

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК

Отчеты о реализации проектов АРИС за 2005 год



- Проект сельских инвестиций (ПСИ)
- Проект инфраструктуры и наращивания потенциала малых городов (ПИНПМГ)
- Проект финансирования инфраструктуры органов местного самоуправления Кыргызской Республики (VIP-KfW)
- Проект поддержки сельского населения

ПРОЕКТ СЕЛЬСКИХ ИНВЕСТИЦИЙ**Краткая информация о Проекте**

Дата начала Проекта:	22 декабря 2003 года
Дата завершения:	29 февраля 2008 года (предположительно Проект завершится раньше, чем предусмотрено в Соглашении, в связи с большим охватом территорий айльных кенешей. Предположительная дата завершения: конец 2006 года – начало 2007 года)
Общая стоимость Проекта:	15 млн. долларов США
Охват территорий айльных кенешей:	348 территорий айльных кенешей (по состоянию на 1 января 2006 года)
Доноры:	Всемирный банк
Софинансирование:	Правительство Кыргызской Республики, сообщества
Форма предоставления средств:	грант
Количество бенефициариев:	2,1 млн. человек
Результаты Проекта:	<ol style="list-style-type: none">1. Реализуется 1 482 микропроекта (по состоянию на 1 января 2006 г.) из них завершилось 1 355 микропроектов2. Обучено 23 257 человек, проведено 980 тренингов3. Освоено 281 млн. сомов из них: из средств АРИС 209 млн. сомов вклады сообществ 72 млн. сомов4. Проведено 2 165 собраний, приняли участие на собраниях сел 112 тыс. человек
Компоненты Проекта:	<ol style="list-style-type: none">1. Компонент «Сельские инвестиции»2. Компонент «Повышение потенциала сообществ»3. Компонент «Управление Проектом»
Структура управления:	Наблюдательный совет, Центральный офис (г. Бишкек), региональные офисы в гг. Бишкек, Ош и в с. Кара-Ой (Иссык-Кульская область), 10 областных офисов, эксперты по поддержке и развитию общин (ЭПРО)

Введение

В настоящем отчете представлены основные итоги деятельности Агентства развития и инвестирования сообществ Кыргызской Республики (АРИС) за 2005 год, а также кумулятивные данные за весь период работы АРИС. В целях сокращения уровня бедности в сельской местности **Проект сельских инвестиций (ПСИ)** предоставляет грантовые средства на улучшение доступа к социальной инфраструктуре, а также оказывает поддержку доходоприносящим видам деятельности. Проект имеет своей целью развитие децентрализации в Кыргызской Республике через вовлечение местных сообществ в процесс принятия решений, реализацию микропроектов, управление закупками, финансовыми средствами и подотчетности исполнительных органов местных сообществ, создаваемых на местах. Данный подход Проекта обусловлен пониманием того, что предоставление наиболее жизненно-необходимых услуг невозможно обеспечить без соответствующей социально-коммунальной инфраструктуры, такой как водопроводные линии, канализационные сети, трансформаторы и линии электропередач, школы, больницы, ФАПы, хорошие дороги. Таким образом, социально-коммунальная инфраструктура обеспечивает достойную жизнедеятельность людей и обеспечение условий для развития предпринимательского сектора.

В рамках Проекта сельских инвестиций сообщества за 2003-2005 гг. завершили 1 355 объектов социально-коммунальной инфраструктуры и доходоприносящей деятельности. Это школы, детские сады, дороги, электрические подстанции, ресурсные центры, ФАПы, швейные цеха, мельницы, мини-предприятия, обеспечивающие соответствующими услугами сельское население и другие объекты. Школьники и учителя стали меньше болеть благодаря ремонту и восстановлению отопительных систем в школах, больше детей стало ходить в детские сады, в домах стало светлее и теплее за счет установки трансформаторных подстанций. Данный перечень можно продолжать, перечисляя непосредственные и косвенные результаты воздействия Проекта на жизненные условия вовлеченных сообществ.

Значительным прогрессом в обеспечении устойчивости Проекта стало то, что Правительство Германии в 2005 году начало реализацию нового Проекта (VIP-KfW), являющегося фактически софинансированием действующего Проекта сельских инвестиций в Ошской и Жалалабатской областях. Проект VIP-KfW проинвестирует до конца 2007 года около 5 млн. евро в виде софинансирования ПСИ. Всего бюджет Проекта VIP-KfW равен 8 млн. евро, в том числе 1 млн. евро на инновационные виды деятельности. В данном отчете все цифры по микропроектам приведены, включая финансирование по Проекту VIP-KfW.

Правительство Великобритании также вносит свой вклад в поддержку Проекта сельских инвестиций путем оказания технической помощи через специально открытый Проект S-VIP, управляемый консультационной компанией HTSPE и его кыргызским партнером RDC-Elet. В рамках данного Проекта проводятся семинары, тренинги, публикуются информационные материалы, а также специальные исследования, например, базисная оценка местных сообществ, разработка стратегии развития человеческого потенциала в целях усиления институционализации АРИС. Проект S-VIP завершит свою деятельность в сентябре 2006 года.

За период с 2003 по конец 2005 года сообществам из средств АРИС было выплачено 209 млн. сомов на подготовку и реализацию 1 482 микропроектов, а вклады сообществ составили 72 млн. сомов. Реализация этих микропроектов позволила улучшить доступ к социальной инфраструктуре более 1 млн. сельских жителей.

График № 1. Динамика охвата территорий айльных кенешей Проектом с 2003 по 2005 гг.



Прим: данные представлены по нарастающей

сельских инвестиций 122 территорий айльных кенешей в 2006 году, мобилизация которых началась в IV квартале 2005 года.

Социальная мобилизация в сообществах длится примерно 100-120 дней. В течение этого периода в сообществах проводятся от 2 до 5 общих собраний в селах, приоритизация проблем села, регистрация территориальных инвестиционных объединений (ТИО) и сельских инвестиционных объединений (СИО), проведение конференций на уровне территорий айльного кенеша, установка информационных стендов. На конец 2005 года было образовано 232 ТИО, более 714 СИО и более 1 500 микропроектных групп. В 2005 году было проведено 170 вводных семинаров на уровне территорий айльных кенешей и 719 - на уровне сел. За период работы Проекта с 2003 по 2005 годы было проведено 376 вводных собраний на уровне айльных кенешей, 1 380 вводных собраний на уровне сел, первых и вторых собраний – 2 165, в которых приняло участие более 112 тыс. человек. В сообществах в 2005 году было проведено первых и вторых собраний в

Все эти улучшения в жизни сельских жителей стали возможными благодаря участию в Проекте самих жителей сел. Вовлеченность в Проект членов сообществ достигается за счет участия в собраниях сел, самостоятельного отбора приоритетных проблем села, управления микропроектами самими сообществами, обеспечения механизмов прозрачности, подотчетности. В целях широкого вовлечения членов сообществ к участию в Проекте, применяются механизмы социальной мобилизации, которые в течение последних 2 лет доказали свою эффективность. В связи с эффективностью реализации Проекта и в ответ на просьбу Правительства Кыргызской Республики и местных сообществ об увеличении охвата территорий айльных кенешей Всемирный банк одобрил дополнительное вхождение в Проект

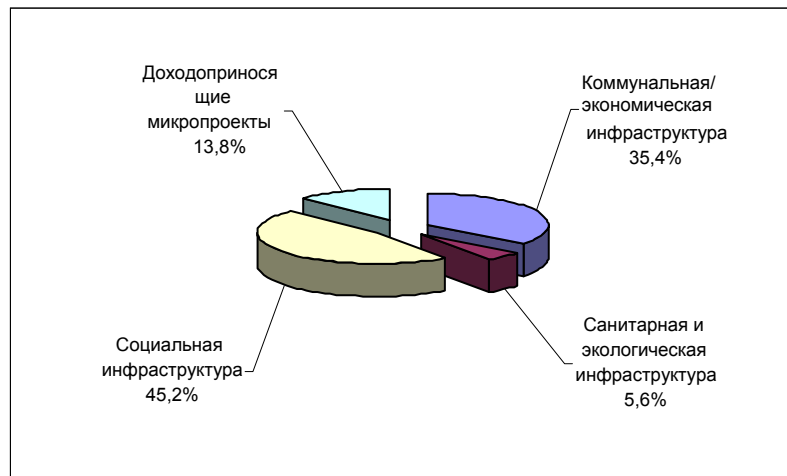
селх 1 072. В среднем в собраниях сел участвуют от 65 до 80 человек. В 2005 году в собраниях сел (не включая конференций и вводных семинаров) приняло участие 77 тыс. человек.

Широкий охват социальной мобилизацией сообществ - это лишь одна из задач Проекта сельских инвестиций. Не менее важной является повышение потенциала членов сообществ по таким важным направлениям как основы социальной мобилизации, бизнес-планирование и маркетинг, бухгалтер, экологическая оценка и т.д. В 2005 году по различным тематикам для членов сообществ и целевых групп было проведено 685 тренингов и семинаров и обучено 16 392 человека. Эти показатели в 2,5 раза выше показателей 2004 года. В целом, с 2003 по 2005 годы проведено 980 тренингов и семинаров, и обучено 23 257 человек. Все тренинги и семинары в 2005 году проведены собственными силами АРИС. Это стало возможным благодаря системе подготовки АРИСом экспертов по поддержке и развитию общин (ЭПРО) в качестве собственных тренеров.



РАЗДЕЛ № 1. КОМПОНЕНТ «СЕЛЬСКИЕ ИНВЕСТИЦИИ»

График № 2. Типы микропроектов завершенных в 2005 году



1.1. Типы микропроектов

На собраниях сел в 2005 году сообщества одобрили для реализации 1 053 разных по типу микропроектных предложений как наиболее приоритетных, в 2005 году было завершено 1 002 микропроекта, тогда как в 2004 году всего 353 микропроекта. Большинство поддержанных сообществами микропроектов в 2005 году охватывало объекты социальной инфраструктуры (45,2 %), объекты коммунальной/экономической инфраструктуры (35,4 %), доходоприносящие микропроекты (13,8 %) и санитарной и экологической инфраструктуры (5,6 %). Подавляющее большинство

социально-инфраструктурных микропроектов, поддержанных в 2005 году во всех областях, было направлено на ремонт школ (177 МП), а именно проведены работы по ремонту кровли, установке и реабилитации отопительной системы, утеплению полов и т.д. Вторым по количеству микропроектов стали ресурсные центры (109 МП). Третий тип – электрические подстанции (68 МП).

Таблица № 1. Приоритетные типы завершенных микропроектов в 2005 году

Тип	Завершено
Школы	177
Ресурсный центр	109
Подстанции	68
Дороги	60
ФАП (СВА)	63
Клуб, спортзал	60
Водопровод	60
Оросительная сеть	51
Мосты	45
Баня	38
Другие социально-коммунальные МП	133
Доходоприносящие МП	138
Всего	1 002

Самым распространенным типом доходоприносящих микропроектов является создание швейных цехов. Количество одобренных сообществами доходоприносящих микропроектов к концу 2005 года составило 138. Абсолютное большинство поддержанных доходоприносящих микропроектов – это швейные цеха. Так, в 2005 году по республике было создано 35 швейных цехов. Это свидетельствует о достаточно активной роли женщин в отстаивании микропроектов, обеспечивающих работой на селе. Во многих сообществах поддержаны такие микропроекты как создание цехов по обработке древесины и изготовлению оконных рам, дверей (пилорама), ветеринарных пунктов и макаронных цехов.

1.2. Финансовая эффективность микропроектов

Проведенный специалистами АРИС анализ экономической эффективности завершенных микропроектов показывает их высокую эффективность. Оценочная средняя норма внутренней возвратности по инфраструктурным микропроектам составляет 54,5 %, по доходоприносящим микропроектам – 44,1 %.

Оценка показывает, что микропроектные группы (МПГ) обычно выбирают деятельность, которая подходит местным приоритетам и обстоятельствам, что склоняет выбор в сторону деятельности с большей отдачей. Следовательно, анализ финансовой эффективности носит исключительно показательный характер; невозможно безошибочно дать прогноз нормы прибыли по финансируемым микропроектам, так как в разных условиях и на разных территориях один и тот же микропроект может иметь разную финансовую эффективность. Вышеприведенные примеры, включающие инфраструктурные инвестиции и доходоприносящие микропроекты, показывают, что в целом микропроекты финансово устойчивы и обеспечивают положительную экономическую отдачу.



В результате своей реализации микропроекты принесли ряд социальных выгод жителям сообществ. Хотя эта польза и не материальна, она оказалось чрезвычайно важной для долгосрочной экономической продуктивности и социальной стабильности отдельных лиц, предприятий и айыл окмоту в целом. Подсчитать такую выгоду зачастую оказалось невозможно, поэтому анализ финансовой эффективности микропроектов не предоставляет собой расчет общего уровня экономической отдачи микропроектов в целом.

Специалистами Проекта S-VIP с согласования АРИС была проведена базисная оценка отобранных сообществ по уровню доходов сообществ, доступу к инфраструктуре, занятости. Доходы сообществ - важный показатель возможностей потребительского выбора, чем выше уровень дохода, тем шире диапазон возможностей этого выбора. Социально-инфраструктурные, как и доходоприносящие микропроекты, создают реальные предпосылки для увеличения доходов сообществ, а значит, и увеличения возможностей приобретать более разнообразные продукты питания, оплачивать медицинские услуги и образование, иметь доступ к чистой водопроводной воде, обрабатывать землю и т.д. Анализ доходов сельских домохозяйств, проведенный Проектом S-VIP, в среднем, по результатам базисного обследования в 2005 году показывает, что 62 % составляют доходы от земельного надела, 30 % от личного подсобного хозяйства, социальные трансферты (пенсии, пособия) составляют 3,3 %, заработная плата, предпринимательская деятельность от 2,6-3,8 % и прочие доходы – 0,3 %.

