке	Строительство	Подрядная организация
Шумовое загрязнение в близлежащих н.п.	Работы должны выполняться строго в рабочее время	Строительство	Подрядная организация
Пыль	Полив строительной площадки, особенно в сухую ветреную погоду	Строительство	Подрядная организация
Ухудшение благоустройства территории	Должна быть хорошая ландшафтная архитектура и повторное озеленение зоны строительства после завершения работ по прокладке трубопроводов	Строительство	Подрядная организация
Археологические находки	Прекращение работ и вызов представителей местных органов власти и экспертов	Строительство	Подрядная организация

Ремонт трубопроводов

Потенциальное воздействие	Меры по смягчению	Стадия	Ответственный
Земляные работы, угроза редким видам растений	Проверка строительных участков на предмет нахождения на них редких видов растений, если такие виды есть – их пересадка	Проектирование и строительство	Консультант-проектировщик Подрядная организация
Загрязнение почвы и воды масляными отходами при ведении строительных работ	Ежедневная проверка механизмов на утечку масла и смазочных материалов, запрет на мойку машин на строительном участке	Строительство	Подрядная организация
Засорение строительной площадки поврежденными частями труб и ненужными изоляционными материалами	Инструкции подрядчику, куда вывозить отходы. Если изоляционный материал содержит асбест, рабочие должны выполнять меры защиты – одевать респиратор	Строительство	Подрядная организация
Шумовое загрязнение в н.п.	Работы должны выполняться строго в рабочие часы	Строительство	Подрядная организация
Пыль	Полив строительной площадки, особенно в сухую ветреную погоду	Строительство	Подрядная организация
Ухудшение благоустройства территории	Должна быть хорошая ландшафтная архитектура и повторное озеленение зоны строительства после завершения работ по прокладке трубопроводов	Строительство	Консультант-проектировщик Подрядная организация
Археологические находки	Прекращение работ и вызов представителей местных органов власти и экспертов	Строительство	Подрядная организация

Замена насосов на насосных станциях

Потенциальное воздействие	Меры по смягчению	Стадия	Ответственный
Образование строительного мусора	Быстрый сбор и вывоз строительных отходов в соответствующее место Вывоз поврежденных насосов в пункт сбора металлолома или специальный склад	Строительство	Подрядная организация

Ремонт дорог

Потенциальное воздействие	Меры по смягчению	Стадия	Ответственный
Загрязнение прилегающей территории демонтированным асфальтом	Сбор и вывоз демонтированного асфальта на отведенные свалки	Строительство	Подрядная организация
Загрязнение почвы и воды на территории строительства масляными отходами и асфальтом	Ежедневная проверка механизмов на утечку масла и смазочных материалов, запрет на мойку машин на строительном участке	Строительство	Подрядная организация
Интенсификация эрозии почвы	Необходимая ландшафтная архитектура откосов и пересадка растительности	Проектирование и строительство	Консультант-проектировщик Подрядная организация
Повреждение прилегающих зданий и сооружений	<p>Определение уязвимых зданий и установок до выполнения строительных работ, разработка соответствующей технологии (ПРИМЕЧАНИЕ: содержание перенесено из предыдущего варианта структуры, и не совсем отвечает требованиям)</p> <p>Соблюдение особого режима работы вблизи уязвимых зданий и сооружений (ПРИМЕЧАНИЕ: содержание перенесено из предыдущего варианта структуры, и не совсем отвечает требованиям)</p>	Проектирование	Консультант-проектировщик
Шумовое загрязнение в прилегающих н.п.	Работы должны выполняться строго в дневное время	Строительство	Подрядная организация
Пыль	Полив строительной площадки, особенно в сухую ветреную погоду	Строительство	Подрядная организация

Ремонт/реконструкция объектов социальной инфраструктуры

Потенциальное воздействие	Меры по смягчению	Стадия	Ответственный
Загрязнение строительной площадки и прилегающей территории строительными отходами	Быстрый сбор и вывоз строительных отходов в соответствующее место	Строительство	Подрядная организация
Загрязнение строительной площадки отходами, содержащими тяжелые металлы	Сбор люминисцентных ламп и других подобных отходов, вывоз на свалку/в отвал для дальнейшей переработки	Строительство	Подрядная организация
Ущерб здоровью людей из-за воздействия асбестосодержащих материалов	Когда встречаются асбестосодержащие материалы, рабочие должны носить защитную одежду; асбестосодержащие отходы должны немедленно вывозиться на предназначенное место для свалки	Строительство	Подрядная организация
Шумовое загрязнение в прилегающих н.п.	Работы должны выполняться строго в дневное время	Строительство	Подрядная организация
Пыль	Полив строительной площадки, особенно в сухую ветреную погоду	Строительство	Подрядная организация