Всего за 2003-2005 гг. сообществами было поддержано 1 482 микропроекта, завершено за этот период 1 355 микропроектов.

1.3. Финансирование микропроектов

За период 2003-2005 гг. для реализации микропроектов было выделено 209 млн. сомов из средств АРИС и 72 млн. сомов были вложены сообществами. Согласно процедурам АРИС сообщества вносят собственный вклад (25 % от стоимости гранта сообществу, выделенному АРИС), из них в натуральном выражении (21,25 %) и денежном (3,75 %). Натуральный вклад сообщества вносят в виде трудового участия, а также различными материалами (строительные). Сообщества мобилизуют не только собственные средства, но и используют разные формы привлечения средств в реализацию микропроектов. Сообщества в селах проводят марафоны, привлекают спонсоров, обращаются к предпринимателям и бизнесменам. Большой вклад вносят в реализацию микропроектов и международные организации. Такое взаимодействие местных сообществ с органами МСУ, международными организациями и спонсорами, позволяет увеличивать вклад

сообщества выше обязательных 25 %, в отдельных сообществах вклад достигает и 80 %. Это свидетельствует о большой заинтересованности сообществ в реализации приоритетных микропроектов.

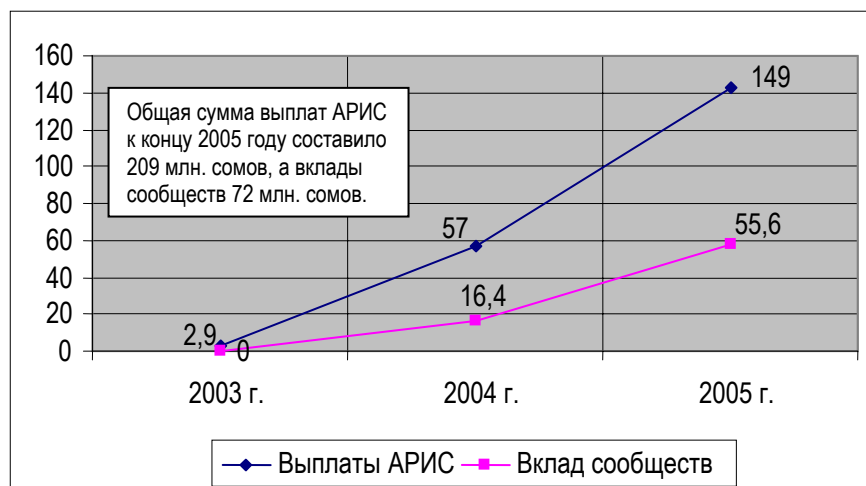
1.4. Бенефициарии микропроектов

В среднем, на один завершённый микропроект в 2005 году приходилось примерно 626 бенефициариев. В настоящее время Проект сельских инвестиций реализуется на территориях 348 аильных кенешей и охватывает 1 328 сел. В этих населенных пунктах проживало по переписи 1999 года более 2,1 млн. человек. Завершение в 2005 году 1 002 микропроектов позволило улучшить доступ к социальной инфраструктуре примерно 1,6 млн. человек в сельской местности. Около 158 тыс. учащихся получили пользу за счет установки отопительной системы, ремонта кровли, полов, приобретения школьного оборудования, создания ресурсных центров и т.д. Создание 109 ресурсных центров позволило получить пользу примерно 197 тыс. человек. Большое внимание Проект уделяет и гендерному вопросу. Так, создание 35 швейных цехов позволило получить пользу примерно 18 тыс. человек и открыть дополнительно более 100 рабочих мест для женщин.

1.5. Вклады сообществ

С 2003 по 2005 годы сообщества внесли в качестве вклада в реализацию микропроектов 72 млн. сомов наличными средствами и в натуральном виде. В 2005 году сообщества в качестве вклада внесли 55 млн. сомов. Средний вклад сообществ в 2005 году составил в среднем 37 %. Сообщества больше вкладывают в доходоприносящие микропроекты. Общая стоимость доходоприносящих микропроектов за отчетный период составила 16,5 млн. сомов, из них 9,3 млн. сомов (или 56,5 %) - это выплаты АРИС, и 6,9 млн. сомов (42 %) - вклад сообществ. Средства доноров составили 250 тыс. сомов (или 1,5 %). Средняя стоимость одного доходоприносящего микропроекта составляет примерно 83 тыс. сомов или 2 тыс. долларов США, тогда как стоимость в среднем одного социально-инфраструктурного микропроекта составляет 180 тыс. сомов или 4,4 тыс. долларов США. Социально-инфраструктурные микропроекты в 2 раза дороже, чем доходоприносящие микропроекты.

График № 3. Объем финансирования микропроектов за период с 2003 по 2005 гг. (млн. сомов)



1.6. Информационные материалы по микропроектам

АРИС регулярно информирует сообщества о реализуемых микропроектах посредством издаваемого Агентством бюллетеня, а также средств массовой информации ввиду того, что одним из важных аспектов работы АРИС является обобщение опыта работы сообществ по микропроектам. В помощь сообществам по подготовке наиболее часто встречающихся типов микропроектов Проект S-VIP по просьбе АРИС издал справочники по двум типам микропроектов: социально-коммунально-

инфраструктурным и доходоприносящим. Справочники содержат иллюстрированную информацию о процессе подготовки разных типов микропроектов с указанием их бюджетов. Справочники были изданы на русском, кыргызском (по 1000 экземпляров каждый) и английском языках. Более того, была подготовлена и издана на кыргызском и русском языках книга «Женские судьбы» (520 экз.). Для информирования общественности о деятельности АРИС используется собственный web-сайт www.aris.kg. Для информирования также было издано 3700 информационных листовок о Проекте сельских инвестиций.

1.7. Мониторинг и оценка завершённых микропроектов

Проведен мониторинг 353 завершённых микропроектов из числа начатых в 2004 году. Для обеспечения устойчивости микропроектов, реализуемых сообществами, сотрудниками Центрального офиса АРИС были разработаны критерии оценки завершённых микропроектов. Для их оценки была использована 100-балльная система, а также были разработаны инструкции по проведению мониторинга. По результатам мониторинга общий балл составил 80 % (оценка - хорошо). Одной из главных целей такого мониторинга было участие

самых членов сообществ в его проведении и оценки микропроектов. В IV квартале 2005 года членами групп совместного мониторинга и оценки и членами сообществ при поддержке ЭПРО был проведен мониторинг всех завершенных в 2004 году микропроектов. Его проведение позволило членам сообществ оценить состояние микропроектов и выполнение обязательств, взятых на себя микропроектными группами, по дальнейшему содержанию и эксплуатации объектов. Итоги результатов мониторинга члены сообществ вынесли на обсуждение годовых собраний сел. Так, по результатам проведенного мониторинга были извлечены уроки по обеспечению устойчивости микропроектов после их завершения.

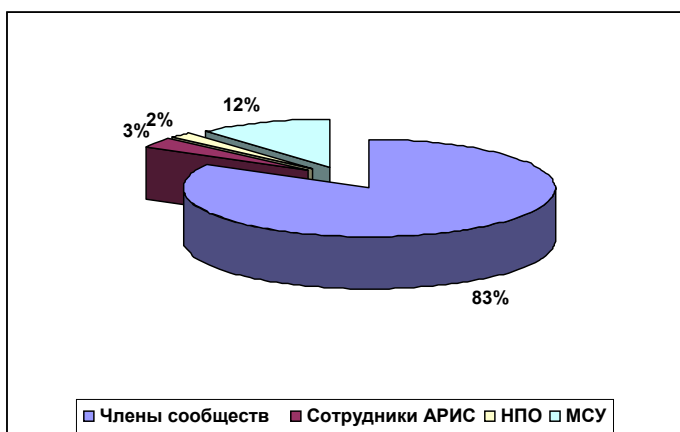
РАЗДЕЛ № 2. КОМПОНЕНТ «ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СООБЩЕСТВ»

В рамках компонента «Повышение потенциала сообществ» за 2005 год на уровне сельских сообществ было организовано и проведено 1388 мероприятий, в том числе 685 тренингов, 805 консультаций, 46 визитов по обмену опытом, несколько республиканских, региональных и областных конференций и круглых столов. На этих мероприятиях приняло участие более 16 тыс. человек, из них 30 % - женщины.

Основными темами тренингов и консультаций были:

1. Социальная мобилизация (совместная оценка нужд) и составление профилей сел;
2. Разработка социально-инфраструктурных микропроектов;
3. Бизнес-планирование и основы маркетинга;
4. Видение/стратегия и инвестиционный план развития местной территории;
5. Процедуры закупок на уровне сообществ;
6. Процедуры выплат и ведение бухгалтерского учета;
7. Совместный мониторинг и оценка и др.

График № 4. Прошли обучение в сообществах в 2005 году по целевым группам (в %)



2.1. Семинары и тренинги в сообществах

В 2005 году сотрудники АРИС, ЭПРО в сообществах провели 685 тренингов, семинаров и 805 консультаций для членов сообществ. В целях повышения потенциала членов сообществ, вошедших в Проект сельских инвестиций, АРИС регулярно проводит семинары и тренинги по 8 основным модулям. Во всех 7 областях проведены тренинги и семинары, согласно запланированным графикам. В I квартале 2005 года было проведено 134 тренинга и семинара, во II квартале количество семинаров увеличилось до 241, что было связано с вхождением в Проект 22 новых сообществ. В III квартале количество проведенных семинаров и тренингов составило 151, в IV квартале - 159. В

целях экономии средств и времени, тренинги проводятся по кластерам. Сообщества объединяются по территориальному критерию, по годам вступления в Проект и темам обучения. Обучение членов сообществ проходит одновременно с проведением социальной мобилизации в сообществах. В среднем, на одно сообщество приходится 1-2 тренинга или семинара.

2.2. Сотрудничество с другими организациями

Проект S-VIP. Сотрудничество АРИС с другими проектами в части обучения сообществ позволяет решать несколько задач. Во-первых, это достижение более широкого охвата членов сообществ в связи с привлечением дополнительных ресурсов, привлекаемых АРИСом для развития потенциала сообществ. Во-вторых, расширение тем обучения по более специализированным направлениям. В-третьих, это экономия времени и средств, когда за короткое время требуется провести тренинги и семинары. В-четвертых, обмен опытом в повышении потенциала сообществ. Проект S-VIP профинансировал проведение 42 семинаров и тренингов по совместному мониторингу и оценке в 105 аильных кенешах, что позволило обучить 996 членов групп СМиО. Проведено также 2 тренинга для тренеров по СМиО для сотрудников АРИС и 5 для ЭПРО. АРИС активно поддерживает обменные визиты между сообществами. В 2005 году было проведено 46 обменных визитов между сообществами разных областей.

АРИС сотрудничает также и с другими партнерскими организациями в проведении тренингов и семинаров для сообществ, с такими как Общественный фонд «Калыс-Консалт», организация «WESA» и др.

2.3. Стратегия обучения

В 2005 году АРИС, эксперты по поддержке и развитию общин (ЭПРО) обучили в сообществах 16 392 человека. В 2003 году обучение по тренингам прошло 540 человек, в 2004 это число выросло до 6 865 человек. Всего за период с 2003 по 2005 гг. было обучено более 23 тыс. человек. Увеличение количества обучаемых связано с вступлением в Проект в 2005 году 144 новых сообществ. Охват обучением целевых групп увеличивается с каждым годом. АРИС в рамках обучения членов сообществ выделяет несколько основных групп. Первая – это целевые группы Проекта: ТИКи, ИКСы и МПГ. Вторая группа – это представители органов местного самоуправления: депутаты айльных кенешей, главы и сотрудники аппаратов айыл окмоту. Третья – это общественный сектор: неправительственные организации, члены сообществ, экологические волонтеры, партнеры АРИС и другие. Четвертая группа – это сотрудники АРИС, обучаемые не только процедурам Проекта, но и в целях подготовки собственных тренеров.

2.4. Повышение потенциала целевых групп

В течение 2005 года было обучено 2 980 членов ТИК, 2 041 член ИКС, 4 551 член микропроектных групп, 2 416 мобилизаторов сел. Эти основные группы непосредственно занимаются реализацией микропроектов в сообществах. От их знаний и опыта зависит успешная реализация микропроектов. Важность повышения потенциала целевых групп связана с самостоятельным проведением закупок на уровне сообществ, разработкой микропроектных планов, подготовкой видения и стратегии развития территорий, соблюдением экологических требований и т.д. Абсолютное большинство членов сообществ впервые сталкивается с новыми видами деятельности, поэтому без обучения невозможна успешная реализация микропроектов.

2.5. Повышение потенциала МСУ

В 2005 году было обучено 734 депутата айльного кенеша, 758 глав и сотрудников аппаратов айыл окмоту. Другие группы обучаемых на уровне сообществ – это главы и сотрудники аппаратов айыл окмоту, депутаты айльных кенешей, члены сообществ, члены неправительственных организаций (НПО), экологические волонтеры, партнеры, группы совместного мониторинга и оценки. Основная тематика обучения для этих групп включает изучение требований и процедур АРИС, вопросов добросовестного управления. Основное внимание при обучении уделяется разработке стратегии развития территорий айльных кенешей. Каждый айльный кенеш разрабатывает свою собственную стратегию развития и утверждает ее на сессии айльного кенеша. Для разработки стратегии необходимы знания, и с этой целью в сообществах проводятся тренинги по стратегическому планированию. Главная задача Проекта заключается не только в реализации микропроектов, но и в развитии навыков и знаний в области планирования развития территорий (айльного кенеша, села), оценки собственного потенциала и ресурсов, необходимых для развития и т. д.



и в развитии навыков и знаний в области планирования развития территорий (айльного кенеша, села), оценки собственного потенциала и ресурсов, необходимых для развития и т. д.

2.6. Повышение потенциала НПО

В 2005 году прошли обучение 257 человек, представляющих неправительственный сектор. Прошедшие обучение люди в 2005 году по группам распределены следующим образом: 257 членов неправительственных организаций, 1 015 членов сообществ, 83 представителя партнерских организаций, 71 член групп совместного мониторинга и оценки и 12 экологических волонтеров. Каждая из обученных групп выполняет свои функции, повышение потенциала данных групп дает возможность приводить в практику требования и цели Проекта. Создание и обучение групп совместного мониторинга обеспечивает контроль и информирование членов сообществ о реализации микропроектов. Другая преследуемая цель – это наращивание потенциала у членов сообществ навыков в сфере проведения совместного мониторинга и оценки. Для 226 групп совместного мониторинга и оценки были подготовлены и переданы для работы 500 экземпляров инструкций по проведению совместного мониторинга в сообществах АРИС на кыргызском и русском языках.

2.7. Повышение потенциала ЭПРО

В 2005 году каждый эксперт АРИС по поддержке и развитию общин, работающий непосредственно в сообществах прошел 7-8 тренингов и семинаров. Повышение потенциала ЭПРО на уровне местных

сообществ проводится по двум основным направлениям. Первое - это повышение знаний и навыков по процедурам, требованиям и механизмам реализации Проекта у ЭПРО. Для вновь принятых на работу ЭПРО, технических экспертов, областных и региональных офис-менеджеров, специалистами областных, региональных представительств, Центрального офиса, опытными ЭПРО было проведено более 400 индивидуальных и групповых консультаций, рабочих встреч, 4 рабочих семинара по механизмам реализации ПСИ, 4 национальные конференции и 2 круглых стола.



Второе направление повышения потенциала ЭПРО - это их подготовка в качестве тренеров, способных после прохождения курсов самостоятельно проводить тренинги и семинары. В 2005 году для них было организовано и проведено 13 тренингов для тренеров (ТОТ), 1 международный и 1 межрегиональный визиты по обмену опытом. Оба визита были организованы и профинансированы в рамках Проекта S-VIP. Такая стратегия подготовки собственных тренерских ресурсов позволяет АРИСу самостоятельно проводить тренинги и семинары для сообществ. АРИС также проводит обучение для сотрудников, работающих в Центральном, региональных и областных

офисах. В 2005 году более 50 сотрудников АРИС приняло участие в международных, республиканских, областных семинарах, круглых столах, конференциях, презентациях, организованных донорскими и партнерскими организациями.

РАЗДЕЛ № 3. СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ В СООБЩЕСТВАХ

3.1. Потенциал социальной мобилизации

Социальная мобилизация в 348 сообществах в настоящее время проводится со стороны АРИС 100 экспертами по поддержке и развитию общин (ЭПРО). Они прошли обучающие семинары и тренинги по проведению социальной мобилизации по процедурам АРИС. На них возложены 3 основные задачи на уровне сообществ:

1-я задача заключается в проведении вводных семинаров на уровне территорий айльных кенешей и на уровне сел, первых и вторых собраний сел, конференций на уровне территорий айльных кенешей.

2-я задача – это подготовка и реализация одобренных микропроектов сообществами и проведение тренингов и семинаров.

3-я задача – это организация и продвижение Проекта сельских инвестиций на уровне сел.

Для выполнения этих задач только в IV квартале 2005 года ЭПРО совершили 4 801 визит в сообщества. Они, для информирования и продвижения Проекта в сообществах, организовали установку 525 информационных стендов. Для работы ЭПРО подготовлено и издано методическое пособие «Социальная мобилизация сообществ и составление профилей сел».



«Социальная мобилизация сообществ и составление профилей сел».

3.2. Институт мобилизаторов села

Социальная мобилизация проводится в сообществах при поддержке 1 040 мобилизаторов сел. Активная поддержка со стороны местных сообществ и, прежде всего, мобилизаторов сел, позволяет Проекту сельских инвестиций активно продвигаться в реализации намеченных целей и задач. По первоначальному плану Проект должен был с 2004 по 2007 г. охватить 200 или 42 % территорий айльных кенешей. Однако благодаря активной поддержке членов сообществ, Проект смог охватить к концу 2005 года 348 или 73 % территорий айльных кенешей по республике. Мобилизаторы сел самостоятельно проводят фокус-группы, заполняют профили сел, участвуют в проведении первых, вторых собраний сел и решают другие организационные вопросы. В целях повышения потенциала мобилизаторов сел для них проводятся тренинги и семинары. В 2005 году было проведено 137 тренингов по теме: «Совместная оценка нужд сообществ и составление профилей сел».

3.3. Институциональное развитие

К концу 2005 года на уровне территорий айльных кенешей создано 232 территориальных общественных объединения (ТИО), на уровне сел - 714 сельских общественных объединений (СИО). Проект поддерживает



развитие общественных объединений на уровне сообществ, имеющих самостоятельный юридический статус. Созданные общественные объединения ТИО и СИО, и их исполнительные органы, территориальные инвестиционные комитеты (ТИК) и исполнительные комитеты сел (ИКС), проводят большую организационную работу по реализации Проекта сельских инвестиций. На местном уровне они активно проводят социальную мобилизацию и реализацию микропроектов, участвуют в проведении мониторинга и оценки микропроектов, в подготовке и утверждении стратегий развития. Они также активно привлекают дополнительные средства для увеличения количества микропроектов, а значит улучшения социальной инфраструктуры села, способствуют продвижению Проекта. В 2005 году они подготовили и приняли участие в проведении 168 конференций, в заключении 196 рамочных соглашений между АРИС и айльными кенешами.

3.4. Механизм вовлечения

В 2005 году на уровне территорий айльных кенешей и сел проведено 1 961 вводных семинаров и собраний, в то время как в 2004 году было проведено 1 411 мероприятий подобного рода. Для широкого вовлечения членов сообществ в реализацию Проекта используются различные методы социальной мобилизации, такие как заполнение профилей сел, проведение и участие в фокус-группах, создание института мобилизаторов сел. По каждому из методов решаются свои задачи. Основная цель проведения фокус-групп – это обсуждение и приоритизация проблем сообществ. Создание института мобилизаторов села ставит задачу в организации и проведении собраний. По результатам 2005 года на уровне территорий айльных кенешей и сел в собраниях приняло участие 77 069 человек. В фокус-группах по обсуждению приоритетных проблем села приняло участие более 2 тыс. членов сообществ.

Таблица № 2. Количество вводных семинаров, проведенных на уровне территорий айльных кенешей и сел в 2003-2005 гг.

Область	на уровне территорий айльных кенешей			Итого	на уровне сел			Итого
	III - IV квартал 2003 г	I - IV квартал 2004 г	I - IV квартал 2005 г		III - IV квартал 2003 г	I - IV квартал 2004 г	I - IV квартал 2005 г	
Иссык-Кульская	1	28	19	48	13	78	61	152
Нарынская	3	28	18	49	12	68	36	116
Чуйская	3	42	36	81	16	79	151	246
Таласская	4	17	12	33	11	29	27	67
Ошская	10	23	44	77	13	71	215	299
Жалалабатская	6	25	30	61	44	129	174	347
Баткенская	3	13	11	27	34	64	55	153
	30	176	170	376	143	518	660	1 380

Таблица № 3. Количество участников первых и вторых собраний сел в 2003-2005 гг.

Область	количество собраний			Итого	количество участников			Итого
	III - IV квартал 2003 г	I - IV квартал 2004 г	I - IV квартал 2005 г		III - IV квартал 2003 г	I - IV квартал 2004 г	I - IV квартал 2005 г	
Иссык-Кульская	6	79	142	227	520	3 028	11 678	15 226
Нарынская	14	112	61	187	826	4 107	5 132	10 065
Чуйская	88	30	219	337	6 928	812	12 444	20 184
Таласская	15	30	65	110	1 600	1 669	4 753	8 022
Ошская	143	195	294	587	13 257	2 480	11 394	27 131

Жалалабатская	76	203	210	449	2 850	7 115	10 140	20 105
Баткенская	34	68	81	183	2 973	3 349	5 644	11 966
	376	717	1 072	2 165	28 954	22 560	61 185	112 699

Прим: без учета количества участников вводных семинаров

3.5. Механизмы прозрачности

К концу 2005 года в сообществах было установлено 525 информационных стендов для обеспечения открытости и гласности в процессе проведения социальной мобилизации. По требованиям Проекта в каждом селе должен быть установлен как минимум один информационный стенд. Однако, как показывает практика, микропроектные группы дополнительно делают информационные стенды по собственной инициативе как стационарные, так и переносные. Только в IV квартале 2005 года на информационных стендах было размещено 946 отчетов. С целью более широкого привлечения внимания к информированию членов сообществ ТИКами, ИКСами и МПГ в 2005 году был проведен конкурс на лучший информационный стенд. В нем приняли участие все сообщества. Конкурс состоял из нескольких этапов с завершающей стадией в Бишкеке. Конкурсная комиссия оценила представленные информационные стенды следующим образом:



№	Наименование СИО/ТИО участвующего в конкурсе	Баллы
1.	ТИО Айдаралиевского айыльного кенеша Таласского района Таласской области	256
2.	ТИО Тамгинского айыльного кенеша Джетигоузского района Иссыккульской области	251
3.	ТИО Керметооского айыльного кенеша Араванского района Ошской области	249
4.	ТИО Дарыинского айыльного кенеша Баткенского района Баткенской области	239
5.	ТИО Жанбулакского айыльного кенеша Нарынского района Нарынской области	221
6.	ТИО Шамалдысайского поселкового кенеша г.Ташкомур Жалалабатской области	203
7.	ТИО Военно-Антоновского айыльного кенеша Сокулукского района Чуйской области	201

Призовые места были присуждены по следующим номинациям соответственно:

- **за технический дизайн информационного стенда** - ТИО Тамгинского айыльного кенеша Джетигоузского района Иссык-Кульской области; **приз** - цветной телевизор и параболическая антенна;
- **за содержание и своевременное обновление информационных материалов** - ТИО Айдаралиевского айыльного кенеша Таласского района Таласской области; **приз** - цветной телевизор и параболическая антенна;
- **за образцовый дизайн** – ТИО Керметооского айыльного кенеша Араванского района Ошской области; **приз** - музыкальный центр и параболическая антенна.

Поощрительный приз комиссия присудила

- **за отражение материалов по политике и процедурам АРИС** – ТИО Дарыинского айыльного кенеша Баткенского района Баткенской области; **приз** - параболическая антенна.

ПРОЕКТ ИНФРАСТРУКТУРЫ И НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА МАЛЫХ ГОРОДОВ

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий отчет отражает деятельность **Проекта инфраструктуры и наращивания потенциала малых городов Кыргызской Республики (ПИНПМГ)**, реализуемого АРИС по соглашению между Кыргызской Республикой и Международной ассоциацией развития (МАР) за 2005 год (май-декабрь). В рамках указанного соглашения Всемирный банк предоставил грантовое и льготное финансирование для разработки стратегий развития, получения экспертных анализов и реализации определенных проектов и программ.

Основной целью ПИНПМГ является улучшение доступности, качества и эффективности предоставляемых услуг местной инфраструктуры населению, участвующих в Проекте. Достижение предполагается осуществить посредством финансирования реабилитации и/или ремонта основных объектов инфраструктуры, а также сооружений и оборудования коммунального хозяйства и оказания местным органам управления содействия в повышении эффективности управления местной инфраструктурой.

Таким образом, Проект нацелен на то, чтобы органы местного самоуправления достигли определенного потенциала и улучшили качество предоставляемых коммунальных услуг в кратчайшие сроки.

Для достижения своей цели ПИНПМГ включает 3 компонента:

компонент 1 - Программа улучшения инфраструктуры малых городов (ПУИМГ);

компонент 2 - Институциональное укрепление (ИУ);

компонент 3 - Поддержка реализации Проекта (ПРП).

Общая стоимость Проекта составляет 15,5 млн. долларов США, в том числе кредит, эквивалентный 12 млн. долларам США, грант в сумме 3 млн. долларов США и сумма софинансирования со стороны Правительства Кыргызской Республики и органов местного самоуправления (МСУ) в размере 0,52 млн. долларов США.



Проект финансируется из средств Международной ассоциации развития (МАР), рассчитан на 5 лет и будет реализован с июня 2005 года по 30 сентября 2009 года. Проектом предполагается охватить все 23 малых города Кыргызской Республики. Проектом не предусмотрена реализация в таких городах как Бишкек и Ош. Средства ПИНПМГ доступны для 23 городов областного и районного значения Кыргызской Республики, образованные до 25 октября 2004 года, которые будут отвечать определенным условиям ПИНПМГ.

Проект поддержит прилагаемые Правительством КР усилия по решению проблем, и в частности, будет решать задачу по сдерживанию ухудшения состояния ключевой инфраструктуры, способствовать улучшению предоставления

коммунальных услуг населению. Инвестиционные ресурсы Проекта предусматривают грантовое финансирование на ремонт, восстановление, замену или модернизацию сооружений и оборудования местной инфраструктуры (водоснабжение, очистка сточных вод, сбор и вывоз твердого мусора, городские дороги), находящейся в ведении органов местного самоуправления; а также финансирование малых грантов посредством ремонта, замены, модернизации или восстановления объектов социальной инфраструктуры, также находящихся в ведении органов МСУ (например, детские сады, начальные школы, парки, рынки, медицинские учреждения, предприятия коммунального хозяйства и т.д.).

2 мая 2005 года вступило в силу Соглашение между Кыргызской Республикой и Всемирным банком (ВБ) о финансировании на цели развития Проекта инфраструктуры и наращивания потенциала малых городов (Проект).

15 июня 2005 года в конференц-зале гостиницы «Hyatt Regency Bishkek» состоялась презентация Проекта с участием широкого круга приглашенных. В работе семинар-презентации приняли участие 50 человек.

КОМПОНЕНТ 1. ПРОГРАММА УЛУЧШЕНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ МАЛЫХ ГОРОДОВ (ПУИМГ)

ПИНПМГ направлен на оказание поддержки органов МСУ, участвующих в Проекте, в реализации подготовленных ими стратегий развития городов посредством разработки и реализации Программы улучшения инфраструктуры городов в рамках данного компонента. Компонент ПУИМГ состоит из трех подкомпонентов:

- улучшение городской инфраструктуры (УГИ);
- улучшение социальной инфраструктуры (УСИ) в участвующих малых городах,
- техническая помощь для подготовки детального дизайна и тендерной документации отобранных подпроектов УГИ, включая технические исследования для этих целей, а также технический надзор за реализацией подпроектов УГИ.

1.1. Подкомпонент «Улучшение городской инфраструктуры» (УГИ)

Целью этого подкомпонента является предоставление грантового финансирования для реабилитации, ремонта, замены и усовершенствования сооружений и оборудования городской инфраструктуры, необходимой для улучшения предоставляемых коммунальных услуг. Программа нацелена на решение приоритетных проблем в таких секторах как водоснабжение, канализация и переработка сточных вод, сбор и вывоз твердых отходов, городские улицы, которые входят в зону ответственности органов МСУ в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» от 12 января 2002 года.

Реализация инвестиционных программ в рамках данного подкомпонента будет зависеть от следующих условий:

- а) предварительное составление органами местного самоуправления, участвующих в Проекте малых городов стратегии развития города (СРГ);
- б) принятие обязательств по реализации Программ действий по улучшению деятельности (ПДУД) местных провайдеров коммунальных услуг, которые должны стать объектами инвестиций по подкомпоненту УГИ.

ПДУД должны будут включать срочный комплекс мер по улучшению технических, управленческих и финансовых показателей работы местного провайдера коммунальных услуг. ПДУД должен будет, как минимум, предусматривать шаги, которые необходимо сделать за время реализации подпроекта и которые должны будут привести к укреплению возможностей провайдера коммунальных услуг в части эксплуатации и технического обслуживания активов подпроектов в рамках УГИ. Удовлетворительная реализация ПДУД будет предпосылкой для предоставления органам МСУ непрерывного доступа к инвестиционным ресурсам УГИ на время реализации ПИНПМГ.

На основании «Соглашения о Проекте» между АРИС Кыргызской Республики и Международной ассоциацией развития (МАР), предварительного отбора и проведенных международными консультантами исследований, в первый год реализации было принято решение о включении в реализацию подкомпонента УГИ следующих первых 7 городов: Токмок, Чолпон-Ата, Нарын, Талас, Таш-Комур, Узген, Кызыл-Кия. В равном представительстве от всех семи областей республики.

Со всеми вышеуказанными городами на предварительном этапе были подписаны рамочные соглашения, как основные договорные документы между АРИС и МСУ, устанавливающего условия предоставления грантовых средств и отражающего согласие о распределении полномочий и ответственности между сторонами в период действия данного соглашения и реализации Проекта.



Основным из последующих шагов правомочности участия города в проектных программах и подкомпонентах, является разработка и принятие стратегии развития города (СРГ), плана по реализации и приоритизированного инвестиционного плана. К началу реализации Проекта, всеми городами при поддержке международных организаций была завершена разработка этих основных инвестиционных документов и проведена процедура их утверждения на сессиях городских кенешей. Стратегии содержат детальные приоритетные направления развития и перечни малых проектов, направленных на их осуществление.

Согласно инвестиционной программы 1-го года и на основании пошаговых процедур Проекта, а также плана работ по подкомпоненту УГИ, в течение 2005 года планировалась реализация ряда задач, которые отражены в календарном графике отбора и реализации подпроектов УГИ и была проведена следующая работа:

1. произведено согласование с органами МСУ тендерных документов первых 7 городов, детального дизайна, схем и ведомостей объемов работ;
2. были изучены и подготовлены тендерные документы по 7 городам на 2005 год;
3. поэтапно был подготовлен пакет документов по городам Нарын, Кызыл-Кия, Узген, Таш-Комур, Токмок и Талас, с последующим окончательным завершением и направлением на конкурс после получения одобрения со стороны Всемирного банка (ВБ);
4. на основании рекомендаций миссии ВБ от 5 июня 2005 года, инженерами Проекта была доработана техническая документация по системе водоснабжения города Чолпон-Ата, на основании которой был отправлен запрос на проведение исследований на определение мутности воды в городе Чолпон-Ата. После получения одобрения со стороны Всемирного банка, проведением исследования мутности воды занимается консультант управления Проектом (КУП), компания «Сеяш»;
5. последовательно по мере завершения доработок и получения одобрения со стороны ВБ, в течение III квартала 2005 года по шести городам, вовлеченных в первый год инвестиционной программы по улучшению основной городской инфраструктуры, по городам Нарын, Кызыл-Кия - 25 июля, Токмок, Узген – 29 июля, Таш-Комур – 12 августа, Талас – 26 августа, были опубликованы объявления в местных СМИ и в республиканском информационно-аналитическом журнале "Бюллетень государственных закупок" о приглашении к участию в

торгах для выполнения ремонтно-восстановительных работ в этих городах. Информация о тендере была также размещена на официальном Интернет-сайте АРИС www.aris.kg;

6. в такой же последовательности и согласно процедур закупок, по городам Нарын, Кызыл-Кия – 8 сентября, Токмок, Узген – 15 сентября, Таш-Комур – 22 сентября и по городу Талас 14 октября 2005 года было произведено вскрытие конкурсных предложений;

7. произведено согласование детальных смет расходов и объемов ведомостей работ с подрядными организациями, подавшими заявки;

8. начато предварительное рассмотрение и анализ инвестиционных предложений от группы городов включенных во вторую фазу реализации Проекта. Инженерами Проекта по данному вопросу в период с 5 по 9 сентября 2005 года была оказана практическая помощь органам МСУ в подготовке заявок на 2006 инвестиционный год для городов Кара-Суу, Майлуу-Суу, Жалалабат, Кант и Балыкчы;

9. производилась подготовка контрактных документов на подписание между Заказчиком и Подрядчиком после завершения технической оценки и получения одобрения ВБ на присуждение контрактов с подрядчиками;

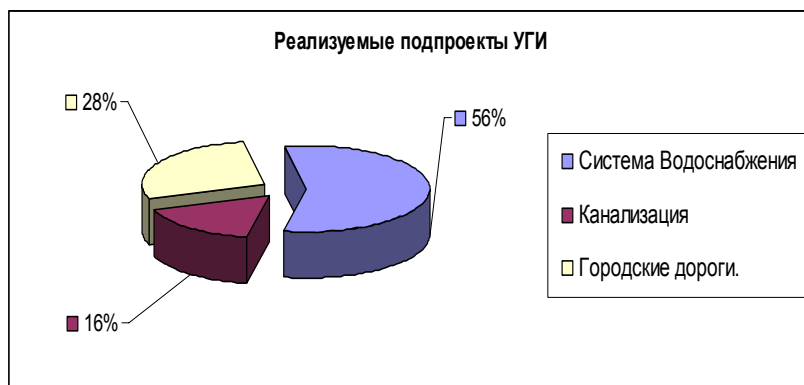
10. инженеры технического надзора приняли участие в акте приема-передачи строительного участка с соответствующими реперами и привязками к местности.

Техническая оценка по городам Нарын, Кызыл-Кия, Токмок и Узген дорабатывалась совместно с КУП компанией «Сеяш» для последующего представления в ВБ. Инженерами Проекта были направлены письма участникам конкурса для уточнения некоторых данных по представленным конкурсным документам, после чего были присуждены и подписаны контракты на проведение реабилитационных работ, с организациями победителями.

Из 7 городов по которым планировалось в течение первого инвестиционного года начать реабилитационные работы, тендерной комиссией были отобраны строительные компании и присуждены контракты по 3 городам: Нарын, Узген и Таш-Комур. Общая сумма контрактов по этим городам составила 39 265 790 сомов (примерно 957 тысяч долларов США). В IV квартале были подписаны контракты со строительными организациями по двум городам: Узген и Нарын. Согласно заключенного между АРИС и органами МСУ рамочного соглашения, городские муниципалитеты данных городов произвели оплату сумм софинансирования для реализации подпроектов в установленном размере 3%. В стадии подписания контракт по городу Таш-Комур. Одобренные подпроекты предусматривают охват следующих приоритетных секторов: реабилитация системы водоснабжения, канализации и городских дорог.

Из 5 одобренных подпроектов:

№	Тип подпроекта	Количество подпроектов	Сумма софинансирования МСУ	Сумма вклада АРИС	Общая сумма (сом)
1	Система водоснабжения	2	657 356	21 254 528	21 911 884
2	Канализация	2	193 635	6 260 858	6 454 493
3	Городские дороги	1	326 983	10 572 431	10 899 414
ВСЕГО:		5	1 177 974	38 087 817	39 265 791



В тендере для реализации подпроекта «Реабилитация системы водоснабжения и канализации» города Нарын участвовало 5 строительных фирм. 4 ноября 2005 года была завершена оценка и представлена в ВБ. После получения одобрения ВБ 9 ноября, 21 ноября 2005 года между органом МСУ г. Нарын, в лице мэра города и подрядчиком, консорциумом ОсОО ПП «Минур» и ОсОО «Экарас-5» был подписан контракт. Сумма контракта для улучшения системы водоснабжения и канализации составила 18 279 290 сомов (примерно 446 тысяч долларов США).

Согласно данного контракта, АРИС произвел выплату авансового платежа в размере 20% от общей суммы, что составило 3 665 858 сомов.

По городу Узген в тендере приняло участие 5 строительных компаний. После проведения необходимых процедур: завершения оценки, представления в ВБ и получения с его стороны одобрения, 22 и 30 ноября 2005 года соответственно, 8 декабря между ОМСУ г. Узген и подрядчиком ОсОО «Инженерная защита», выигравшим конкурс, был заключен контракт. Сумма контракта для реализации подпроекта «Реабилитация системы водоснабжения» составила 7 719 969 сомов (примерно 188 тысяч долларов США). На основании заключенного соглашения, АРИС оплатил авансовый платеж эквивалентный 20 % от контрактной суммы.

По городу Таш-Комур для проведения работ по реабилитации городских дорог и системы канализации городской больницы были поданы заявки от 5 фирм. 22 сентября 2005 года было произведено вскрытие конкурсных предложений после завершения технической оценки и представления в ВБ, 21 декабря было получено одобрение ВБ. По итогам данных пошаговых, обязательных процедур, принято решение о присуждении контракта консорциуму Жалалабатское ЗАО «Авто-Жол» и ОсОО «Адеко Плюс». Сумма контракта была определена в размере 13 266 532 сомов. На отчетный период контракт между мэрией города Таш-Комур и компанией победителем торгов не был подписан.

Из-за ряда объективных причин и проблем в целом произошло отставание от запланированного графика реализации инвестиционной программы первого года. Одной из таких проблем стала низкая квалификация подрядных организаций, отсутствие опыта работы и несоответствие полученных заявок установленным техническим требованиям. В общей сложности для участия в конкурсе на проведение реабилитационных работ в 6 городах, приняло участие 29 строительных компаний, отбор прошли только 3 компании. В этой связи, реализация подпроектов первой фазы, из предусмотренных в 6 городах, начата только в 3-х. По городам Кызыл-Кия, Токмок и Талас по согласованию с ВБ принято решение о проведении повторных торгов.

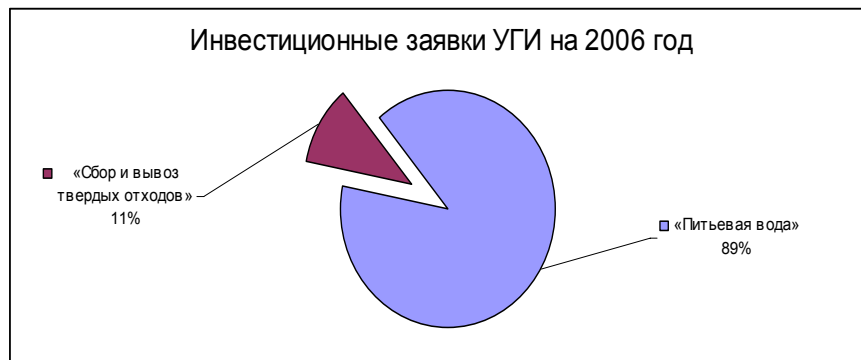
Инвестиционная программа 2006 года

Согласно пошаговых процедур, в III квартале 2005 года было запланировано проведение отбора подпроектов в следующих 5 городах: Жалалабат, Кара-Суу, Майлуу-Суу, Кант и Балыкчы, включенных на 2006 инвестиционный год. В соответствии с рамочным соглашением, подписанным между АРИС и МСУ городов, и на основании календарного графика реализации Проекта, 25 сентября 2005 года инженерами ОУП был произведен запрос для подачи от этих городов заявок по подкомпоненту УГИ. Срок подачи заявок был определен 1 октября 2005 года.

Все 5 городов второй фазы реализации Проекта в установленные сроки внесли заявки, включающие приоритетные подпроекты в секторах, отмеченных и поддерживаемых для реализации в рамках подкомпонента УГИ. Секторальность предоставленных заявок представлена в следующем виде:

1. Жалалабат: «Реабилитация городской водопроводной сети» и подпроект по сектору «ТБО»;
2. Майлуу-Суу: «Реабилитация системы водоснабжения и очистных сооружений канализации»;
3. Кара-Суу: «Реабилитация системы водоснабжения»;
4. Кант: «Реабилитация системы водоснабжения»;
5. Балыкчы: «Реабилитация системы водоснабжения».

Заявки на 2006 год в суммарном и денежном выражении, в большей степени направлены на реабилитацию системы водоснабжения (89 %). В двух из пяти городов заявлены подпроекты связанные с улучшением канализационной сети и улучшением состояния в секторе сбора и вывоза твердых отходов (11 %).



Все полученные заявки от 5 городов второго года реализации Проекта в стадии обсуждения с КУП и компанией «Сеяш». По итогам обсуждений будет подготовлен пакет документов на рассмотрение оценочного комитета. На текущем этапе производится пересмотр инвестиционной программы УГИ на 2006 год.

Юридические аспекты статуса объектов коммунальной собственности

Наряду с решением инженерно-технических вопросов по подкомпоненту УГИ, специалистами ОУП были детально изучены юридические аспекты в части статуса имущества объектов водоснабжения и канализации, переданных на основании Постановления Правительства Кыргызской Республики, в муниципальную собственность малых городов, а также с юридическим статусом (формой собственности) предприятий городской инфраструктуры, предоставляющих эти услуги. Для построения детальной картины по данному аспекту, юристом Проекта был направлен официальный запрос мэрам и главам городов, участвующих в первой фазе реализации Проекта, с целью предоставления ими документов, подтверждающих права собственности на то имущество объектов водоснабжения и канализации, которое было передано в муниципальную собственность города. Из 7-ми запросов городам первого инвестиционного года по подкомпоненту УГИ, получены ответы от 4-х городов.

В результате анализа поступивших документов было выявлено, что имеются некоторые проблемы и недопонимания, по вышеуказанным вопросам, которые требуют доработки на местах со стороны мэрий и городских управ. В частности, имущество объектов водоснабжения и канализации переданное на основании постановлений Правительства КР в муниципальную собственность городов, не соответствует перечню имущества переданного, во исполнение этих Постановлений, по актам приема-передачи, утвержденных органами Госкомимущества – мэриями и городскими управами. В некоторых городах, по которым не все имущество объектов водоснабжения и канализации было передано в муниципальную собственность города, а только его часть. Не всегда, переданное в муниципальную собственность имущество, которое относится к недвижимому, прошло соответствующую процедуру регистрации в Госрегистре, как того требует национальное законодательство или имеются случаи, когда оно не внесено мэриями/городскими управами в реестр объектов коммунальной собственности.

В целях ускорения процедур узаконивания и определения эффективных подходов к решению этих вопросов по городской инфраструктуре, юристом Проекта были осуществлены выезды в города, которые согласно предварительного отбора, вошли в первый год реализации Проекта по подкомпоненту УГИ (Талас, Нарын, Таш-Комур). Руководству органов МСУ этих городов, руководителям управлений муниципальной собственности и эксплуатирующих коммунальных служб города, были предоставлены юридические консультации, а также рекомендации по проведению необходимых действий с Правительством КР, с целью оформления в муниципальную собственность того имущества объектов водоснабжения и канализации, реабилитируемых в рамках Проекта в 2005 году, которые не переданы в муниципальную собственность этих городов.

В ходе проведения юридической экспертизы, было выявлено, что система канализации и очистных сооружений в городах Нарын, Таш-Комур и Талас, а также основная часть системы водоснабжения города Чолпон-Ата не переданы в коммунальную собственность этих городов.

Вместе с тем, некоторые подпроекты по этим городам являются включенными в сектор очистки сточных вод:

- город Нарын (подключение 3 многоэтажных зданий и студенческих общежитий к коллектору),
- город Таш-Комур (строительство канализационного трубопровода от больницы к центральному коллектору; подключение зданий микрорайона «Строитель» к коллектору),
- город Талас (реабилитация очистного сооружения),
- город Чолпон-Ата (сектор водоснабжения, строительство поверхностного водозабора из реки Арал).

Мэрам и главам городов, в которых имущество объектов водоснабжения, канализации, по сбору и вывозу твердых отходов не было передано в муниципальную собственность, было рекомендовано проработать с Правительством КР вопрос о целесообразности передачи имущества вышеуказанных объектов в муниципальную собственность городов.

Помимо согласования юридических аспектов по имущественным вопросам, с МСУ городов второго инвестиционного года (Жалалабат, Майлуу-Суу, Кара-Суу, Балыкчи и Кант) была проведена предварительная работа. Данные города получили предварительное одобрение для включения в Проект по подкомпоненту УГИ на 2006 год. В этой связи, руководству и сотрудникам мэрий, городских управ этих городов, а также руководителям департаментов муниципальной собственности и коммунальных предприятий, были даны юридические консультации по вопросу об имуществе объектов водоснабжения, канализации, по сбору и вывозу твердых отходов, ключевых секторов поддерживаемых Проектом, а также необходимых условиях по статусу имущества для вхождения городов в Проект на предстоящий инвестиционный год, по юридическому статусу коммунальных предприятий и формой их взаимоотношений с органами МСУ.

ОУП была оказана практическая помощь в разработке форм уставов, порядка работы, договоров между органами местного самоуправления и предприятиями, оказывающими коммунальные услуги в городах. После проведения в первом квартале 2006 года тренинга по правовым взаимоотношениям между коммунальными предприятиями и органами местного самоуправления данные юридические документы будут предложены сторонам для внедрения и использования в процессе своей деятельности.

1.2. Подкомпонент «Улучшение социальной инфраструктуры» (УСИ)

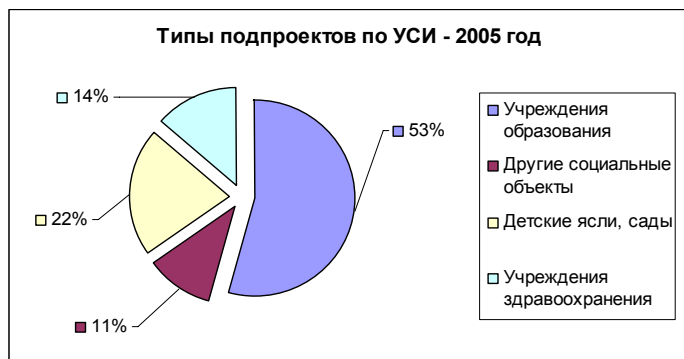
Целью этого подкомпонента является финансирование малых инвестиционных проектов для улучшения социальной инфраструктуры, за которую несут ответственность органы местного самоуправления. Механизм отбора и реализации подпроектов УСИ будут способствовать лучшей информированности населения, развитию инициативы сообществ, установлению партнерских отношений между органами местного самоуправления и сообществами, содействовать установлению консультативного процесса, которые МСУ могут применять и к другим инициативам. Проектом предусматривается по этому подкомпоненту финансирование в размере 1 млн. долларов США на весь 5-летний период реализации Проекта. Ежегодно города с численностью населения **более 40 000 человек** могут подать заявки на подпроект на сумму не более 25 000 долларов США; города с численностью населения **от 20 000 до 40 000** - не более 15 000 долларов США; и города с населением **менее 20 000** - на сумму не более 10 000 долларов США. Численность населения определялась на основании официальных данных переписи населения за 1999 год. По данному подкомпоненту Проекта в течение 2005 года, согласно плана работ, были произведены следующие работы:

1. завершено подписание рамочных соглашений с МСУ 23 малых городов;
2. проведена консультационная работа с каждым органом МСУ по подготовке подпроектов по УСИ;
3. сотрудниками ОУП были осуществлены выезды во все 23 малых города для ознакомления с подпроектной документацией и техническим состоянием объектов социальной инфраструктуры, на улучшение которой были поданы заявки. В ходе выездов специалистами Проекта непосредственно на местах была оказана консультационная помощь органам МСУ малых городов для доработки и качественного улучшения поданных заявок. По завершении командировок специалистами ОУП были подготовлены краткие отчеты для экспертной комиссии, в которых были отражены вопросы соответствия критериям отбора подпроектов;
4. в соответствии с операционным руководством (ОР) Проекта и согласно приказа Исполнительного директора АРИС № 77 от 9 августа 2005 года была создана экспертная комиссия в составе 7 человек по оценке и отбору подпроектов УСИ (3 человека - представители ПИНПМГ, 1 - представитель Урбан Института, 3 - представители НПО и Правительства КР);
5. 10 августа 2005 года на заседании экспертной комиссии была произведена оценка поступивших заявок на предмет технической и финансовой осуществимости. От 20 малых городов (не внесли в срок к 1 августа, заявки города Кант, Кербен и Кочкор-Ата), поступило 42 подпроекта по подкомпоненту УСИ, из которых одобрение получили 37 подпроектов из 19 малых городов на сумму примерно 269 тыс. долларов США (заявки от города Токмок были отклонены в связи с несоответствием критериям отбора);
6. на основании разработанного совместно с органами МСУ календарного графика отбора и реализации подпроектов по УСИ и на основании ОР, органы МСУ, заявки которых были поддержаны, получили от АРИС письма-уведомления;
7. на основании писем-уведомлений в установленные сроки, органы МСУ всех 19 городов, прошедших предварительную оценку и получивших одобрение, произвели доставку в АРИС подписанные экземпляры данного соглашения. Тем самым, города дали свое согласие на принятие всех условий, правил и процедур Всемирного банка и АРИС, указанных в письме-уведомлении, по вопросам финансирования подпроектов УСИ;
8. специалистами ОУП был организован контроль проверки качества и полноты объема работ по реализуемым подпроектам, сбор и обработка документов на оплату траншей на реализацию подпроектов УСИ;
9. участие в приеме-передачи завершенных подпроектов;
10. информирование населения малых городов о Проекте;
11. участие на сессиях городских кенешей.

Проведенный специалистами Проекта анализ заявок показал, что органами МСУ в основном были предложены подпроекты, предусматривающие реконструкцию или капитальный ремонт объектов образования и здравоохранения.

Из одобренных 37 подпроектов, 20 на сумму 6 млн. 845 тысяч сомов предусматривали ремонт объектов образования (школ, лицей, гимназии и интернаты), 8 подпроектов с общим бюджетом 1 млн. 791 тысяча

включали реабилитацию сферы дошкольного образования (детские сады, ясли), 5 подпроектов на сумму 1 млн. 285 тысяч сомов были одобрены для улучшения состояния объектов здравоохранения и 4 подпроекта стоимостью 1 млн. 12 тысяч сомов были реализованы для ремонта других объектов социальной инфраструктуры (спорткомплекс, дом престарелых, детская молочная кухня):



При рассмотрении заявок на финансирование, членами экспертной комиссии МСУ городов было рекомендовано произвести замену асбестосодержащих материалов на другие, более безопасные и безвредные для здоровья людей. В то же время, учитывая высокую стоимость таких материалов на местных рынках, были поддержаны подпроекты, предусматривающие ремонт вспомогательных зданий и сооружений (навесы, прачечные, наружные туалеты и т.п.).

Все поступившие по подкомпоненту УСИ заявки, прошли процедуру рассмотрения на сессиях городских кенешей и коллегиального принятия

решений депутатами по их отбору из общего списка приоритизированных, инвестиционных подпроектов, отраженных в стратегиях развития городов (СРГ). По каждому подпроекту были определены общая сумма, отражен вклад АРИС и указаны источники софинансирования. Органами МСУ городов, в целях выполнения обязательств заключенных в рамочных соглашениях, в региональных отделениях казначейства были открыты специальные счета и перечислены указанные в заявках суммы соучастия. МСУ городов, для подтверждения намерений об осуществлении финансового вклада в реализацию подпроектов в рамках осуществления Проекта, предоставили гарантийные письма за подписью мэров и глав городов.

При реализации всех одобренных на 2005 год 37 подпроектов были проведены требуемые пошаговые процедуры. Созданы тендерные комиссии, проведены торги, отобраны на конкурсной основе подрядчики, присуждены и подписаны между ОМСУ и подрядчиками контракты, общая сумма которых составила 11 млн. 615 тысяч сомов.

При подготовке тендерных документов и проведении конкурса на отбор подрядчиков, сотрудниками ОУП была оказана практическая помощь с выездом на места. Данные процедуры практически во всех городах были проведены успешно, за исключением городов Баткен, Чолпон-Ата, Нарын, Талас, Кок-Жангак и Майлуу-Суу. Из-за недостаточной компетентности сотрудников ОМСУ в этих городах тендерные процессы не осуществлялись на должном уровне, что вызвало задержку начала реализации подпроектов. По данным городам специалистами ОУП были проведены дополнительные мероприятия, в результате в 4-х из них (Нарын, Кок-Жангак, Талас и Майлуу-Суу) подпроекты успешно завершены и сданы в эксплуатацию.

Проведение выездных мероприятий в ходе реализации малых инвестиционных подпроектов, целью которых было оказание технической и методической помощи органам МСУ, было сфокусировано на следующих вопросах:

1. Соответствие фактически выполненных объемов работ по подпроектам к представленным органами МСУ и подрядчиками актам выполненных работ (АВР), а также оценка текущего прогресса реализации строительных работ;
2. Техническое соответствие выполненных работ к дизайну Проекта;
3. Качество выполненных работ, наличие и оформление соответствующих документов;
4. Выявление спорных вопросов между органами МСУ и подрядчиками;
5. Анализ предложения и рекомендаций со стороны органов МСУ и подрядчиков по подкомпоненту УСИ в целом;
6. Соблюдение процедур приема-передачи завершенных объектов;
7. Обеспечение информирования населения о реализуемых подпроектах УСИ (информационные стенды у объектов и в здании ОМСУ, панно на центральных улицах города).

В результате проведенных выездных мероприятий и проверки объемов и качества выполненных работ, было выявлено много проблемных вопросов, которые не были решены при разработке дизайна Проекта, в виду которых возникали спорные вопросы между органами МСУ и подрядчиками. При содействии специалистов Проекта, спорные вопросы были решены на местах. Также во время командировок органам МСУ оказана практическая помощь в составлении плана информирования населения и рекомендовано совместно с подрядчиками подготовить и вывесить на стене в фасадной части реабилитируемого здания

информационные стенды. Данные рекомендации были учтены и выполнены органами МСУ городов Балыкчы, Каракол, Шопоков, Кара-Суу, Узген, Жалалабат, Майлуу-Суу, Таш-Комур, Кара-Куль и Талас.

Наряду с проведением технической оценки и качества работ, при посещении органов МСУ городов особое внимание было уделено вопросам правильности составления документооборота, согласно разработанного перечня. В этой связи муниципальным органам было рекомендовано проведение ревизии необходимой документации и осуществить организацию должного и систематизированного хранения всех необходимых данных. Следует отметить, что в ряде городов отсутствует соответствующий уровень и качество ведения делопроизводства. Разработанный перечень требуемых данных включает в себя различного рода документы, с указанием номенклатурного места хранения.

Согласно требованиям рамочного соглашения в настоящее время органы МСУ готовят отчеты мэрии/городской управы на сессии городских кенешей. В отчет мэрии/городской управы было рекомендовано включить следующие моменты:

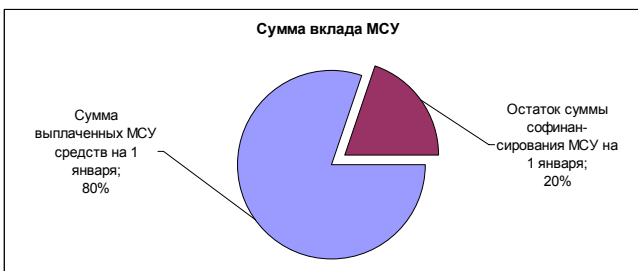
1. Расширенную информацию о Проекта малых городов, реализуемого АРИС, включая подкомпоненты УГИ и УСИ, аспекты рамочного соглашения, процедуры участия города в Проекте и т.д.;
2. Информацию о процессе разработки подпроектов и подготовки проектно-сметной документации, формирование тендерной комиссии и проведения торгов, результатах отбора подрядчиков и присуждения контрактов;
3. Информацию о ходе реализации отобранных подпроектов и полученных результатах;
4. Информацию по финансовым выплатам и отчетность, включающая сумму вклада АРИС и сумму вклада МСУ, а также содержащая все первичные документы.

Городским кенешам рекомендовано также обратить особое внимание вышеперечисленным вопросам при рассмотрении отчета мэра/главы города и включить в решение горкенеша следующие моменты:

- оценку результатов подпроектов,
- поручение управлению муниципальной собственности принять на свой баланс активы.

Финансирование подпроектов УСИ в малых городах, выполнивших последующие за отбором подпроектов требования Проекта, было начато 3 октября 2005 года.

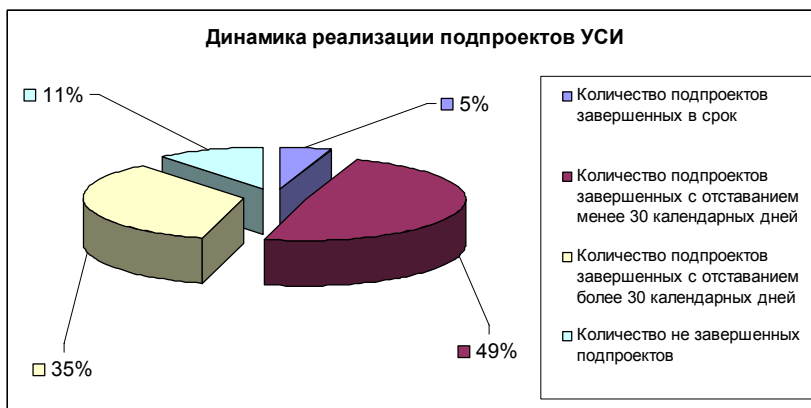
На 1 января 2006 года профинансировано 36 подпроектов в 19 малых городах по подкомпоненту УСИ. Выплаченная сумма АРИС составляет 9 млн. 493 тысячи сомов (примерно 229 тыс. долларов США), что эквивалентно 85 % от планируемого вклада АРИС для реализации одобренных на 2005 год инвестиционных подпроектов, по подкомпоненту УСИ. Сумма вклада органов МСУ к указанному периоду составила 352 тысячи сомов (8,5 тыс. долларов США) или 80 % от общей суммы софинансирования со стороны малых городов.



	тыс. сом	тыс. USD
Сумма выплаченных средств АРИС на 1 января	9 млн. 493 тыс.	229 тыс.
Остаток суммы вклада АРИС на 1 января	1 млн. 730 тыс.	42 тыс.
Общая сумма вклада АРИС:	11 млн. 223 тыс.	271 тыс.

	тыс. сом	тыс. USD
Сумма выплаченных средств органами МСУ на 1 января	352 тыс.	8,5 тыс.
Остаток суммы софинансирования МСУ на 1 января	86 тыс.	2 тыс.
Общая сумма софинансирования МСУ:	438 тыс.	10,5 тыс.

Проведенный по итогам реализации малых подпроектов анализ показал, что только 2 подпроекта от общего числа были завершены в срок, что составляет 5%. 18 подпроектов (49%) были завершены с отставанием менее 1 календарного месяца. 13 подпроектов (35%) были завершены в срок более чем 30 дней. 4 подпроекта (11%) в городах Чолпон-Ата и Баткен в отчетный период не были завершены. Основными, повлиявшими на несвоевременность реализации подпроектов, стали следующие причины и проблемы:



- упущения со стороны органов МСУ при разработке детального дизайна подпроектов, в частности, составление сметы расходов во многих случаях производилось по системе Госстроя, которая не соответствует требованиям ВБ;
- тендерный отбор в некоторых городах был произведен не на должном уровне и в результате контракты были присуждены подрядчикам с низкой профессиональной квалификацией. Как следствие низкое качество строительных работ;
- слабый контроль со стороны органов МСУ и назначенных инженеров по техническому надзору за ходом и качеством реализации подпроектов;
- задержка оплаты предусмотренного софинансирования со стороны МСУ;
- многие строительные организации не приняли участие в тендерных процессах, исходя из предыдущего опыта работы с местными органами власти, в виду постоянной задержки оплаты за выполненную работу;
- органам МСУ не удалось привлечь крупные строительные компании, поскольку сумма грантовых средств и объем работы оказались не привлекательными для подрядчиков.

Все вышеуказанные проблемы и трудности были учтены в работе сотрудников ОУП, и по ним принимались своевременные и соответствующие меры. Наряду с оперативным реагированием на указанные проблемы, специалистами ОУП по итогам реализации Проекта первого года, были подготовлены рекомендации и предложения по дальнейшему совершенствованию деятельности Проекта по подкомпоненту УСИ.

1.3. Подкомпонент «Подготовка детальных дизайнов подпроектов УГИ и технадзор»

В период с 9 декабря 2004 года по 13 апреля 2005 года был проведен тендер на отбор консультанта по управлению Проектом (КУП). 29 июня 2005 года было получено одобрение Всемирного банка на подписание контракта с консультантом по управлению Проектом. Конкурс на предоставление услуг выиграла компания «Сеяш», с которой 12 июля 2005 года был подписан контракт.

С момента подписания контракта, консультантом по согласованию с отделом управления Проектом (ОУП) была проделана следующая работа и разработана нижеследующая документация:

- Должностные инструкции инженера по технадзору;
- Руководство по отбору инженеров по технадзору;
- Руководство по управлению Проектом;
- Отчет об анализе тендерной документации 7 городов;
- Руководство по технадзору;
- Первоначальный отчет;
- Запрос предложений на подготовку детального проектирования и тендерной документации на следующий инвестиционный год Проекта;
- Круг полномочий для инженера-гидрогеолога по технадзору;
- Технические спецификации для проведения гидрогеологических изысканий;
- Отчет о вскрытии конкурсных предложений.

Материалы разработанные консультантом, компанией «Сеяш», прошли обсуждение во время совещаний с ОУП и были переданы АРИС на рассмотрение.

В целях реализации задач по управлению мониторингом ежедневного прогресса выполнения подрядчиками работ по УГИ, после завершения оценки и получения одобрения со стороны ВБ, 29 ноября 2005 года подписаны контракты с инженерами по техническому надзору в 7 городах, участвующих по Программе УГИ 1 года.

В соответствии с приказом АРИС № 155 от 28 ноября 2005 года ОУП совместно с консультантом Проекта, компанией «Сеяш» с 29 ноября по 16 декабря 2005 года был подготовлен и проведен семинар для инженеров по техническому надзору. В ходе работы семинара, инженеры были ознакомлены с основной проектной документацией: Операционным руководством, рамочными соглашениями с городами (включая приложения к ним), финансовым руководством, а также со специализированной технической, юридической и контрактной документацией: ПСД, чертежи и схемы, отраслевые Постановления Правительства и т. д. Помимо ознакомления и обзора базовой документации, для инженеров по техническому надзору были проведены краткие учебные лекции по основным проектным подкомпонентам.



Консультантом Проекта, компанией «Сеяш» при проведении семинара был освещен ряд дополнительных вопросов, непосредственно относящихся к деятельности инженеров по надзору за качеством проводимых работ.

По итогам обучения с инженерами был проведен вводный инструктаж по технике безопасности, выданы все необходимые документы и вручен сертификат, подтверждающий прохождение обучения по теме «Осуществление технического надзора за строительством в рамках малых контрактов Всемирного банка».

КОМПОНЕНТ 2. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ УКРЕПЛЕНИЕ

Данный компонент предназначен для предоставления технической и институциональной помощи и поддержки органам МСУ городов с целью их вовлечения в Проект. Каждый город, участвующий в Проекте выполнит обязательные шаги, которые направлены на наращивание потенциала МСУ и достижение целей Проекта по эффективному и качественному предоставлению услуг населению.

В рамках этого компонента АРИС и соответствующие консультанты окажут техническую поддержку городам, проведут обучение и семинары для:

- a) разработки и реализации Планов действий по улучшению деятельностью (ПДУД) предприятий коммунального обслуживания,
- b) содействия в реализации ПДУД;
- c) управления органами МСУ процессов закупок, реализации и надзора подпроектов УСИ;
- d) выработки и реализации специальной политики в отношении деятельности органов МСУ малых городов в рамках реализации Национальной стратегии дальнейшей децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления.

В рамках подготовки и реализации ПИНПМГ все участвующие в Проекте города будут иметь ПДУД, принятый предприятиями бенефициарами и согласованный с органами МСУ. Эта работа будет осуществлена консультантом, отобранным АРИС на основе квалификации и опыта.

АРИС окажет поддержку органам МСУ городов в обеспечении их компьютерной техникой специализированным программным обеспечением, а также проведет соответствующее обучение по реализации задач ПДУД. Планируется, что эта работа будет проведена поэтапно.

2.1. Подкомпонент «Разработка и реализация ПДУД»

Разработка ПДУД осуществлялась поэтапно, на основе количества и состава включенных малых городов. Для 7 городов, участвующих в реализации первого инвестиционного года Проекта по подкомпоненту УГИ, на предварительном этапе были разработаны ПДУД при поддержке Урбан Института. В течение отчетного периода сотрудниками ОУП проводилась работа по согласованию и уточнению основных параметров, заложенных в матрице ПДУД и по достижению понимания коммунальными предприятиями ключевых индикаторов ПДУД, а также их инсталляция в управленческое и финансовое улучшение деятельности муниципальных провайдеров услуг.

В течение 2005 года, за счет средств ЮСАИД Урбан Институт подготовил бизнес-планы для 5 городов: Балыкчы, Кара-Суу, Жалалабат, Кант, Майлуу-Суу по предприятиям водоканала (только по секторам водоснабжение и канализация). Разработка осуществлялась для городов второй фазы, которые предположительно войдут в 2006 году по подкомпоненту УГИ. После проведения оценки заявок, которые были получены в III-м квартале 2005 года, последует работа по уточнению и корректировке ПДУД данных городов.

Для разработки ПДУД для предприятий коммунального хозяйства оставшихся 11 городов, был проведен конкурс по отбору международного консультанта. По итогам тендера 17 ноября и после получения одобрения со стороны ВБ, был подписан 10-ти месячный контракт с Урбан Институтом. Общая сумма заключенного договора составила 182 тысячи долларов США.

Согласование ПДУД предприятий водоканалов в первых 7 городах

В целях улучшения понимания со стороны работников горводоканалов и представителей органов МСУ предназначения ПДУД, основных параметров и показателей, разработанных матриц по улучшению деятельности предприятий коммунального хозяйства, а также о необходимости их осуществления, сотрудниками ОУП были проведены выездные мероприятия. Наряду с задачами детального ознакомления сотрудников муниципальных органов и предприятий, проводилась работа по уточнению исходных данных, заложенных в ПДУД. График выездов предполагал посещение всех городов, вступивших в Проект в первую фазу его реализации: Нарын, Кызыл-Кия – 15 июля-15 августа; Таш-Комур, Узген, Токмок – 15 августа-15 сентября; Талас, Чолпон-Ата – 15 сентября-1 октября.



Первый выезд в составе основных специалистов Проекта был осуществлен 28 июня в город Токмок. Проведение такого визита была продиктовано необходимостью предварительного ознакомления сотрудников Проекта с практической деятельностью предприятия водоканала и усиления понимания влияния технических инвестиций на улучшение базовых показателей коммунального предприятия, а также предоставление дополнительных консультаций соответствующим службам. В ходе встречи, исходя из целей Проекта, достигнуто понимание по реабилитации участка Промзона, влияние предоставляемого гранта на улучшение технических показателей, управления и финансовой деятельности предприятия. При детальном обсуждении матрицы ПДУД появилось значительное количество вопросов, требующих дополнительных расчетов и последующего согласования. В результате проведенных обсуждений, были подробно разъяснены процедуры реализации и целевые показатели ПДУД, для сотрудников водоканала.

На основе выводов, сделанных после данной встречи, было принято решение о проведении последовательных визитов во все города, отобранные для включения в первый год реализации Проекта по подкомпоненту УГИ.

Проведение встреч на местах позволило достигнуть пониманием службами водоканалов процедуры реализации ПДУД, каждая служба разработала в соответствии с матрицей план действий для ежемесячного мониторинга и достижения принятых параметров, определены сроки выполнения 1-го мониторинга (январь 2006 года). Произведенные корректировки по разделам матрицы:

- а) **технические улучшения:** сверены и проанализированы ожидаемые результаты, внесены расчетные сравнительные коэффициенты с учетом первых проектов внесенных на тендер; внесены параметры результатов и сравнительных коэффициентов по ПДУД предусматривающие улучшение в секторе канализации (Нарын, Талас);
- б) **улучшение управления:** согласованы и обсуждены тренинги и обучение первого года, определен качественный и количественный состав представителей водоканалов, обсуждены вопросы разработки и подготовки управленческих документов и материалов;
- в) **улучшение финансовой деятельности:** проведен анализ состояния кредиторской и дебиторской задолженностей предприятий, уровень собираемости платежей, возможности скорейшей ликвидации сбора платежей в натуральной форме.

В ходе последующих визитов в города и встреч с предприятиями водоканала на основе матриц предоставленных Урбан Институтом, были запрошены дополнительные данные для уточнения параметров ПДУД, в некоторых городах изменены параметры с учетом технических решений Проекта. В целом, по 7 городам подготовлены матрицы ПДУД за исключением городов Таш-Комур и Чолпон-Ата. Незавершенность на 1 января данной работы объясняется следующим:

Таш-Комур: ПДУД, разработанный для водоканала «Ат-Башат» и в целом подпроекты, предусматривают реабилитацию канализационной сети и ремонт городской дороги. В отчете консультанта были отражены данные ПДУД на предприятие водоканала, не предоставляющего данные услуги; в настоящий момент проводится работа по созданию полноценного предприятия по обслуживанию сетей и разработки матрицы

ПДУД. Также для решения этих проблем по городу Таш-Комур, специалистами Проекта была предложена реализация следующих мероприятий:

- изучить дополнительно уставные документы и положение «Суу чарба», так как данное предприятие учреждено в апреле 2005 года и не обслуживает канализацию (только водоснабжение);
- изучить и запросить, в чьей собственности канализационные сети (мэрии или АО «Кристалл»);
- провести оценку, согласно запроса данных департамента муниципальной собственности (ДМС обслуживает канализационные сети) и рассмотреть возможность создания производственной структуры по обслуживанию канализационных сетей (дан срок о предоставлении данных);
- предложить мэрии рассмотреть целесообразность создания хозрасчетного участка при департаменте или самостоятельного участка (сделав расчеты по доходам и расходам за предоставляемые услуги) или передать предприятию «Суу чарба»;
- разработать на основе принятых действий ПДУД для первой фазы.



Чолпон-Ата: Проект по реабилитации водозабора на реке Арал находится на стадии дополнительного исследования, что будет иметь прямое отношение к изменению сравнительных коэффициентов и тарифов на предоставляемые услуги. В связи с этим, обсуждение матрицы и уточнение параметров отложено до окончательного принятия технического решения.

Существующие проблемы:

Наряду с определенными достижениями и прогрессом в реализации Компонента «Институционального укрепления» (ИУ) были выявлены частные и общие трудности и проблемы:

- Баланс воды:** общая проблема заключается в том, что отсутствуют объективные данные по производству воды. На всех предприятиях водоканала расчеты производства воды берутся по КПД насосов, отсутствуют измерительные приборы. Показатели значительно занижены и предъявляются на основе данных предъявляемых к оплате потребителям. В среднем потери составляют от 50 до 70 %.
- Затраты на потребление электроэнергии:** сравнительные коэффициенты по затратам на 1 м³ воды с учетом баланса воды (к оплате) значительно завышены, фактические расходы электроэнергии рассматриваются не ко всей производимой воде.
- Данные консультантов:** при анализе результатов Проекта, существуют расхождения по данным консультантов, что потребует дополнительного изучения на местах.
- Финансовое управление:** сложность анализа связана с тем, что финансовый учет ведется в целом по водоканалу (централизованная бухгалтерия), а не по участкам (где проводится реабилитация), что вызывает сложности в проведении мониторинга. Несмотря на предполагаемый прогресс по снижению кредиторской задолженности, происходит рост (электроэнергия). По городу Токмок происходит постоянный рост задолженности основного дебитора предприятия Теплокоммуэнерго (около 20 млн. сомов).
- Канализация:** в матрицах ПДУД в городах, где проводится реабилитация канализации, параметры не были учтены, в отдельных случаях операционные расходы сомнительны.
- Специалисты предприятий водоканалов** не были хорошо осведомлены и заинтересованы в достижении зафиксированных в матрице параметров.
- Управление:** вопросы роста кредиторской задолженности стали предметом обсуждения и поиска формы управления и взаимоотношения между органами МСУ и провайдерами. Этот процесс наблюдается в городах Узген, Кызыл-Кия, Таш-Комур (идет попытка централизовать их деятельность при управлении коммунальной собственности).

Проблемы ухудшения состояния кредиторской и дебиторской задолженностей являются типичными для всех городов. Так в городе Узген долги с 6 млн. сомов выросли до 6,7 млн. сомов, в городе Таш-Комур в учрежденном предприятии задолженность уже составляет 730 тысяч сомов, прогресса в этом вопросе достиг город Чолпон-Ата, где произошло снижение задолженности с 5 до 4 млн. сомов. Основной статьей в структуре долгов предприятий водоканалов является задолженность перед поставщиками электроэнергии. Данные по существующим проблемам с задолженностями представлены в Правительство Кыргызской Республики для принятия решения и оказания содействия.

В целях разрешения вышеуказанных проблем специалистом по наращиванию потенциала был предложен ряд рекомендаций и предложений:

- **Узген:** Жители этажных домов отрезаны от услуг водоканала и пользуются общественной колонкой с улицы, туалеты в квартирах демонтированы и переоборудованы. Эта услуга также на улице, септик переполнен и не убирается, затоплены подвалы домов. Со стороны Проекта был поставлен вопрос перед мэрией о возможной передаче услуги по жидким отходам одной организации, водоканалу и обеспечить ассенизаторской машиной, а также провести работу с населением на предмет реабилитации квартирных туалетов и затем установки и сбора оплаты за предоставляемые услуги. Данное предложение было принято главой города.
- **Таш-Комур:** передать в собственность канализационные сети. Создать на базе участка полноценное предприятие по канализационным стокам и жидким отходам. Разработать на основе принятых действий ПДУД для первой фазы.
- **По предприятиям водоканала:** в первой фазе наладить технический контроль за производимой водой (водомеры на водоводах), затраты по электроэнергии. Во второй фазе включить только те города, которые готовы работать по потерям воды, имеющие свои программы с указанием проектов по реабилитации необходимых участков в сетях. **Раздел управление:** преждевременны на данном этапе разработка и принятие документов по эксплуатации предприятия. **Раздел финансовые улучшения:** уровень потенциала абонентных служб для внедрения биллинговой системы в городах различный и следует подходить выборочно.
- **По очистным предприятиям:** В городах где отсутствует централизованная канализация следует рассматривать улучшение питьевой воды совместно с утилизацией жидких отходов (т.е. приобретение спецтехники), и возможность передачи данной услуги от комхозов предприятиям водоканалов.

ПДУД будут сосредоточены на измеряемых, конкретных шагах, которые можно предпринять для улучшения управления и финансовой деятельности каждого коммунального предприятия. Будут установлены исходные данные, периоды мониторинга в течение всей продолжительности Проекта ВБ, с целью измерения успеха в проведении реформ. Урбан Институт (УИ) подготовит план тренинга для поставщиков коммунальных услуг и если необходимо, то для чиновников местного самоуправления. План отразит тренинги, проведенные на текущую дату в рамках Проекта инфраструктуры и наращивания потенциала малых городов и опыт первых 7 городов, набранный в течение первого года инвестирования. План тренинга постарается охватить любые вопросы или трудности, с которыми столкнулись первые 7 городов в работе по реабилитации инфраструктуры.

2.2. Содействие в реализации ПДУД и обучение

В рамках реализации данного подкомпонента, АРИС окажет поддержку органам МСУ городов в обеспечении их компьютерной техникой специализированным программным обеспечением, а также проведет соответствующее обучение по реализации задач ПДУД. Планируется, что эта работа будет проведена поэтапно и по мере вовлечения городов по «большому окну».

Наряду с техническими улучшениями Проектом предусмотрены мероприятия, нацеленные на повышение качества управления на предприятиях коммунального хозяйства. Это будет достигнуто посредством предоставления комплексных учебных мероприятий для управленческого и технического персонала провайдеров муниципальных услуг. Данный подкомпонент предусмотрен в силу понимания того, что отсутствие должного обучения является препятствием на пути улучшения деятельности предприятий, оказывающих инфраструктурные услуги населению и в целях повышения эффективности предусмотренных инвестиций.

На первый инвестиционный год реализации Проекта, были запланированы 4 темы для обучения и тренингов; в том числе 2 тренинга совместно с УИ (по эксплуатации насосов и силового электрического оборудования и по совершенствованию управления коммунальными предприятиями).

По согласованию и финансовой поддержке УИ проведено обучение в формате TOT по теории эксплуатации и содержания насосов с привлечением международного консультанта Э. Попелка. Участниками 3-х дневного тренинга были главные инженеры и электрики предприятий водоканалов первых 7 городов, а также отобранные в качестве местных тренеров специалисты с опытом инженерной работы. Обучение прошло с конца ноября по начало декабря прошлого года. По итогам тренинга были представлены отчеты и рекомендации, а также рабочие материалы для обучения.

По рекомендациям международных экспертов Проекта которые отметили, что немаловажным на фоне решения задач по увеличению объемов подачи и улучшения качества воды, выступают и вопросы уменьшения потерь, возникающих из-за утечек в распределительных сетях. 15 ноября 2005 года был проведен однодневный семинар по проблемам управления потерями воды. Так, чтобы добиться существенных результатов в данном секторе, необходимо решать эти вопросы в комплексе. Основным

докладчиком на семинаре выступил консультант ВБ Р. Лиенбергер. Для участия на данном мероприятии были приглашены представители Аппарата Премьер-министра КР, Министерства экономики и финансов, Кыргызжилкоммунсоюза, мэры и главы городов, руководители предприятий водоснабжения первых 12 городов, включенных в первую и вторую фазы реализации Проекта, а также международные организации и консультанты Проекта. Итоги семинара показали, что поднятая проблема имеет место во всех городах и мнение участников было единым о необходимости предусмотреть данный компонент в следующей фазе Проекта с городами, готовыми предоставить программу по утечкам. Со своей стороны международные эксперты отметили, что данная проблема не является типичной для Кыргызстана, а имеет мировые масштабы.



Подготовлен контракт на подписание с Госсанэпидемнадзором, одобренный ВБ, на проведение тренингов по тестированию и обеззараживанию воды. Проведены предварительные консультации с поставщиком услуг по объему предоставляемых услуг и проекту бюджета. Данный тренинг планируется провести в течение 12 недель со дня подписания контрактов на проведение строительных работ в 7 городах для специалистов хлораторных установок с выездом на места.

Тренинг по обучению международным стандартам бухучета. В настоящий момент проводится анализ данных по потенциалу местных бухгалтеров с целью определения уровня знаний и формирования групп для обучения. Отбор участников будет произведен на основе тестирования проводимого финансовыми специалистами АРИС. Тренинги для участников планируются провести в течение 2006 года.

Тренинг по правовым вопросам и взаимоотношениям между органами МСУ и провайдером услуг. Данный тренинг будет проведен в 1 квартале 2006 года и включает возможные подходы по управлению муниципальными предприятиями, что будет содействовать Правительству КР в продвижении реформы муниципальных предприятий. Бюджет тренинга предусмотрен за счет средств Проекта с участием консультантов УИ. Проведение тренинга запланировано на 1 квартал 2006 года.

2.3. Обучение сотрудников органов МСУ управлению процедурами закупок и проведению технического надзора за ходом работы и качеством работ подпроектов УСИ

Данный подкомпонент предусматривает организацию и проведение обучающих мероприятий для муниципальных служащих в целях повышения качества работ по малым инвестициям, ответственность за реализацию которых в большей степени возлагается на органы МСУ. Подкомпонентом будет произведено финансирование обучения процедурам закупок сотрудников органов МСУ с целью их подготовки для проведения закупок на качественном уровне при реализации подкомпонента УСИ.

Необходимость в проведении данного вида тренингов обусловлена формированием на местном уровне знаний процедур закупок товаров и услуг на конкурсной основе с последующим их фактическим применением при предоставлении городам малых грантов по подпроекту УСИ. Институциональная поддержка АРИС позволит содействовать органам самоуправления городов в развитии политики децентрализации, самостоятельно и эффективно использовать инвестиции на цели развития, улучшить взаимодействие с гражданским сектором.

- Сотрудниками ОУП были подготовлены и проведены 2 однодневных семинара по процедурам закупок. В ходе этих семинаров участники были ознакомлены с требованиями к вопросам закупок материалов и работ. Контингент участников был представлен вице-мэрами малых городов и специалистами органов МСУ, ответственных за проведение закупок. Семинар для городов северной зоны был проведен 16 августа в городе Бишкек. Для участия были приглашены представители 7 городов. Для представителей малых городов южного региона 18 августа в городе Ош был проведен аналогичный семинар. На тренинге присутствовали представители 12 городов. В ходе семинара участники ознакомились с принципами и процедурами закупок в рамках подпроекта УСИ. Специалистами ОУП участникам были предоставлены необходимые раздаточные материалы и руководство Всемирного банка по закупкам товаров и услуг.
- 15 и 20 сентября 2005 года в городах Ош и Бишкек соответственно, были проведены семинары для представителей органов МСУ городов по техническому надзору за ходом реализации подпроектов УСИ.

**ПРОЕКТ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ ОРГАНОВ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (VIP-KfW)**

30 сентября 2005 года между Министерством экономики и финансов Кыргызской Республики, KfW и Агентством развития и инвестирования сообществ Кыргызской Республики (АРИС) был подписан Договор о предоставлении кредита и гранта и о реализации **Проекта финансирования инфраструктуры местных органов самоуправления Кыргызской Республики (VIP-KfW)**.

Цель Проекта: улучшение доступа бедного населения к экономической и социальной инфраструктуре, что способствует достижению общей цели улучшения условий жизни на территории осуществления Проекта.

Донор: Правительство Федеративной Республики Германия.

- кредит в сумме до 6 млн. евро на реализацию проектов по финансированию инфраструктуры местных органов самоуправления,
- грант в сумме до 2 млн. евро на тот же Проект.

Софинансирование: Правительство Кыргызской Республики, органы МСУ (200 тыс. евро).

Период реализации: с 12 декабря 2005 года по 31 декабря 2007 года.

Продолжительность: 2 года

Географический охват: сельские населенные пункты Ошской и Жалалабатской областей.

На конец 2005 года освоено 1,7 млн. евро.

На конец IV квартала 2005 года
возмещено проекту VIP 1,138 тыс. евро.

из средств KfW 128 тыс. евро.

Софинансирование сообществ:
наличными 131 тыс. евро.
трудом и материалами 366 тыс. евро.
Другие доноры 7 тыс. евро.

Профинансировано 342 микропроекта.

Успешно завершены
в IV квартале 2005 года 199 микропроектов.

Мероприятия Проекта, которые должны финансироваться за счет средств ссуды:

- Инвестиции в микропроекты по сельской инфраструктуре;
- Пилотные проекты – большие инфраструктурные проекты или проекты с инновационными технологиями;
- Международные консультационные услуги для содействия поддержки АРИС и органов МСУ в реализации Проекта.

Отбор инфраструктурных микропроектов осуществляется в соответствии с процедурами, установленными по Проекту сельских инвестиций (ПСИ) со следующими исключениями:

- Проекты по электроснабжению ограничены мерами по сокращению потерь и будут практически исключать мероприятия по расширению распределительных сетей;
- Инвестиции в новые ирригационные системы, которые не находятся под управлением органов МСУ;
- Доходоприносящие микропроекты (аналогичные микропроектам, финансируемым по линии MAP).

Из средств безвозвратного финансового вклада финансируются следующие проектные мероприятия:

- Развитие потенциала сообществ, органов МСУ и местных НКО в соответствии с матрицей тренингов по ПСИ;
- Международные консультационные услуги для поддержки мероприятий по развитию потенциала;
- Ежегодный внешний аудит.

График № 1. Количество микропроектов, реализуемых сообществами

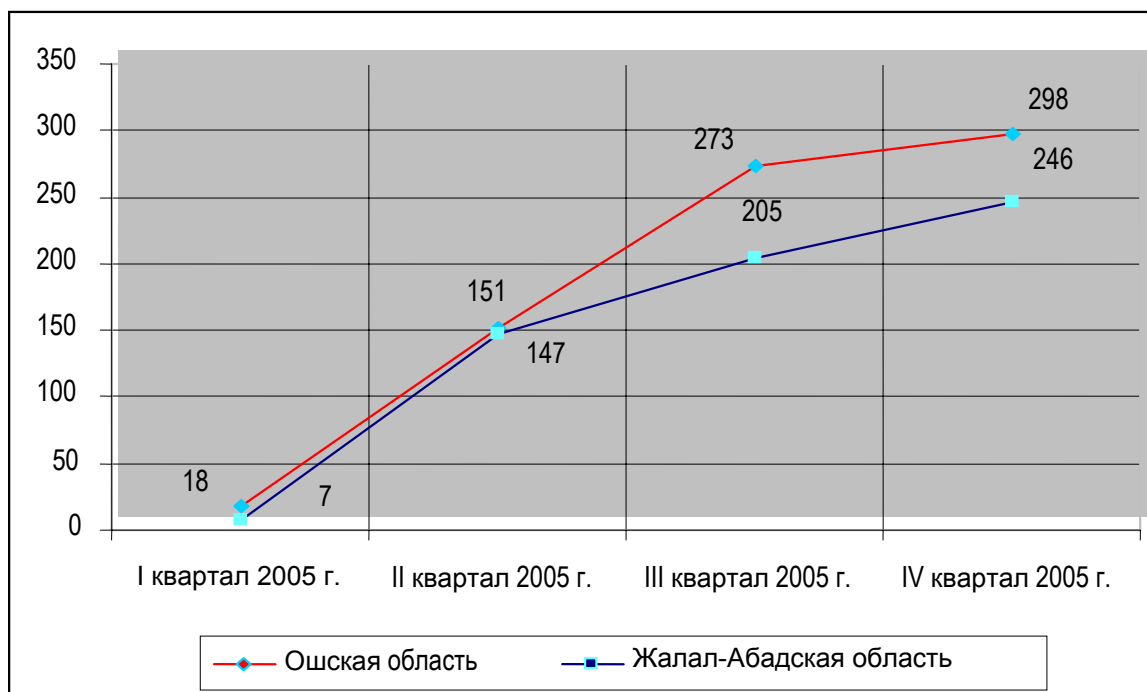


График № 2. Количество микропроектов по типам

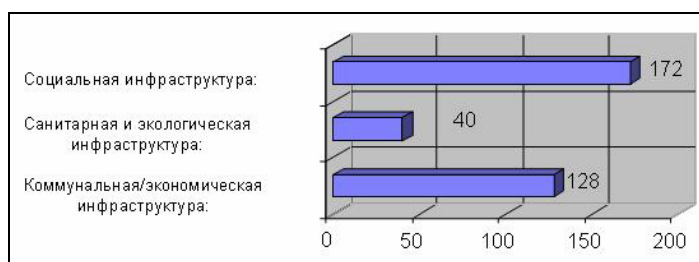
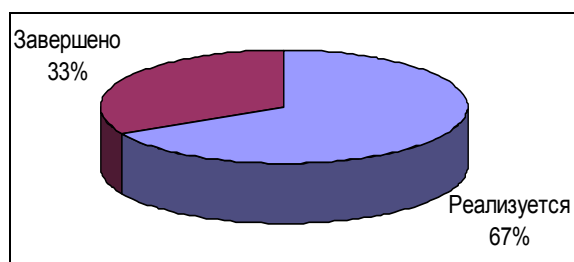


График № 3. Процент реализуемых и завершенных микропроектов в 2005 году



ПРОЕКТ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

Проект поддержки сельского населения, финансируемый Азиатским банком развития (АБР) через Японский фонд сокращения бедности, направлен на улучшение уровня жизни бедных домохозяйств Чуйской и Ошской областей посредством увеличения продуктивности и диверсификации экономической деятельности.

Первичными бенефициарами Проекта являются домохозяйства с приусадебными участками и фермеры с мелкими земельными наделами, включая женщин. Проект направлен на первостепенную помощь бедным домохозяйствам и более бедным фермерам, у которых меньше доступа к предоставляемым кредитам, ввиду их меньшей кредитоспособности и имеющихся у них ограничений по залогам.

Ожидаемые ключевые показатели:

- сокращение процента бедности на 15 % в отобранных селах;
- средний рост уровня реальных доходов непосредственных домохозяйств-бенефициаров на 20 %;
- увеличение продуктивности существующей сельскохозяйственной деятельности и деятельности вне сельского хозяйства в 75 % домохозяйств-бенефициаров;
- диверсификация источников доходов и/или улучшение имущественной базы в 50 % домохозяйств-бенефициаров.

Компоненты Проекта:

Компонент А: Расширение и диверсификация деятельности по повышению доходов. Компонент нацелен на улучшение и расширение экономических возможностей повышения доходов на маленьких частных фермах и

приусадебных участках. Он обращен на вопросы, связанные с плохой практикой ведения хозяйства; низкой продуктивностью; доступа к средствам, в частности к микрокредитам; и связанные с ними виды деятельности по маркетингу.

Компонент В: Повышение потенциала бенефициаров и местных НПО. Компонент направлен на повышение потенциала домохозяйств-бенефициаров для увеличения их осведомленности и развития потенциала, расширения или внедрения новых экономических возможностей.

Компонент С: Мониторинг и аудит управления Проектом. Компонент направлен на эффективное и целесообразное управление и координацию, а также на практический мониторинг деятельности Проекта.

Источник финансирования

Проекта: Японский фонд сокращения бедности (JFPR)
Продолжительность: 3 года
Начало реализации: октябрь 2005 года
Географический охват: примерно 120 сел Чуйской и Ошской областей.

История подготовки Проекта. Правительство Кыргызской Республики во время подготовки Стратегии Развития Страны и Программы на 2004-2006 годы в 2003 году запросило Азиатский Банк Развития (АБР) поддержать программу стратегии сокращения бедности в сельской местности, в частности улучшить и разнообразить возможности улучшения уровня жизни в сельской местности. Проект будет связан с действующим Проектом регионального развития сельского хозяйства (ПРРСХ) в Чуйской области поддерживаемый Азиатским банком развития.

В Чуйской области Проект будет сфокусирован на селах, где работает Проект регионального развития сельского хозяйства и где работает или будет работать Проект сельских инвестиций.

В Ошской области Проект будет работать с селами, вовлеченными в ПСИ до тех пор, пока планирование второго ПРРСХ не продвинется настолько, чтобы определить альтернативные села.

Общая стоимость Проекта оценивается в 1 123 200 долларов США. Вклад Правительства Кыргызской Республики оценивается в 4 600 долларов США. Местные НПО и бенефициары сделают вклад натуральными затратами около 118 600 долларов США. При фазовом подходе в первый год в Проект войдут приблизительно 50 сел, в следующий год еще 70 сел присоединятся к Проекту.

Особенности Проекта. Этот Проект является инновационным, так как концентрирует усилия не только на небольших фермерских хозяйствах, но и на подсобных наделах бедного населения. Проект будет поддерживать и расширять работу с группами самопомощи в целях поддержки подсобной производительности и фасилитировать доступ к таким услугам как предоставление кредитов и технических консультаций.

Организация реализации. На наблюдательный совет АРИС возлагается роль комитета управления. АРИС будет нести ответственность за общую координацию Проекта, за заключение контрактов с местными НПО и другими агентствами, консультантами и техническими экспертами, выплату средств местным НПО и другим агентствам, ведение учета заявок на снятие со счета и выплаты по счетам Проекта, управление деятельности закупок, предоставление в АБР ежеквартальных отчетов по прогрессу, обеспечение своевременной подачи счетов Проекта, прошедших аудит, координирование деятельности по мониторингу и оценке.

Проект будет работать через местные НПО, действующие в качестве реализующих агентств. 6 местных НПО будут отобраны по контракту, по 3 в каждом регионе. Каждая местная НПО охватит 20 сел. Отобранные НПО не должны располагаться в городе Бишкек, должны иметь сокращение бедности в качестве основного вида деятельности, иметь опыт работы с домохозяйствами и мелкими фермерами и должны быть открытыми для партнерских отношений с органами местного самоуправления, местными государственными структурами и другими НПО.